

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

改革先锋再探路 深圳启动新一轮综合改革试点

□ 本报记者 安 宁

近日,《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》(以下简称《意见》)对外公布。这是2020年实施的深圳综合改革试点实施方案的升级版,意义重大。

6月12日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,邀请国家发展改革委副主任李春临,广东省委常委、常务副省长张虎,深圳市委副书记、市长覃伟中,科技部副秘书长苗鸿介绍《意见》有关情况,并回答记者提问。

突出改革的三方面亮点

支持深圳实施综合改革试点,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大战略举措。

“深圳综合改革试点实施近五年来,各项改革任务扎实有序推进、取得了重要进展。”李春临介绍,在推动创新发展方面,推出了一大批创新举措,在支持高质量发展上取得了明显成效;在着力为国家试制度方面,形成了一批重要的制度成果。不少原创性制度成果已被规范上升为国家层面相关制度和政策;在引领示范方面,涌现出了一批鲜活案例和好做法,为其他地区提供了重要范例。近年来,分三批对试点形成的48条经验举措,在全国或其他具备条件的地方复制推广,形成改革联动效应和放大效应。

此次《意见》再推出一批改革措施,落地一批创新试验、深化一批开放举措,是党中央赋予深圳的又一重大机遇和发展利好。李春临介绍,《意见》亮点突出在三个方面:

——突出改革的系统集成和协同高效。从改革举措之间的内在关联性出发,注重经济领域改革和教育、科技、人才等其他相关领域改革的协同联动,推出取向一致、相互配合的举措。比如,从强化产、学、研、用各环节集成的角度,推动新兴领域产业发展与工程教育的深度融合,支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才,培育一批掌握硬科技的创新创业人才,推动职业技能培训与先进制造业集群培育提升深度融合等。再如,从金融、技术、数据等要素赋能实体经济的角度来看,推出了深化金融市场等改革举措,支持符合条件的香港联合交易所上市公司在深圳证券交易所发行上市存托凭证,允许符合条件、在香港联合交易所上市且在境内注册的粤港澳大湾区企业在深圳证券交易市场上市。

——突出改革的问题导向和落地见效。聚焦制约高质量发展的卡点和堵点,推动关联环节协同放权和协调支持。比如,围绕当前职务科技成果转化中的分割确权难、考核机制不健全、转化效率低等关键问题,从赋权、考核、转化三个相互关联的方面深化探索。深化职务科技成果转化赋权改革方面,支持深圳探索建立负面清单制度,对负面清单制外的职务科技成果,可按比例赋予科研人员所有权或不低于10年的长期使用权。完善职务科技成果转化的考核及审计管理制度方面,对职务科技成果作价入股形成的



近日在深圳举行的第二十一届中国(深圳)国际文化产业博览交易会上,“文创中国”展区大幅扩大,吸引全国各地百余家机构、企业参展;泡泡玛特、东莞“中国潮玩之都”产业集群等潮玩产品代表也集中亮相。图为观众在文博会上拍摄黑神话悟空半身像。 新华社记者 梁 旭 摄

国有股权,实行按年度、分类型、分阶段考核和审计。对职务科技成果转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。在完善技术转移机制方面,在深圳高校、科研机构、医疗卫生机构、国有企业推广“先赋权后转化”的职务科技成果转化新模式。

——突出改革的先行先试和示范引领。在制度型开放、科技创新、人才发展、治理模式等方面,推出了一批探索性举措。比如,先行适用国际贸易电子提单、电子信用证等电子单证,探索依托电子提单开展抵押融资等业务;加强数字人民币试点应用场景创新,探索央行数字货币在跨境领域的适用性;深化国际航行船舶相关配套制度改革,为港澳台船员办理社会保险提供便利的经办服务等。这些改革任务具有明显的首创性和引领性特点,相关探索将发挥重要的示范带动作用。

“四个一批”大力支持人工智能、低空经济产业

人工智能、低空经济作为新质生产力的典型代表,已经成为全球竞逐的产业新蓝海,《意见》也专门就此作出改革部署。

覃伟中表示,深圳坚持把人工智能、低空经济作为战略性新兴产业的重点集群加以培育,全面做好技术创新、产业集聚、应用推广、标准研究、生态建设等工作。

关于人工智能。深圳鲜明提出建设全球人工智能先锋城市,深入实施“人工智能+”行动,加快建设一批人工智能重大基础设施项目,培育人工智能规上企业超2600家,先后发布近200个“城市+AI”应用场景清单。

关于低空经济。深圳率先出台全国首部关于低空经济的地方专项法规,高质量推进低

空经济基础设施建设,上线验证运行可为大规模低空飞行进行精细化时空资源分配的智能融合基础设施,积极推进全市域空地一体化低空通感设施全覆盖,加快低空经济产业全链条集聚发展,完善低空飞行服务保障体系和标准规范,深圳的消费级和工业级无人机产量全球领先,到目前为止,已累计开通无人机航线近300条,完成载货飞行170多万架次。

据介绍,接下来,深圳将围绕建设国家新一代人工智能创新发展试验区、国家低空经济产业综合示范区,汇聚最优资源、集聚最大力量,推动人工智能、低空经济产业发展加力提速,成群成势。具体而言包括“四个一批”:

——全力攻关一批关键核心技术,在人工智能、低空经济领域布局更多科技攻关项目,支持企业、高校、科研院所等建设高能级创新平台。

——加快实施一批改革创新举措,全力落实《意见》关于人工智能、低空经济领域的改革任务,在人工智能辅助医疗设备、低空空域管理等领域探索更多改革创新经验。

——持续推出一批示范应用场景,深化“千行百业+AI”全域全时全场景应用,拓展低空物流、低空观光、应急救援、农林植保等低空经济的场景。

——培育壮大一批科技创新企业,为不同发展阶段的企业提供针对性支持,促进产业链上下游企业深度协作,培育集聚更多具有核心竞争力的人工智能、低空经济高成长性创新企业。

进一步深化重点领域服务业开放

深圳现代服务业发达,扩大服务业对外开放是深圳综合改革试点的一项重要内

容。张虎表示,广东将进一步深化电信、医疗、金融等重点领域服务业开放,为国家服务业扩大开放提供更多可复制推广的经验。

一是支持电信服务以及相关数字化产业开放发展,探索扩大增值电信业务范围,推动建设跨境服务中心与技术服务平台,鼓励发展游戏出海业务,支持发展“来数加工”等数字服务新业态新模式。

二是提高医疗康养领域对外开放水平。推动医疗机构、养老机构等领域的开放合作,支持前海等试点地区更多外商投资企业开展人体干细胞、基因诊断与治疗等领域的研发和应用业务。

三是推进金融领域国际合作。有序地扩大金融机构的展业范围,支持投资或者注册地在深圳的跨国公司以人民币来开展跨境资金集中运营业务,进一步深化合格境外有限合伙人试点。

以更大力度促进高水平双向投资

深圳市是全国重要的对外开放门户枢纽,去年外贸进出口总额居全国城市首位。《意见》明确要求深圳建设更高水平开放型经济新体制。

“深圳将努力在建设更高水平开放型经济新体制上走在前、作示范。”覃伟中说,一是以更大力度扩大制度型开放。深入实施自贸区提升战略,高水平建设前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区等重大开放平台,全面对标高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,争取在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护等领域先行先试。

》2版

发展改革动态

中国240小时过境免签政策适用国家扩展至55国

本报讯 记者李宏伟报道 国家移民管理局日前发布公告,自2025年6月12日起,印度尼西亚公民可适用240小时过境免签政策便捷来华,中国240小时过境免签政策适用国家增至55国。

目前,印度尼西亚、俄罗斯、英国等55国人员持有效国际旅行证件和确定日期及座位的联程客票,从中国过境前往第三国或地区,可从北京、上海等24个省(区、市)60个开放口岸中的任一口岸免签入境,并在规定区域停留活动不超过10天。停留期间可从事旅游、商务、访问、探亲等活动,工作、学习、新闻采访等需事先批准的活动仍应办妥签证。

据国家移民管理局相关负责人介绍,将印度尼西亚增加为240小时过境免签政策适用国家是深入贯彻中央周边工作会议精神、加强我国与东盟国家交流合作的重要举措,有助于提升中印尼两国合作交往良好势头,推动贸易、投资更加便利高效,促进文明互鉴和民心相通。下一步,国家移民管理局将持续深入推进移民管理制度型开放,不断优化移民出入境便利政策,持续提升外国人来华旅行、生活便利度,以更加优质的管理服务措施欢迎更多外国朋友来到中国。

七部门部署推动食品工业数字化转型

本报讯 记者付朝歌报道 工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发《食品工业数字化转型实施方案》。

《方案》明确,到2027年,重点食品企业经营管理数字化普及率达80%,规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%,培育10家以上智能工厂,建设5个以上高标准数字化园区,培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年,新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用,培育一批具有国际竞争力的食品工业数字产业集群。

围绕发展目标,《方案》部署实施信息技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动,并细化为18项具体措施,对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导,坚持因地制宜、因业施策、一企一策,推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生产业,在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计,目前我国食品行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%,乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

保险行业成立国内贸易信用保险共保体

本报讯 记者赵庆国报道 为促进消费、扩大内需,助力内外贸一体化发展,进一步释放我国超大规模市场的活力潜力,保险行业成立国内贸易信用保险共保体。

内贸险共保体由多家直保公司和再保险公司组成,通过直保与再保联通模式,提升内贸险业务承保能力,满足企业保险需求,助力扩面提额。同时,有利于分散业务风险,促进信息共享,有效解决保险机构内贸险基础数据积累不足、风险容忍度偏低、保障能力不够等问题。

据悉,内贸险共保体首期提供保险保障100亿元,后续根据实际需求扩大。

下一步,内贸险共保体将加强能力建设和项目积累,提高承保理赔服务质效,同时,推动完善支持政策和激励机制,提高企业投保积极性。

重点推荐

聚焦群众急难愁盼 民生建设再升级

2版

破局“三新” 解好林业编制改革方程式

3版

改革时评

□ 本报评论员 王春华

当全球风云激荡、贸易格局重塑、国内改革步入深水区之时,中央再度向深圳递出关键“考卷”——《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》重磅出台。这是深圳经济特区成立45周年、深圳综改5周年之际,国家在新发展阶段赋予特区的重大战略使命。

这份文件以“在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放”为鲜明导向。三个“更高”不仅寄寓着对深圳的厚望,更以制度创新的深层突破,为全国改革攻坚刻下新时代路标。

战略升级,三个“更高”锚定新航程——新一轮深圳综合改革试点的“更高”定位具有三重深意:起点升级、层次突破、目标迭代。

更高起点 更深突破 更远未来

深圳此次肩负的使命,远非局部修补的“小考”,而是为中国式现代化探路的“大试”。所谓“更高起点”,是立于“双区驱动”的磅礴之基,以全球标杆城市为镜,在数字经济、绿色金融等前沿领域展开“压力测试”;“更高层次”,是超越单点突进,在要素市场化配置、科技产业金融深度融合等制度硬区进行系统集成攻坚;“更高目标”,则是不囿于经济指标增长,更重在对接CPTPP、DEPA等高标准经贸规则,锻造制度型开放新引擎。深圳被期许的,是成为“中国式现代化”这艘巨轮最前沿的破冰船、驱逐舰。

破局攻坚,制度创新剑指深层次顽疾——改革、开放、创新是深圳的三大基因。《意见》中28次提到“改革”,7次提到“开放”,14次提到“创新”。

在科技创新领域,以企业需求倒逼科研教育机制重塑,释放科研管理权,破除短期功

利导向,推进“小而精”高校办学,直指深圳乃至全国基础研究投入不足与硬科技人才匮乏的软肋;在金融开放层面,允许深圳设立保险系私募股权创投基金,支持粤港澳大湾区企业深港两地上市,双拳出击化解“长期资本缺位”与“科创资本跨境割裂”两大沉疴,其影响早已超越一城一域;在规则衔接上,拟在前海探索“关外”特殊监管与跨境服务贸易负面清单管理,并探索粤港澳三地法律规则“软联通”,为构建开放新体制劈开荆棘。

通过“深圳经验—湾区推广—全国复制”的三级传导体系,构建梯度式改革路径。辐射带动经济逻辑作为改革试点的核心机制,其“起点—终点”闭环设计体现了中国式制度创新的方法论。

组织再造,改革落地机制实现历史性突破——

本次《意见》最具革命性的跃升,在于

其以空前力度构建了确保改革落地的坚实支撑——首次明确国家发展改革委的“协调主体”地位,首次以文件形式要求省级政府主动赋权,首次明文规定按法定程序将地方试验纳入国家法治框架。这“三个首次”打通过往“条块分割”“权责博弈”“改革倒逼修法”的梗阻循环,构建了“中央统筹、省级赋权、深圳主责+法治授权”的全新执行体系。

《意见》第十四条将责任细化到部门、事项与流程,使宏大叙事转化为可触可感的行动指南。这一改革落地制度设计本身的价值,与政策内容同等耀目。

深圳作为中国改革开放的“试验田”和“先行示范区”,历经45年发展,依然屹立在改革开放的潮头。深圳综合改革试点将以制度创新的磅礴伟力劈波斩浪,赓续特区精神,续写高质量发展的时代新篇。