

资 讯

多维联动持续擦亮“信用广元”金字招牌

——四川广元市社会信用体系建设的创新实践



信用不是终点,而是城市治理现代化的新起点。下一步,广元市将不断推动社会信用体系建设与经济社会发展各方面各环节深度融合,持续擦亮“诚信广元”金字招牌,把其作为打造最优营商环境的突破口,为加快建设川陕甘结合部现代化中心城市贡献信用力量。

□ 高 寒

社会信用制度是市场经济基础制度。党的二十大报告提出,要完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。党的二十届三中全会《决定》明确,健全社会信用体系和监管制度。

近年来,四川省广元市聚焦打造最优营商环境,大力开展政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设,逐步探索出“以创新体制机制为抓手、以建强信用平台为支撑、以打造应用场景为引领”的工作思路,持续强化诚信文化建设,不断深化“信用广元”城市品牌建设,加速推进环境优势向竞争优势转变,“诚信”已成为推动经济社会高质量发展的重要“软实力”。

据悉,广元市综合信用指数自2022年9月,最长连续15个月位列四川省第一位(地级市)。2023年4月,广元市获评“2022中国投资环境质量

十佳城市”。2023年8月,广元市成功创建全国第四批社会信用体系建设示范区。

制度筑基:构建信用体系“四梁八柱”

社会信用体系是现代社会高效运转的“润滑剂”,在降低交易成本、提升社会治理效能等多方面都具有重要作用。近年来,广元市注重顶层设计,不断健全制度、细化指标、建强平台、多点发力,迅速构筑起社会信用体系的“四梁八柱”。

2016年,广元市建立健全了以常务副市长为召集人,市发展改革委、人民银行广元分行双牵头,市级有关行业主管部门为成员的社会信用体系建设联席会议制度,构建起联席会议、信联办、经济信息中心、成员单位、联络员五级架构工作推进体系。

“这一打破部门壁垒的体制机制创新,催生了涵盖顶层设计、信用监管、信用评价等内容的20余个政策性、导向性、规定性文件落地。”据广元市发展改革委相关负责人介绍,广元市将信用政策制度贯彻落实、信用信息基础设施建设、事前事中事后信用监管、信用服务实体经济、信用主体守信与失信等九个一级指标细化分解纳入市委市政府年度综合目标考核,实行“月督导、季通报、年考核”,强力推动各项任务落地落实。

公共信用信息是公共信用体系的核心要素,而信用信息归集是建立信用体系的基础。制度筑基的同时,为打破数据壁垒,建立信用“总枢纽”,2019年,广元市以“一网、一库、一平台、N应用”为总体架构建成市公共信用信息平台和“信用中国(四川广元)”网站,实现国家、省、市、县(区)四级全贯通,促进数据深度融合。

“我们推动市公共信用信息平台与市政务资源共享交换平台、市经营主体信用信息共享交换平台数据互联互通,2021年,在全省率先实现与天府信用通(广融通)信用信息在线共享、信用信息汇集交换的‘总枢纽’初步构建。”广元市发展改革委财金信用科相关负责人说,同时,修订完善《广元市公共信用信息目录》,明确归集范围和标准,细化业务培训,提升归集报送质效。截至目前,已归集58个数据源单位597类信用信息1.2亿余条。

值得一提的是,在信用监管层面,广元市通过构建新型监管机制、完善综合评价体系、推广信用承诺制度以及健全奖惩机制,有效构建以信用为核心的新型市场环境,推动资源配置更加高效、市场秩序更加规范、社会信任更加稳固。目前,广元市已归集公示各类经营主体信用承诺及履约践诺信息42万余份;在生态环境、劳动保障等30余个领域,累计为4万余家经营主体开展信用评价;联合开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为警示约谈,公示红名单2670个,发布失信被执行人名单、拖欠农民工工资黑名单等各类黑名单13403个,限制高消费7772人次;组织召开信用修复专题培训会20余次,培训5500余人次,共指导719余家企业“一站式”完成信用修复。

场景革命:信用红利激发市场活力

6月3日,广元市繁鑫再生资源回收有限公司通过“信用中国(四川)”平台,成功在线获取《经营主体专项信用报告(有无违法违规记录证明版)》,高效完成《报废机动车回收拆解企业资质认定证书》申请中的失信核查环节,成为广元市“信用代证”改革的首个案例。

此举意味着“信用”已成为经营主体的一张高效“通行证”,有力激发了经营主体活力。

据了解,6月1日起,《四川省推行经营主体以专项信用报告替代无违法违规记录证明的实施方案》正式实施。未来,注册地在广元市的经营主体可通过登录信用中国(四川广元)、信用中国(四川)、四川政务服务网站及天府通办App专项信用报告查询专区,只需下载一份专项信用报告便可代替无违法违规证明,涵盖42个重点领域,如企业上市、挂牌、融资、银行贷款、场外交易等金融领域,优惠政策申请、资金支持等政策支持领域,行政审批、资质认可、市场准许、项目申报等行政管理领域,参与招标投标、产权交易等商务领域……

“‘信用代证’切实有效地解决了经营主体开具证明‘繁、难、久’等问题,实现了经营主体‘一件事一次办’,提升了企业群众办事便利度和效率。”广元市发展改革委相关负责人表示,下一步,广元市将继续拓展应用场景和适用领域,在全市推行经营主体以专项信用报告替代无违法违规记录证明,以“一纸报告”替代“一摞证明”,实现“应替尽替”,充分释放信用红利,助力实体经济发展。

以金融领域为例,广元市全面推广“天府信用通(广融通)”平台,整合政府扶持政策、涉企信用信息和融资需求、金融机构融资产品等资源,截至目前,共引导44805户企业在平台认证注册,推动发放信用贷款10140笔,融资金额512.09亿元。《广元市积极推进服务业纾困政策落地见效》被国家发展改革委作为典型经验推广。建立支持小微企业融资协调工作机制,开展“千企万户大走访”,组织银政企精准对接,切实解决小微企业融资难、

贵、慢等问题。截至6月3日,全市共走访经营主体137944户,共纳入“申报清单”38429户,共纳入“推荐清单”36525户,全市银行机构累计授信金额248.7亿元,累放贷款230.3亿元。

同时,广元市继续创新拓展多领域、多元化的“信易+”数字化应用场景,持续优化营商环境。其中,“信用+养老金监管”应用,比对推送疑似违规冒领养老金876人次,涉及金额552.29万元,切实提高养老金监管水平;“信用+招投标”应用,探索运用信用管理手段强化招标投标市场监管,广元市招投标指标连续两年在四川省营商环境评价中获得第一;“信用+合同履行监管”应用,搭建合同履行全流程跟踪监管系统,合同履行情况实现“可留痕、可溯源、可追踪”的全过程大数据监管,《四川省广元市建立合同履行全流程跟踪监管系统》被国家发展改革委作为典型经验推广。

文化基因:诚信厚植城市灵魄

《左传》有云:君子之言,信而有征。诚信,是中华民族的传统美德,是立国之本、兴业之基。

当前,广元全市上下正聚力推动经济社会高质量发展,进一步加强诚信文化建设显得尤为重要。

诚信文化建设是促进传统伦理诚信向现代制度诚信转变的重要保障。广元市相关负责人表示,广元市坚持将守信践诺理念融入城市发展核心文化,让信用成为广元市高质量发展的鲜明底色。因此,在诚信文化建设上,广元市正在积极构建覆盖各类主体的信用体系,特别注重诚信在政务、商务、社会、司法等四个领域的关联性;同时,广元市将诚信的社会伦理规则建设与个人诚信品质的培育结合起

来,通过社会诚信环境的改善来提升个体的诚信素养。

“我们主要从政务、经营主体、社会组织、自然人、司法、融资、农村等七个方面入手强化诚信文化建设。”广元市发展改革委相关负责人表示,通过常态化的诚信文化建设,营造浓厚的诚信文化氛围,让诚信理念不断深入人心,聚力提升社会诚信水平。

比如在推进政务诚信建设方面,首先加强公务员诚信建设,开展诚信进机关活动,将诚信教育纳入公务员培训和领导干部进修课程。其次加强政府和国有企业信用建设,督促在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约,增强投资者信心。其三聚焦政府部门零失信、地方债务零违约、重大合同零违约、中小企业账款零拖欠,建立健全政府失信责任追究制度,完善治理拖欠账款等行长效机制。

此外,广元市还丰富宣传载体,多形式、多渠道、多维度大力开展信用宣传,积极选树诚信典型,强化“信用广元”城市品牌建设成果,厚植诚实守信价值观。目前,依托信用中国(四川广元)网站发布信用动态信息1万余篇,网站浏览量突破7300万人次;抓住“诚信兴商”宣传月、“6·14信用记录关爱日”等重要时间节点,开展诚信宣传活动300余次。2022年,深入开展广元市首届“诚信企业”及“诚信企业家”评选活动,评选诚信企业50家、诚信企业家20人;2023年,发布“广元市2022年度‘信用广元’重点领域诚信红榜”;2024年,发布2024年广元市重点项目、重点产业融资需求,举行诚信企业、全市重点项目企业代表和金融机构现场授信仪式。

“信用不是终点,而是城市治理现代化的新起点。”广元市发展改革委相关负责人表示,下一步,广元市将不断推动社会信用体系建设与经济社会发展各方面各环节深度融合,持续擦亮“诚信广元”金字招牌,把其作为打造最优营商环境的突破口,为加快建设川陕甘结合部现代化中心城市贡献信用力量。

一线观察

破局“三新” 解好林业编制改革方程式

福建龙岩市通过靶向配置、高效使用机构编制资源,实现生态保护、产业发展与机构效能的三重提升,持续巩固和深化林改成果

□ 翟凤采

□ 本报记者 丁 南

近期,福建省龙岩市林业生态建设服务中心正式揭牌,成为全省首个统筹林业碳汇全周期管理的市级专业机构。这一创新实践标志着福建省林业碳汇治理体系向专业化、市场化方向加速转型,为深化集体林权制度改革、服务国家“双碳”目标提供了制度创新样本。

作为“革命老区重点城市”的龙岩市,森林覆盖率达79.21%,长期居全省首位、全国前列,从推进“三权分置”培育新型林业经营主体,到大力发展林下经济走出共富路径,再到赋能森林“碳库”探索生态产品价值实现机制,绿色是龙岩发展最重要的底色,也是最有力的底气。

近年来,龙岩市以“三新”为抓手,着力破解深层次体制机制障碍,在林改管理体系上谋划新举措,探索服务新模式、开辟人才新路径,重塑传统林业机构职能,将碳汇管理从分散式职能升级为系统性工程,通过靶向配置、高效使用机构编制资源,实现生态保护、产业发展与机构效能的三重提升,并持续巩固和深化林改成果,以高质量机构编制工作推动革命老区示范区建设高质量发展。

谋划管理新举措 加强顶层设计和系统推进

夏日的闽西革命老区,青山如黛。随着林改向纵深推进,龙岩市协同推进林改制度创新,针对林业生态建设管理体系,通过顶层设计和科学谋划,用制度形式按照纵向到底、横向到边的要求,在市、县两

级设置林长服务中心,累计核定事业编制40余名,落实5项配套制度及林长制工作考核实施细则,服务保障“市—县—乡—村”四级林长体系有效运转。

法治也为龙岩的生态之变写下了生动注脚,首创森林碳汇赔偿机制,创新碳汇赔偿机制案件审理模式,涉林案件同比下降36.37%……为了助力法治力量护航绿水青山,龙岩市在市级层面,优化林业部门内设机构职能配置,在林政资源管理科加挂“执法监督科”牌子,增加林业执法监督、重大案件查处和跨区域执法的组织协调工作,指导林业行政执法体系建设 and 林业执法工作,提升林业领域执法监督、指导、协调能力;县级层面,围绕执法主体合法性不足、专业力量分散等痛点,将林业领域行政执法职责划入城市管理和综合执法部门,实现“一支队伍管执法、一套标准强监管”。

“着眼生态发展大局,针对推动生态高质量发展、增进民生福祉的卡点瓶颈和短板弱项,合理布局相关事业单位,研究提出适应当前发展的机构职能体系。”龙岩市委编办副主任蓝雨琴说,为系统推进林业事业单位职能转型,龙岩市先后将市林业技术开发办公室、市林业工程质量监督站、市国有林场咨询服务中心等职能弱化或主要职责变化的事业单位,更名为市林业项目服务中心、市林长服务中心、市林业生态建设服务中心,并相应调整工作职责,完善林业生态建设支撑体系。

探索服务新模式 保障林业重大战略和重点工作

国有林场是集体林区中另一重

要营林主体,创新国有林场改革发展机制,是集体山林变“摇钱树”的有效途径。龙岩市将6家省属市管国有林场划分为公益一类事业单位,并通过政府购买服务等渠道解决工勤、生产工人需求等问题,有效盘活编制资源,提升国有林场机构编制效益。

上杭白砂国有林场是“国有林场+”模式的生动实践者,林场建立多个国际领先的林业生态研究实验平台,在完善森林生态系统结构、增强森林碳汇功能、加强绿色低碳能力等方面形成一条可复制可推广的碳中和之路;为提升上杭白砂国有林场科研及科普教育能力,通过内部调剂,核增事业编制10名,专门用于补充林业相关专业技术人才,并布局龙岩市林业病虫害防治站、福建省龙岩市林业科学研究所、福建梅花山华南虎繁育研究所、福建省龙岩市林业种苗站等科研类事业单位,强化林业生态保护科技支撑。

围绕龙岩特有资源,在新形势下新要求下,龙岩市强化林业生态领域品牌建设,设立龙岩市地质公园保护发展中心,相关县(区)相应成立共7家事业单位,并推动成立漳平市闽台花木研究院、武平县捷文生态林业发展中心等多个品牌项目走深走实。

“机构编制部门始终服务保障林业重大战略和重点工作,围绕发展中心、服务大局,做了大量富有成效的工作,有力推动了林业改革的发展。”龙岩市林业局党组书记、局长林德文说,龙岩市在市、县两级设置9家森林公园相关事业单位,统筹做好重点区域林业生态保护与开发工作,服务保障林业创新体系建设。

开辟人才新路径 强化人才工作机构编制支持保障

人才是第一资源、创新是第一动力。龙岩市始终把服务高层次人才队伍建设、激发科研机构 and 人员创新活力当作工作的重中之重,大力实施“才聚龙岩”计划,先后引进林业生态相关专业的博士研究生、硕士研究生,用于林业科学研究,推进“人才强林”。

为了建强林业生态保护前沿堡垒,龙岩市系统推进基层林业体系建设,全市共设置林业站127个,核定事业编制500余名,织密市、县、乡三级管护网,推动林业资源调查、林业生态环境建设、指导林业生产向一线延伸。

同时,龙岩市优化布局结构,盘活编制资源,破解基层引才瓶颈,支持全市林业基层单位采取定向委培方式补充工作人员,用编按需申报、全额保障,2024年向上报送林业基层单位定向培养需求计划数6名。

龙岩市还围绕重点领域建设,加强谋划布局、精准服务,研究强化相关职能、机构和人员编制保障,持续优化结构、动态调整。近5年来,市、县两级共核增林业领域行政事业编制65名。按照人岗相适、合理分配的原则,2024年,通过公务员招考、公开招聘等方式,补充林业生态工作人员21名。

龙岩市委组织部副部长、市委编办主任李建斌表示,下一步,龙岩市将持续优化机构编制资源配置,深入推进生态重点领域专项体制改革,以高质量机构编制工作护航林业生态建设高质量发展,书写“绿水青山就是金山银山”龙岩答卷。

长海县打造国际海钓运动新高地

本报讯 记者施文郁报道 近日,辽宁省大连市长海县迎来海钓产业发展的里程碑时刻——“海钓e港”小程序首批船长入驻签约仪式暨2025首届海钓教练培训班开班仪式在獐子岛镇举行。此次活动以“智能化平台引领+标准化人才驱动”为核心,标志着全国首个专注于海钓服务的官方小程序正式上线。这不仅为长海县全年多维度的海钓赛事活动体系注入强劲的“智慧引擎”,更将汇聚全球海钓爱好者,全力塑造国际海钓运动新高地,加速海洋经济与文旅产业深度融合。

签约仪式上,38位资深船长成功入驻“海钓e港”小程序,成为首批“智慧海钓”的实践者。这款由长海县官方打造的线上文旅便民服务平台,是名副其实的“海钓智慧生态管家”。通过数字化手段,“海钓e港”正将獐子岛的金字招牌擦得更亮,让“北黄海第一钓场”的魅力辐射全国。

值得一提的是,与小程序上线同步启动的首届海钓教练培训班,采用“理论精讲+实战演练”模式,致力于培养专业化、高素质的海钓人才队伍。首期学员汇聚了经验丰富的资深船长与充满潜力的行业新锐。参训船长代表表示:“课程‘干货满满’,我们期待将学到的标准化服务流程和前沿环保理念融入日常实操,全面提升獐子岛海钓的专业服务品质与口碑。”据介绍,中国休闲垂钓协会不仅提供权威的技术指导和资质认证,未来还将采用“线上学习+线下

实操”的融合模式持续开设培训班,为长海县系统化打造一支持证上岗的专业海钓教练队伍,夯实产业人才根基。

“来长海,钓大鱼!”2025年,长海县将以前所未有的高度和广度,精心构建“一会三赛一营”的赛事活动体系,积极筹备海钓用品展览会,举办海钓精英积分赛、挑战赛和海钓休闲岸钓赛,开设海钓训练营,努力塑造“钓大鱼来长海”海钓品牌IP形象,通过构建海钓产业立体化矩阵,正式启动全年多维度的海钓赛事活动体系,全面升级海钓赛事体验,全力打造国际海钓运动新高地,助力长海海钓产业向高端化、国际化方向迈进。

2025年,长海县将以海钓为核心纽带,深度整合资源,聚力打造“渔业养殖—海钓体验—海鲜餐饮—文旅住宿—文化探秘”的全产业链:约客不仅能在专业船长带领下驰骋黄金钓场,更能亲身体验国家级海洋牧场的生态捕捞,入住独具风情的海岛民宿,沉浸式感受渔家文化,探访丰富的历史遗址,领略长海深厚的人文底蕴。

中国休闲垂钓协会秘书长王昊表示:“长海县正在探索一条可复制推广的海钓产业高质量发展模式。未来,依托‘一会三赛一营’等系列活动持续发酵,这里有望吸引全球十万级约客,带动当地渔业附加值提升30%以上,成为全国休闲渔业转型升级的标杆样板,为蓝色经济与绿色发展的协同共进提供宝贵的‘长海实践’。”



辽宁省大连市长海县是我国唯一海岛边境县,也是我国北方海钓圣地、国内顶流海水钓场。图为约客在体验海钓。(长海县委宣传部供图)