

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 李强主持召开国务院常务会议

部署中国(上海)自由贸易试验区试点措施复制推广工作,听取构建房地产发展新模式和推进好房子建设有关情况汇报,审议通过《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》,研究优化药品和耗材集采有关举措

新华社北京6月13日电 国务院总理李强6月13日主持召开国务院常务会议,部署中国(上海)自由贸易试验区试点措施复制推广工作,听取构建房地产发展新模式和推进好房子建设有关情况汇报,审议通过《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》,研究优化药品和耗材集采有关举措。

会议指出,要用好中国(上海)自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则的试点经验,在更大范围释放制度创新红利,以高水平开放推动深层次改革、高质量发展。要因地制宜做好复制推广工作,充分考虑各

地实际情况,重点推进企业和群众急需的试点举措,做好与其他改革开放试点措施的前后协调、相互衔接。要在守住风险底线的前提下,更大力度开展制度型开放试验,加快构建更高水平开放型经济新体制。

会议指出,构建房地产发展新模式,对于促进房地产市场平稳、健康、高质量发展具有重要意义,要着眼长远,坚持稳中求进、先立后破,有序搭建相关基础性制度。要扎实有力推进“好房子”建设,纳入城市更新机制加强工作统筹,在规划、土地、财政、金融等方面予以政策支持。要对全国

房地产已供土地和在建项目进行摸底,进一步优化现有政策,提升政策实施的系统性有效性,多管齐下稳定预期、激活需求、优化供给、化解风险,更大力度推动房地产市场止跌回稳。

会议指出,要加快完善统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制,更好帮助失信主体重塑信用。要统一修复规则,健全资格审查、过程监督、结果认定等环节标准规范。要打破数据壁垒,尽快明确数据共享范围、方式、频率,促进相关领域社会数据互联互通。要强化部门协同,在受理办理、更

新反馈、异议处理等工作中密切配合、形成合力。

会议指出,要加强药品和耗材集采政策评估,总结经验、补齐短板,推动集采工作规范化制度化常态化开展。要更好促进“三医”协同发展和治理,完善公立医院补偿机制,支持医药企业提高创新能力,更好满足群众多元化就医用药需求。要加强对药品和耗材生产、流通、使用全链条质量监管,扎实推进仿制药质量和疗效一致性评价,让人民群众用药放心安心。

会议还研究了其他事项。

## 广开言路 共绘蓝图

——“十五五”规划编制广泛听取人民群众和社会各界意见建议

□ 本报记者 付朝欢

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验。

我国将于2026年开始实施“十五五”规划,目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。根据习近平总书记重要指示精神和规划建议起草工作安排,近期,有关方面正在通过多种形式征求干部群众、专家学者等对编制“十五五”规划的意见建议。

### 顶层设计还需问计于民

加强顶层设计和坚持问计于民相统一,是中国发展规划体系的鲜明特点,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

《大智兴邦:中国如何制定五年规划》一书作者、清华大学国情研究院副院长鄧一龙说:“通过顶层设计高瞻远瞩,能够保证政治视野、专业水平;通过问计于民来集思广益,有利于提高规划编制的科学性、民主性,更好地集中民智、反映民意、凝聚民心、形成合力。”

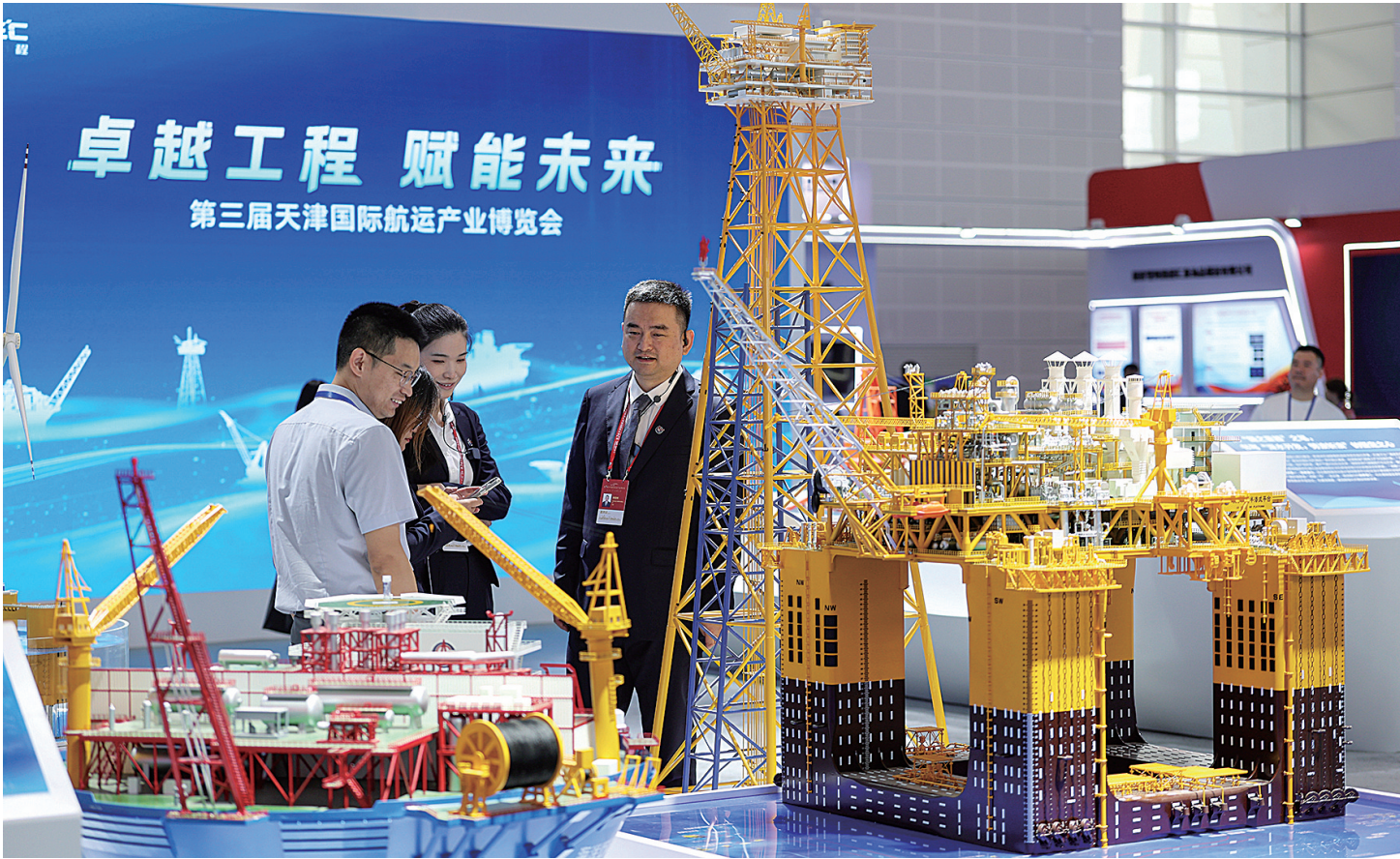
自5月20日起,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动,为期1个月。人民日报、新华社、“学习强国”等平台开设“我为‘十五五’规划献一策”建言专栏,征集涵盖党的建设、科技创新、全面深化改革、生态环境、国民教育、就业创业、社会保障、收入分配等27个领域。广大网民提交的意见建议,将汇总整理后提供给中央决策参考。

开门问策、集思广益,亿万网友的议政热情被充分点燃:来自江西的网友建议,加快修订和完善适用于新型经济业态的相关法律法规,保障各类新兴经济业务活动有法可依;来自湖南的网友建议,构建省际生育支持机制,建立“候鸟家庭专属账户”;一线的基层工作者期盼“构建数字化群众路线新机制”;科技领域的企业主建议“建设国家级AI开放创新平台,促产业智能化转型”……

鄧一龙告诉记者,我国发展规划早期受苏联模式影响较大,规划编制属于典型的“精英决策”模式。“十五”计划以来,以公众参与为标志,五年规划(计划)编制进入“集思广益型”决策模式,规划编制过程更为开放,决策主体更为广泛,观点交锋、利益表达也更为多元。

回顾规划史,在编制“十五”计划时,有关方面通过征文、来信等方式向社会公众广泛征求意见和建议,迈出了“开门编规划”的重要一步。“十四五”规划编制时,首次创新开展网上意见征求活动,短短两周时间里,累计收到超过101.8万条建言。来自基层的“互助性养老”等建议被写入“十四五”规划文件。

如今,“十五五”规划编制再次集纳民智、凝聚共识,切实吸收社会期盼、群众智



近日,第三届天津国际航运产业博览会在国家会展中心(天津)开幕。此次博览会以“航通天下 运行未来——共迎开放合作新机遇”为主题,聚焦航运全产业链,吸引了440余家企业参会。图为与会者在博览会港航装备展区参观。

新华社记者 孙凡越 摄

慧、专家意见、基层经验,以期在智慧的碰撞中探寻民之所盼的“最优解”。

近年来,网络空间已经成为汇聚民意的新渠道、思潮激荡的新场域、为民服务的新平台。观察人士指出,互联网技术重构了民主参与的时空边界,基层百姓的所思所想、所期所盼,得以直通中南海。这种“线上察民意、线下惠民生”的闭环机制,正是全过程人民民主的鲜活注脚。

### 规划纲要框架同步起草

从“十四五”规划中期评估开始,“十五五”规划前期研究就已经启动。之后,国务院负责拟订国家发展规划的主管部门会形成“十五五”规划基本思路,经国务院同意后,提交中央“十五五”规划建议起草组参考。

按照惯例,中央建议发布前,国务院负责拟订国家发展规划的主管部门还会牵头同步起草纲要框架。中央建议发布后,国务院成立纲要草案起草组,在纲要框架的基础上,根据中央建议,正式起草纲要草案。

中长期规划编制是国家发展改革委的重要职责,也是党中央、国务院交付的一项重大政治任务。3月6日,在全国两会经济主题记者会上,国家发展改革委主任郑栅洁透露,今年,国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署,认真做好“十五五”规划编制相关工作:一是贯彻落实党中央“十五五”规划建议,在充分调查研究基础上,与各方面共同编制规划纲要草案,按程序提交明年全国两会;二是组织编制一批重点专项规划和区域规划。

郑栅洁表示,“‘十五五’规划纲要编制

是一个集思广益、凝聚共识的过程,我们将通过多种有效方式,认真听取人大代表、政协委员和广大群众、企业家、专家学者等各方面的意见建议,使规划更好体现发展所需、民心所盼。”

千千万万企业是中国经济高质量发展的重要基础。来自各类企业的思考与建议,对编制“十五五”规划具有很强的借鉴意

### 记者手记

□ 付朝欢

近期,“十五五”规划编制工作网上意见征求活动正在火热开展,民主决策的“麦克风”交到11亿网民手中。

2020年8月16日至29日,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见建议,这在我国五年规划编制史上是第一次。短短两周时间,累计收到网民建言超过101.8万条。活动告一段落后,习近平总书记专门作出重要指示强调,“要总结这次活动的经验和做法,在今后工作中更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧方面的作用,更好集思广益、凝心聚力。”

2022年4月15日至5月16日,党的二十大相关工作进行网络征求意见。这是党的历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。征集过程中,超850万件网民建言蜂拥而至。活动结束后,习近平总书记再次作出重要指示强

义。6月10日,国家发展改革委召开科技型民营企业座谈会。摩尔线程、蚂蚁科技集团、华大基因、银金达新材料、七腾机器人等5家民营企业负责人结合生产经营情况、各自领域科技发展态势等畅所欲言,提出许多有针对性的政策建议。

》2版

## “开门问政”架起民意直通桥

调,“要总结这次活动的成功做法,走好新形势下的群众路线,善于通过互联网等各种渠道问需于民、问计于民,更好倾听民声、尊重民意、顺应民心,把党和国家各项工作做得更好。”

这两次中央层面的创举,将主动察民意、听民声、汇民智嵌入国家治理体系,生动诠释着全过程人民民主的深刻内涵。这一创新机制也在一次次“上下结合、双向互动”的实践中得到深化。随着更多来自基层和一线的建言通过平台直通决策层并获响应,公众逐渐意识到“发声”的价值,最终形成“越参与越信任”的良性循环。

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野”。古人所说的“良政善治”“政通人和”,其重要内涵在于畅通民意的表达渠道,将民情民意纳入决策考量的视野中,从而达到“上下同欲者胜”的效果。未来,还应推动“阶段性问计”向“制度化纳谏”转型,不断从民生细微处汇聚成国家治理的大江大河。

### 发展改革动态

## 我国力争到2027年培育生物制造中试能力建设平台超20个

本报讯 记者张子麟报道 为加快“化点成珠”“串珠成链”,提升生物制造中试能力建设水平,工业和信息化部、国家发展改革委日前印发《关于开展生物制造中试能力建设平台培育工作的通知》,提出到2027年,力争培育中试能力建设平台20个以上,服务企业数量超过200家,孵化产品400个以上,有力支撑创新成果的“小试验证-中试扩大-产业化应用”。

中试是生物科技创新成果向工业生产转化的关键环节,是生物制造产业体系的重要支撑。中试平台,是指在科研成果从实验室研发阶段向大规模产业化生产过渡过程中,提供中间试验的综合性支撑平台。

工业和信息化部消费品工业司有关负责人介绍,此次培育的重点,聚焦生物制造各领域,培育食品及添加剂、生物制药、化妆品、化工、能源、酶制剂等重点产品领域的中试平台,带动产业链上下游协同创新发展。

## 国家能源局举办电力应急救援综合演练

本报讯 记者王晓涛报道 为提高电力行业防灾减灾救灾和重大突发事件处置保障能力,加强国家级电力应急力量建设,日前,国家能源局在广东和四川两地举办“光明守护——2025”电力应急救援综合演练,演练取得圆满成功。

本次演练由国家能源局主办,广东省人民政府、四川省人民政府、南方电网、国家电网承办,国家发展改革委、交通运输部、应急管理部相关司局,华北、华东、华中、南方、川渝藏5个国家级电力应急基地及应急管理部自然灾害工程救援基地、云南电网公司地震应急基地等单位共同参与,参演人员达500余人,投入各类应急装备百余套。这是近年来国家能源局组织的规模最大、科目最全面的电力应急救援综合演练。

演练以极端自然灾害条件下多场景应急救援为背景,针对性设置台风洪涝与地震灾害两大场景,全面展示和检验了国家级电力应急力量建设成效、实战水平和跨区域支援能力。演练按照调用集结、应急处置、复盘总结三个阶段组织实施。

国家能源局有关负责人表示,此次全国性电力应急救援综合演练,立足自然灾害背景,按照实际程序、依托实装实演组织实施,达到了“以演促建、以演促训、以演促备”目的,提升了应对复杂灾害的综合电力应急救援处置水平,为构建“大安全大应急”框架提供了电力领域的有益借鉴。

## 安徽率先健全公共数据资源开发利用“1+3”政策体系

本报讯 记者李宏伟报道 记者日前从安徽省数据资源局获悉,安徽省围绕深化公共数据资源开发利用、登记、授权运营等方面出台相关举措及细则,在全国率先健全省级层面公共数据资源开发利用“1+3”政策体系,进一步推动完善数据基础制度,释放公共数据资源价值,赋能实体经济,构筑安徽省发展竞争新优势。

据了解,安徽省“1+3”政策体系,包括《深化公共数据资源开发利用若干举措》和《安徽省公共数据资源登记实施细则(试行)》《安徽省公共数据资源授权运营实施细则(试行)》《关于做好公共数据资源授权运营价格形成机制贯彻落实工作的通知》。其中,若干举措从推动公共数据供给提质增效、规范公共数据资源授权运营、强化数据赋能场景创新、加强基础设施建设和安全管理、加强组织保障等方面提出了实现路径和具体要求。

公共数据资源开发利用“1+3”政策体系的形成,将进一步激发公共数据资源的供给动力和全社会用数活力。

### 重点推荐

## 多地出台行动方案 推动消费持续回升向好 2版

今年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》,以30条措施为促消费添柴加薪。各地积极响应,纷纷出台富有地方特点的提振消费方案,进一步培育消费增长新动能,推动消费潜力释放。