

“三化”聚力“赢商” 助企茁壮成长

湖南以市场化破局、法治化护航、国际化赋能,书写营商环境升级时代答卷,经营主体量质齐升,投资热度持续升温,口碑效应“出圈破圈”

□ 本报记者 邢成敏

从永州企业开办“一照通”改革到衡阳“营商码”护企,从湘潭“七证齐发”到郴州湘商返乡潮……近年来,湖南以市场化破局、法治化护航、国际化赋能,加快打造“三化”一流营商环境,让三湘大地成为经营主体茁壮成长的“热带雨林”。

湖南用“三化”协同的实践,书写营商环境升级的时代答卷。经营主体量质齐升,截至2024年底,湖南共有经营主体764.11万户,同比增长7.2%,总量进入全国前十;投资热度持续升温,2024年,湖南湘商回归新注册企业1670家,累计到位资金6004.1亿元;口碑效应“出圈破圈”,在全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”调查结果中,湖南连续4年稳居全国省级前十,位列中西部第一。

市场化破局 助力企业“轻装快跑”

“企业凭一张执照即可‘扫码亮证’,实现多个事项一窗极速办理,省事又省心。”在永州市政务中心的“一照通”综合窗口前,一位企业工作人员有感而发。

近年来,湖南深耕制度创新“试验田”,深入实施相关改革,全力推进“高效办成一件事”取得显著成效,企业“身在湖南,办事不难”的体验日益升级。

审批做“减法”。永州市以企业群众“高效办成一件事”为切入点,在全省率先探索推进经营主体准入“一

照通”改革,将25个群众关切、办件量大、关联性强的许可事项整合为企业开办“一件事”,实现营业执照与许可证“合并办理、一次办结”,降低企业制度性交易成本。

服务做“加法”。各地深入开展“两重”“两新”送解忧专项行动,长沙持续推行“万名干部进万企”,湘潭组建“亲商管家”服务队伍,娄底实行“一企一专班”,衡阳新设“营商环境投诉窗口”,湖南全省各级干部化身“政策宣传员、困难协调员、工作联络员、调查研究员”,帮助企业解决实际问题。

数字赋能“乘法”。湖南还积极强化线上渠道,建设上线省“一网通办”系统和大数据总枢纽,迭代升级“湘易办”App,打造“高效办成一件事”专区。如今,登录“湘易办”,“自助办”“便民热线一线应答”“就近可办、异地可办”“特殊群体帮代办”“免申办”“增值服务”等功能一应俱全,企业办事更加省心舒心。

法治化护航 给企业吃下“定心丸”

“现在涉企资金退出效率高、办事速度快,让我们感受到政府优化营商环境的诚意,很暖心!”近日,永州市冷水滩区某企业负责人在收到法院退还的6万余元诉讼费后由衷点赞。这得益于该区开展的涉企押金、保证金未及及时退还问题专项整治行动。

法治是最好的营商环境。2024年,湖南查办垄断和不正当竞争案件280起,全省法院审结破坏社会主义

市场经济秩序犯罪2402件5047人。

湖南出台《湖南省优化营商环境条例》,在创新法治保障机制方面,将涉企执法检查扫码登记制度纳入地方性法规,在全国属于首创。一条条“硬核措施”给执法戴上“紧箍咒”,明确“无清单不执法、无预约不入户”,让企业安心经营。

湖南创新打造“一码一网一平台”营商工作系统,以“湖南营商码”全时全量收集诉求、“优化营商环境网”晒出典型案例、“省级优化营商环境一体化平台”限时交办整改问题。2024年以来,湖南累计受理经营主体营商诉求567件,办结514件。

此外,湖南还着力开展公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战,提出建立“机器管招投标”交易模式,推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场。

国际化提速 湘商回归与世界接轨

“被家乡的发展势头感染、被家乡的发展环境感动,当年去广东创业,如今看中家乡的国际化营商环境回来投资实业。”在郴州高新区,广州鑫丰润能源科技有限公司董事长罗新飞表示。借助“湘商回归”的东风,像他这样的“归巢湘商”越来越多。湘商回湘引来资金、技术、人才,引发湘湘大地创业兴业热潮。

以“制度型开放”破局,提速国际化营商环境。中国(湖南)自由贸易试验区聚焦口岸物流通关便利化、中非经贸合作等方面,推出“出口新能源汽车电池包装使用鉴定联动监管

新模式”,探索“对非‘海外仓+展示交易平台+人民币结算’新模式”,开展产业项目“批供同步化”供地改革,打破传统“先批后供”供地模式,项目用地审批时间由248天减少至110天以内。

以“创新生态”赋能,优化国际化营商环境。全面落实外商投资国民待遇,提高外商来湘贸易投资洽谈便利度,鼓励并允许更多外资企业产品进入政府采购白名单;扩大金融领域对外开放,推动符合条件的企业在试点范围内开展合格境外有限合伙人(OFLP)试点。

以“精准服务”暖心,赋能国际化营商环境。通过开设外资企业政务服务“绿色通道”,提供一体化涉外服务;在外国人较集中的地方推进建立移民事务服务中心(站点);推进境外银行卡受理设备软硬件改造,加快与国际支付平台互联互通。

一项项硬核、暖心的“赢商”举措,推动湖南加速打造内陆地区改革开放高地,2024年,湖南省进出口额5636.6亿元。随着中非经贸博览会永久落户中国(湖南)自贸试验区扩区,湖南正构建“一带一路”重要节点的开放新格局,越来越多外资企业将湖南作为中部布局的“首选地”,为湖南经济高质量发展添势赋能。

从岳麓山下的科创园区到湘江之滨的自贸片区,湖南正以“内陆省份闯开放新路”的魄力,让自贸“含金量”转化为企业“获得感”,让营商“软环境”成为发展“硬实力”,在中部大地书写国际化营商环境的“湖南样本”。



辽宁大连：“一店一策”提升零售业发展水平

作为全国零售业创新提升试点城市,辽宁大连以“一店一策”模式推动商业焕新,带动区域经济发展、产业结构优化和就业增长,为商业繁荣注入新活力。图为大连天津街京东MALL商场的咖啡体验馆(右)陪顾客体验咖啡制作过程。

新华社记者 李钢 摄

地方传真

第三届链博会将于7月在北京顺义举行

本报讯 记者杨虹报道 6月17日,中国贸促会副会长于健龙在国务院新闻办举行的新闻发布会上介绍,由中国贸促会主办、中国国际展览中心承办的第三届中国国际供应链促进博览会,将于7月16—20日在北京顺义举行,主题为“链接世界,共创未来”。本届链博会首次设置创新链专区,首发全球供应链指数矩阵,首次举办“链博首发站”新品发布活动,首次发布各链条和展区可视化产业图谱等。

据介绍,650多家中外企业和机构将参展,涉及75个国家、地区和国际组织。世界500强和行业龙头企业占比超过65%。境外参展商占比达到35%,其中欧美参展商达到境外参展商总数的50%。美国参展商数量比上届

增长15%,有60%是世界500强企业。连同参展商带来的500多家产业链上下游合作伙伴,实际参展商将达到1200家。目前已有100余家境外机构确认组团组团来华观展洽谈,比上届增长30%。

创新是链博会的底色,也是链博会的生命力所在。本届链博会新面孔多,参展企业中既有很多连续三届参展的铁杆老朋友,也有230多家首次参展的中外新伙伴。“一些国内重要产业集聚地的企业积极组团参展,比如宇树科技、强脑科技等新锐企业将组成浙江人工智能产业链参展,湖北将有18家具身智能企业亮相。新产品多,预计展期将有超过100项首发首秀首展,比上届增加10%。”于健龙说。

安徽力促资源下沉推动城乡融合发展

本报讯 华焘 记者华铭报道 近年来,安徽省深入实施以城带乡战略,通过基础设施延伸、公共服务覆盖、优质要素流动三大举措,促进城镇资源向乡村下沉,持续缩小城乡发展差距。最新数据显示,今年一季度,全省城乡居民收入比已缩小至2.0:1,城乡融合发展取得显著成效。

基础设施互联互通,打通城乡“最后一公里”。在交通领域,积极推进农村客运班线公交化改造,具备条件的建制村通公交比例达70%,实施农村公路提质改造工程,建制村通双车道及以上公路比例超62.5%;在物流体系方面,快递服务建制村覆盖率达93.5%,加快推进农村信息通信基础设施建设,实现行政村5G网络通达率全覆盖,为乡村振兴注入数字动能。

公共服务均等化,提升乡村民生温度。在教育领域,创新“强校+乡村校”

等模式,推进乡村地区薄弱地区义务教育集团化办学发展;在医疗卫生方面,推动紧密型县域医共体实现全覆盖,建成122个县域医疗卫生次中心和422个乡镇卫生院前急救站,80%以上乡镇卫生院达到优质服务标准;在文化服务方面,实现乡镇综合文化站全覆盖,村级综合性文化服务中心覆盖率达99%,让农民在家门口享受城镇品质服务。

要素流动机制创新,激发乡村内生动力。打破人才流动壁垒,建立城市人才下乡激励机制,对农业、林业等专业人才实行职称“定向评价、定向使用”政策;金融支持力度持续加大,开展农村金融服务“村村通”,涉农贷款余额达2.49万亿元;科技赋能成效显著,建成覆盖行政村的科技服务体系,开展农业产业互联网平台建设,农业生产信息化率达54.9%。

福建龙岩创新打造“乡村文化会客厅”

本报讯 记者丁南报道 2024年5月以来,福建省龙岩市创新实施“乡村文化会客厅”建设工程,在乡村开展理论传播、文艺展演、特色赛事、全民阅读、教育培训、宣传服务等一系列文化活动,探索出一条让优质文化资源直达基层、以文化赋能乡村全面振兴的新路径。

龙岩市通过盘活古建筑、旧祠堂等闲置资源,构建“1+N”有形文化物理空间与无形宣传思想文化提升相融合的文化阵地建设体系,实现文化资源的活化利用。在建设过程中,注重保留乡土特色,将纪晓岚“文明有象”题词融入标识设计,赋予传统文化新的时代内涵。“院士故里·博士之乡”等特色会客厅的建设,既传承了地方文化,又丰富了群众精神文化生活。

在运行机制上,龙岩市将乡村文化会客厅与新时代文明实践站资源整合,创新“直播+”等传播方式,推动移风易俗。开展“六进”文化惠民活动,有效满足基层群众的文化需求。同时,注重文旅融合发展,将乡村文化会客厅建设与特色产业培育相结合,形成了文化传承与产业发展的良性互动。

目前,龙岩市已建成“院士故里·博士之乡”“红色西陂·状元故里”等50个特色乡村文化会客厅,2024年全市乡村文化会客厅试点村开展乡村研学66.04万人次、乡村旅游846.53万人次,实现乡村研学和旅游收入1.64亿元,带动就业1.86万人。今年,龙岩市将力争实现160个试点村全覆盖,走出一条文化引领乡村振兴的可持续发展之路。

改革引擎拉动达州低空经济蓄势起飞

四川达州市聚焦聚力用好改革“关键一招”,积极抢占“低空”新赛道,拓展“低空+物流”“低空+文旅”“低空+救援”等应用场景,努力跻身四川低空经济“第四城”

□ 李凌晨
□ 本报记者 王进

近日,四川省低空经济产业链协同发展暨产品发布会在成都举行,活动中集中发布和展示一批“标志性、引领性”低空经济“四川造”产品和低空运输航线。其中,达州金垭—绵阳北川、达州金垭—重庆梁平的川渝间载人低空航线引人注目。

地处川渝陕结合部的达州市是全国性综合交通枢纽城市,承担着打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点的重要使命。近年来,该市聚焦聚力用好改革“关键一招”,充分发挥自身资源和比较优势,积极抢占“低空”新赛道,不断探索可持续的商业模式,拓展“低空+物流”“低空+文旅”“低空+救援”等应用场景,推动全市低空经济蓄势起飞,奋力打造川渝陕结合部低空经济“首城”,努力跻身成为四川低空经济“第四城”。

以改革思维破解机制障碍

低空经济作为新质生产力的典型代表,已成为培育发展新动能的重要引擎。四川对此高度重视,勇挑大梁,先行先试,走在了全国前列。自2017年获得全国首批低空空域协同管理试点以来,四川紧紧围绕“能放尽放、能飞尽飞、能试尽试”不断探索空域运行管理新模式,推动低空经济快速发展,全省已规划超40万平方公里报管空域。

作为万达开川渝统筹发展示范区核心区和四川经济副中心的重要承载地,达州市谋定笃行,以改革思维破解发展机制障碍,积极争取低空运行管理试点,推动低空经济“风口”领航,共同打造川渝东北低空经济协同发展区。

达州市坚持全市低空经济发展“一盘棋”思维,聚焦聚力顶层设计,

高位布局低空经济。创新组建达州低空经济发展市级协调推动机制,统筹协调推进全市低空经济发展,加快形成低空发展工作合力;研究制定年度重点任务清单和三年行动方案,出台相关配套政策,制定发布《达州通用航空产业园产业发展与空间布局规划》《达州依托空域旅游发展指导意见》等一系列政策文件,推动全市低空经济发展。

2024年6月26日,达州市发展改革委印发《达州市支持低空经济高质量发展若干措施(试行)》,从基础设施、产业发展、要素保障等方面给予支持。目前,达州市依托金垭民用机场、河市通航机场优势资源,创新推动双机场协同飞行机制,申请528平方公里临时空域,积极发展民航与低空经济。万源运输机场和宣汉、渠县通用机场的加速规划建设,将为达州未来构建低空飞行网络进一步打下良好基础。

以改革攻坚竞逐全新赛道

夏日的达州市大竹县,漫山遍野的翠竹摇曳生姿,40余亩竹海深处,一场由低空经济掀起的“空中革命”正激情上演,一架架无人机呼啸升空,改变了数十年来当地群众“肩挑背驮”的竹材运输历史,效率比过去提升近30倍,预计今年竹子销售量将比往年增加10万吨,工人收入大幅增加。

近年来,达州市以重点项目建设为牵引,实施重点产业领域改革攻坚,加快融入低空产业新兴赛道。2024年11月21日,达州市发展改革委批复发布《达州通用航空产业园产业发展与空间布局规划》,明确提出达州通用航空产业发展定位、发展方向、产业体系、产业发展重点及空间规划布局。

其中,达州通用航空产业园项目规划占地面积5170余亩,计划总投资

120亿元,重点规划布局“3+3+N”产业发展体系,包括通航制造、应急救援、通航运营三大主导产业,航空培训、航空物流、通航文旅三项新兴产业,应急救援基地、航空培训中心、通航制造基地、航空物流基地等N个重点项目,着力打造成渝地区双城经济圈通用航空制造新高地。

2024年12月6日,达州市低空经济发展大会在达州高新区召开,聚焦低空制造建圈强链,集中启动10个低空经济重点项目建设,总投资57.2亿元,为进军万亿级产业新赛道厚植新优势。

目前,达州市已引进腾盾科创、海航航空、零重力等优质企业11家,聚焦低空产业强链补链,构建融圈强链新机制新模式,尽快让“达州造”航空器飞上天;力争到2027年,全市在通航装备制造、低空飞行运营等领域招引10家产业链企业,培育3—5家整机及关键零部件研发制造企业,“专精特新”企业和高新技术企业实现“零的突破”。

以要素保障加快应用推广

2024年12月27日,四川省首条低空载人运输航线“达州—梁平—北川—达州”正式开通,开航特惠分别仅需99元和199元,“打飞的”游川渝成为现实。

今年2月20日,一架载着医学检验样本的无人机,从达州市中心医院住院部起飞,约7分钟后飞抵达州市中心医院西区分院。这是达州市无人机医疗物资运输示范项目的首航仪式。

加快发展低空经济,开放空域是前提,场景应用是牵引,配套设施是支撑,做强产业是重点,安全管理是底线。2024年10月,中共达州市委五届九次全会审议通过《关于以工业振兴为主攻方向进一步全面深化改革奋力谱写中国式现代化达州新篇

章的决定》,提出“跻身四川低空经济第四城”。

达州市以此为目标,向改革要动力,向开放要活力,牢牢守住低空发展安全底线,聚力低空需求要素保障,加快推动低空应用开发推广、落地示范。

记者了解到,作为传统农业大市,达州市在“低空+农业”方面具有重要应用市场。今年1月19日,由四川文理学院自主研发的大载重运载用无人机在达州河市通用机场成功完成首飞。在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设的战略背景下,该校智能制造学院、无人机产业学院运用自主研发的智慧农业无人机技术,为传统农业生产带来了创新变革。

值得一提的是,达州商贸服务型国家物流枢纽落地,川东北电商快递分拨中心等物流园区建成投用,为达州市“低空+物流”奠定了发展基础;四川文理学院、达州职业技术学院等丰富的职业教育资源,为低空经济提供了重要人才支撑;全市“数据+”“算力+”“智慧+”百亿级产业集群建设,进一步为低空经济发展赋能。

组建达州低空投资发展公司,打造低空经济多场景应用示范点;制定《达州市低空经济高质量发展行动方案(2025—2027年)》,打造“低空+旅游”“低空+科教”“低空+教培”等特色应用场景;依托巴山大峡谷、莲花湖、欢喜坪等特色旅游IP,开发“空中看达州”“跨越巴山大峡谷”等低空体验飞行游新产品……

当前,达州正进一步抢抓战略机遇,突破瓶颈制约、做大应用市场,通过发布低空数字空域图、探索实施“一站式”飞行审批机制、构建“低空服务”支撑体系等一系列创新举措,举全市之力,让低空经济飞起来、热起来、建起来、强起来。

遗失声明

我社所属中国改革报北京记者站的新闻单位驻地机构许可证(正副本)不慎遗失,特声明作废。

中国发展改革报社
2025年6月18日