

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

节能增效 焕“新”引领

——第35届全国节能宣传周的历史回响与时代使命

开栏的话：今年的全国节能宣传周设在6月23日至29日，恰逢全国节能宣传周35周年。35年来，全国节能宣传周活动通过广泛开展节能降碳宣传教育，营造全社会节能降碳浓厚氛围，推动形成勤俭节约、合理用能的社会风尚。每年的此刻，都是一个回顾节能工作成效的窗口，也是一次凝聚节能共识的集结。今日起，本报开设“节能增效 焕‘新’引领”——聚焦第35届全国节能宣传周”栏目，推出节能宣传周活动的鲜活报道和专家观点，敬请关注。

□ 本报记者 甄敬怡

2025年6月23日，第35届全国节能宣传周正式启幕。

这场一年一度的绿色盛会，不仅是节能成果的集中展示，更是我国节能事业奋进历程的生动缩影。在碳达峰碳中和宣示五周年的时间节点、“十四五”规划收官的关键时刻，今年的节能宣传周格外引人注目。

站在新的历史节点回望，节能行动早已从星星之火发展成燎原之势，深刻改变着经济社会的发展轨迹。今年的节能宣传周主题是“节能增效 焕‘新’引领”。不妨从这一主题入手，开启我们对这段波澜壮阔绿色征程的回溯与未来展望。

与时俱进：政策演进中的节能逻辑

今年是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇布局之年，是推动能耗双控逐步转向碳排放双控的关键之年。回顾五年规划

与节能工作的脉络，不难看出节能工作与中国经济社会发展的同频共振。

从“六五”计划首次将“节能”写入国家蓝图，到“十四五”规划《纲要》确定单位国内生产总值能耗降低13.5%的约束性指标，一条贯穿四十年的“能效曲线”，折射出我国发展范式的变革——

1980年，国务院批转《关于加强节约能源工作的报告》，首次确立“开发与节约并重，近期把节约放在优先地位”的方针。1982年，“六五”计划第一次把“环境保护”列入国民经济和社会发展计划的一项重要内容并作为专门一章，标志着环保成为国家发展计划的重要组成部分。

彼时，中国单位GDP能耗是发达国家3倍以上，能源短缺卡住经济咽喉。指令性节能计划、燃料加价收费等行政手段，成为计划经济向市场经济转轨中的“节能法则”。在这一时期，节能不仅是应对能源短缺的现实举措，更是对粗放型发展模式的深刻反思。

随着社会主义市场经济体制的不断完善，节能工作逐步走上制度化轨道。“九五”期间，我国开始走可持续发展道路。“十一五”成为节能政策发展变迁中又一重要转折点。2006年，“十一五”规划首次明确提出节能减排约束性指标，即在2005年的水平上，2010年单位GDP能源消耗下降20%，主要污染物排放总量下降10%。“十一五”期间我国超额淘汰落后产能逾亿吨，钢铁业“壮士断腕”的场景震动世界。

此时的节能已从生产端扩展至政策体系，阶梯电价、节能产品补贴等市场化手段

登上舞台。2009年，国家启动“节能产品惠民工程”，财政补贴高效空调、冰箱等10类产品，推动节能家电市场份额从不足5%跃升至30%。同年，中国在哥本哈根气候变化大会开幕前提出了减排目标，节能从经济命题升级为大国担当。

“十二五”时期，能耗强度和总量“双控”制度登上历史舞台。2011年，“十二五”规划提出，单位GDP能源消耗在“十二五”期间降低16%的同时，单位GDP碳排放降低17%，随后将任务分解到各省市区，并成为各级政府工作考核的重点之一。后来，随着节能优先方针的强化，能耗双控制度不断完善，成为推动经济转型升级、推进能源清洁低碳转型、倒逼产业结构调整的重要抓手。

2016年，“十三五”规划将生态文明建设提升到前所未有的高度，绿色发展理念全面深化。进入“十四五”时期，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期，节能工作迎来新的历史机遇与挑战。2020年“双碳”目标提出，节能被赋予新使命，一场全方位、深层次的绿色变革渐次开展开来。《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》中明确指出，要把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域。能耗强度降低13.5%的约束性指标与“双碳”目标深度绑定。

“开发与节约并重”到“双碳”目标，节能政策四十年变迁，也折射出我国逐步迈向高质量发展的逻辑之变。

能效跃升：重点领域的绿色再造

从玉门油田的第一口油井，到张北草原

的风机森林；从鞍钢高炉的滚滚浓烟，到宁德时代电池的毫厘精控——中国经济的每一次进阶的脉动，都伴随着能源利用效率的深刻革命。

从滚滚浓烟到绿色制造的跨越，工业领域见证着深刻的能效变革。改革开放初期，钢铁厂浓烟被视为“发展勋章”。粗放用能时代，钢厂高炉煤气直接排空，每吨钢能耗超1.6吨标煤。如今，通过智能制造、循环经济和技术创新等手段，智能工厂和数字化车间越来越普遍，数字化、智能化、绿色化融合发展已经成为了新型工业化的发展方向。

能源，是工业的粮食，国民经济的命脉，推进碳达峰碳中和的主战场。能源结构的颠覆性变革更为瞩目，“一降一增”，印证变化：原煤占一次能源生产总量的比重，从新中国成立初期的96.3%降低至2023年的66.6%；清洁能源发电量从1978年的446亿千瓦时增加至2023年的3.2万亿千瓦时，全社会每消费3千瓦时的电就有1千瓦时是绿电。光伏产业从零起步，到目前已占据全球超过80%的市场份额，成为出口新支柱，不仅惠及自身，也造福其他国家的绿色转型。

》2版



渤海之滨的智慧交响：共奏全球经济复苏新乐章

——第十六届新领军者年会(夏季达沃斯论坛)前瞻

□ 本报记者 程 晖

天津梅江会展中心内，工作人员正在做最后的场地调试，6月24日，这座渤海之滨的城市将迎来90多个国家的经济领袖，共同寻找全球经济复苏的新动能。

世界经济论坛北京代表处6月17日宣布，第十六届新领军者年会(夏季达沃斯论坛)将于6月24日至26日在天津举办。本届年会主题锁定“新时代企业家精神”，来自90多个国家和地区的约1800名全球政商界领袖已确认出席。

在全球经济形势不断变化、地缘政治充满不确定性、技术变革层出不穷的背景下，这场盛会聚焦企业家创新能力如何成为经济复苏引擎。世界经济论坛执行董事梁锦卫表示：“作为世界上最有活力的地区，亚洲推动着全球60%的经济增长，其中，中国贡献了一半，并且在众多创新、技术进步和产业转型方面处于前沿。”在此背景下，新领军者年会将为促进建设性对话与有意义的交流合作提供平台，与会嘉宾可以加深对中国和亚洲趋势和机遇的了解，洞悉充满活力、快速变化的区域创新生态。

五大议题，直面经济挑战

据介绍，本届夏季达沃斯论坛的主题为“新时代企业家精神”，将围绕“解读全球经济”“中国展望”“剧变中的产业”“投资人类与地球”“新能源与材料”等五大方向进行探讨。“解读全球经济”议题直面增长困境——2025年和2026年全球经济增速预计仅为2.8%和3%，远低于历史平均水平。面对不断变化的全球贸易格局和生产力疲软，年会参会者将探讨下列问题：创新和企业家精神将如何解锁新的增长动力？又将如何发挥在全球经济中的引擎作用？

“剧变中的产业”主题则关注技术革命带来的转型压力。数据显示，全球私营部门对技术的投入2025年预计将达到5.6万亿美元，企业如何在快速变化中增强韧性成为焦点。

在可持续发展领域，“投资人类与地球”议题揭示严峻现实：全球目前仅有望实现不到五分之一的可持续发展目标。为此，本届



日前，2025天津夏季达沃斯赞助车辆交车仪式在国家会展中心(天津)举行。此次共有来自一汽奥迪、赛里斯等6个品牌的550辆新能源汽车正式移交，服务助力2025天津夏季达沃斯论坛期间嘉宾绿色低碳出行。图为在国家会展中心(天津)拍摄的新能源汽车。

新华社记者 孙凡越 摄

年会将探讨如何利用跨部门的多利益相关者合作伙伴关系，加快开展造福人类和地球的切实行动。

在新能源与材料领域，随着可再生能源发电能力和能效的发展势头不断加快，技术进步带来的电力需求攀升给现有的电力系统带来了压力。在此背景下，参会者将探讨什么样的策略有助于保障更安全、更稳定、更可持续的能源和关键材料供应，从而促进经济增长和提升竞争力。

中国方案，全球期待

国家发展改革委国际合作司副司长陈帅表示，中方高度重视并对本届年会充满期待，期待通过年会推动经济全球化健康发展，展示中国经济高质量发展的显著成效，同时期待通过年会能够展示主办城市天津市的风采风貌。

他说，近年来，中国一直是世界经济增长的主要贡献者和稳定锚，正在全力推进中国式现代化，事业舞台大、市场前景广、政策预期稳、安全形势好，是有利于外资企业投

资兴业的一方沃土。中国致力于高质量发展，正在加快推进绿色化、数字化、智能化转型，具有完备的产业配套体系，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景。

在全球动荡对出口市场构成威胁的背景下，由科技驱动的经济增长模式能给中国带来怎样的新增长活力？论坛专门设置了“解读中国经济”议题环节。中国一直是全球能源转型的引领者，得益于其先进技术、监管体系和对可再生能源的大规模投资。全球领袖可以从中国推动能源创新、监管改革和可持续发展的经验中获得哪些启示？与会者将在“洞察中国在全球能源转型中的角色”的议题中寻找答案。另外，中国在AI领域的最新进展备受全球瞩目，最新发布的算法大模型展现出与国际先进水平竞争的重要潜力。中国是全球最大的创新生态系统之一，例如：超过半数的AI专利来源于中国，中国引领着自动驾驶商业化应用。中国发展AI的路径有哪些独特之处？面对不断变化的全球格局，这一路径又将如何演变？下一阶段又将如何发展？论坛专门设

置了“中国创业生态前瞻”“解读中国AI发展路径”等议题。

“2025年夏季达沃斯论坛上，《‘同一健康’的价值》《亚洲银发经济》《推动劳动力转型》等民生议题备受瞩目，折射出全球发展议程中对‘人’的深切关怀。国际社会对社会发展领域的聚焦，恰与我国不久前出台的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》形成跨越国界的共鸣。正如习近平总书记在重庆考察时深刻指出的‘中国式现代化，民生为大’，这不仅是对发展本质的精辟概括，更是中国发展实践的核心底色。”中国宏观经济研究院社会发展所副研究员赵玉峰告诉记者。

技术浪潮，重塑产业未来

尽管本次论坛主要议程聚焦企业家精神，人工智能、新能源等前沿技术将贯穿多个议题讨论。

年初的达沃斯冬季论坛已预示这一趋势——Meta首席AI科学家Yann Lecun等科技领袖齐聚探讨AI与可持续发展。当时仅有200多个座次的AI主题活动一票难求。

本届天津夏季论坛将特别设置“AI+时代”等专场会议，并对40多场会议进行网络直播。期间，论坛将发布《十大新兴技术报告》，揭示可能重塑产业格局的创新力量。

新能源与材料被列为五大核心议题之一，直指全球绿色转型的关键瓶颈。随着可再生能源发电能力和能效发展势头加快，技术进步带来的电力需求攀升给现有电力系统带来巨大压力。参会者将探讨保障能源安全、稳定供应的策略，寻求经济增长与可持续发展的平衡点。

从论坛设置的议题可以看到，关于绿色发展的话题很多，如“绿色发展潜力”“绿色固氮技术”等。

“2025年的天津夏季达沃斯，与其说是寻找信心的会议，不如说是一次见证机遇的盛会。全球的观察家们将清晰地看到，中国经济的‘光明论’并非一句口号，它深深植根于绿色发展的沃土之上。”习近平经济思想研究中心副研究员连欣表示。

6月24日，全球领袖的目光将聚焦美丽的渤海之滨。**(相关报道见2版)**

发展改革动态

六部门发布实施方案 推动纺织工业数字化转型

本报讯 记者刘政报道 近日，工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等六部门联合印发《纺织工业数字化转型实施方案》，加快推动数智技术全面赋能纺织工业发展。

《方案》提出，到2027年，规模以上纺织企业关键业务环节全面数字化比例超过70%，打造150个以上数字化转型典型场景、60个以上数字化转型标杆企业、30个数字化转型典型集群/园区，培育推广200个以上示范作用强、易复制推广的数字化转型典型解决方案。到2030年，新一代信息技术赋能纺织工业数字化改造取得显著成效，进一步推动企业生产方式、经营模式、组织形式变革和创新，实现纺织工业全价值链跃升。

围绕发展目标，《方案》部署实施新一代信息技术赋能、新模式新业态创新应用、产业高质量发展、夯实支撑基础4大行动，并细化为深化人工智能赋能应用、提升柔性化生产能力、深化融合化发展、培育创新载体等18项具体措施，聚焦化纤、纺纱、织造、染整等关键环节精准施策，以数字化转型推动纺织工业增强综合实力和核心竞争力。

据统计，目前我国纺织行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.7%、82.3%，化纤、棉纺等领域龙头企业智能工厂达到世界领先水平。

广西将适老化产品 列入以旧换新补贴范围

本报讯 记者程晖报道 日前，广西将适老化产品列入以旧换新补贴范围，促进适老化医疗产品消费。据悉，广西把《居家适老化改造补贴产品建议清单》的6大类25种产品全部列入了2025年家装厨卫焕新补贴范围，按销售价格的30%，每类产品最高补贴1000元，有力促进适老化医疗产品消费。截至目前，全区消费者领取适老化产品6054份，销售额864万元，发放补贴225万元。

另悉，在促进中药材产品消费方面，广西全力推进药食同源商品进口通关便利化改革，推动中药材进口。2022年制定印发的集成化深化改革方案，已实现部分药食同源商品免进口药品通关单、且可从广西任一口岸进口的历史性突破，有效促进了该区中药材(香料)进口规模的扩大和香料产业的集聚发展。2025年1~4月，全区参与药食同源改革进口的企业58家，累计完成决明子、小茴香、豆蔻等16种药食同源商品进口申请，进口货值金额4306.3万美元，较去年同期增长约4.3倍。

湖南制造业“揭榜挂帅” 机制优化升级

本报讯 记者王春华报道 近日，湖南省工业和信息化厅印发先进制造业“揭榜挂帅”项目实施细则，对原有试行政策进行优化升级，以更灵活机制、更精准投入破解产业“卡脖子”难题，加速重大科技成果在湘转化落地，培育新质生产力。

聚焦关键痛点，增设“重大科技成果转化类”项目。湖南省内高校、科研机构可根据拥有自主知识产权的重大科技成果转化需求发榜，由具备承接能力的企业揭榜实施，推动前沿技术快速形成新产品、新业态。原有“关键产品(技术)攻关类”项目则持续聚焦国家战略和省委、省政府重点任务及产业链共性技术瓶颈。

强化过程管理，资金扶持模式迎来调整。资金支持取消“不超过项目攻关投入的10%”规定，重大项目最高支持2000万元，重点项目最高500万元。资金拨付引入“里程碑”节点考核机制，按立项启动、中期检查通过、验收完成等阶段性发放，确保资金效益与项目进度深度绑定。

完善组织流程，规范项目管理。需求征集采取“自上而下”(政府主导聚焦国家战略)与“自下而上”(面向企业、高校等开放征集)双轨并行。项目实施周期原则上不超过2年，实施中建立常态调度与中期检查机制。项目验收采用百分制评分，明确优秀、良好、通过等级，未达标项目设6个月整改期。

重点推荐

都市圈立体推进 产业集群重构“网状生态” 2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：程 晖