

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国家级经开区迎来重磅政策支持

鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持重大技术改造和大规模设备更新

新闻发布厅

□ 本报记者 张海莺

5月27日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍深化国家级经济技术开发区（以下简称“国家级经开区”）改革创新有关举措。

会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激表示，国家级经开区是外贸外资的“第一梯队”，是“投资中国”的优先选择，也是制度型开放的重要平台。

下放省市级经济管理审批权限

5月9日，国务院常务会议审议通过了《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》（以下简称《方案》），商务部已于近日授权发布。

凌激介绍，《方案》共提出了四个方面16项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化这个大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

在对外开放方面，《方案》鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，建设内外贸融合发展产业集群、国际枢纽物流中心等；加大先行先试授权、支持与自贸试验区协同发展、加强招商队伍建设、优先安排品牌活动等；涉及财税的举措有指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策。“国家级经开区是外贸外资的‘第一梯队’，是‘投资中国’的优先选择，也是制度型开放的重要平台。”凌激表示。

在发展新质生产力方面，《方案》支持布局产业科技创新平台，加强成果转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。支持重大技术改造和大规模设备更新，发展服务型制造，孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。

在管理制度改革方面，《方案》提出了优化园区运营模式、推动行政管理主体与开发建设主体相对分离、完善激励机制、下放省市级经济管理审批权限等工作任务。

在要素保障方面，涉及土地、能源、人才、资金等工作，《方案》里出了多项“实招”。比如支持各地为国家级经开区单列年度土地指标，允许使用地方政府专项债券等资金支持产业项目，支持开发建设主体上市融资等。

凌激表示，下一步，商务部将会同各地、各部门，大力实施《方案》，并根据经开区改革发展需要和经营主体诉求，在工作中不断优化完善《方案》，以改革促发展、促创新。

数据显示，2024年全国已有232家国家级经开区，遍布31个省（区、市），创造的地区生产总值达16.9万亿元人民币；拥有8.5万家高新技术企业，占全国的18.3%；共有外资企业超过6万家，有进出口实绩的外资企业9.9万家；实现外贸进出口10.7万亿元人民币，占全国的24.5%；实际使用外资272亿美元，占全国的23.4%。

支持有条件的经开区开展深化环境影响评价改革试点

“我们要从减污降碳协同、促进绿色低碳发展、环评等方面，促进国家级经开区高质量发展。”生态环境部科技与财务司司长

王志斌在会上介绍。

在减污降碳协同方面，生态环境部联合国家发展改革委等部门印发了《减污降碳协同增效实施方案》，推动产业园区减污降碳协同创新。“2023年12月，发布了包括21个城市和43个产业园区的试点名单，其中有不少国家级经开区，像北京经开区、南通经开区、广州南沙经开区等都在名单序列。这些地方开展减污降碳协同路径探索，积极创新管理制度。”王志斌说。

在促进绿色低碳发展方面，生态环境部着力推进清洁生产，推动形成绿色生产方式。王志斌举例：“我们联合商务部、工业和信息化部持续推进生态工业园区建设，目前已建成生态工业园区73家，其中43家是国家级经开区。”

在环评方面，生态环境部依法推进国家级经开区规划环评审查，2024年以来，已经审查了6家国家级经开区的规划环评，对规划提出了优化调整建议。

王志斌表示，接下来，生态环境部将持续开展多领域多层次减污降碳协同创新试点，建立健全重点行业减污降碳协同标准体系。以发展新质生产力、推进新型工业化、促进减污降碳协同增效为目标，修订印发生态工业园区管理办法和标准，持续推动生态工业园区建设，进一步提升工业领域生态文明建设水平。“我们将做好国家级经开区规划环评的服务保障工作，支持有条件的经开区开展深化环境影响评价改革试点。”

为全国提供可复制可推广经验

“国家级经开区是经济发展的重要引擎，同时也是体制机制改革的‘试验田’。因此，在优化营商环境，进一步提升企业的

获得感方面，国家级经开区也需要不断探索创新，为全国提供可复制、可推广的经验。”会上，市场监管总局法规司司长彭新民强调。

去年以来，市场监管总局会同有关部门，以企业开办、企业信息变更、注销登记、迁移登记等涉企“一件事”为重点，优化再造业务流程，努力为企业和群众提供环节更少、周期更短、流程更优、成本更低的服务。

“我们今年2月10日公布了《经营主体登记档案管理办法》，规定企业可以直接向迁入地登记机关提出变更登记、迁入档案申请，由迁入地登记机关直接向迁出地登记机关调取档案。”彭新民举例，市场监管总局同时也规定，如果登记机关通过网络能够调阅电子档案的，在迁移过程中就可以直接办理变更登记，这样方便了企业，为高效配置资源要素、促进全国统一大市场建设起到了很好的推动作用。

彭新民还介绍，下一步，市场监管总局将坚持试点先行、以点带面，鼓励国家级经开区结合地区特色和行业特点，聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项，大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”，形成具有本地区特色的“高效办成一件事”事项，具备复制条件的，积极宣传推广。

“优化营商环境除了让企业办事更加方便以外，还需要进一步规范行政执法，尽量减少对企业正常生产经营活动的不必要干扰。”彭新民指出，近年来，市场监管总局全面深化“双随机、一公开”监管，深入推进跨部门联合抽查，积极探索非现场无感式检查，尽量做到“进一次门、查多项事”。2024年全年上门检查次数与2023年相比大幅减少，有效减轻了企业负担。

从风沙线到产业链——“塞上江南”的沙海突围

□ 本报记者 陈荟词 王健生 袁琳

地处我国西北部的宁夏回族自治区三面环沙，是“三北”工程的重要战场。宁夏积极防风固沙，特别是党的十八大以来，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，将防风治沙与特色产业深度融合，探索出一条“以产治沙、以沙兴业”的可持续发展路径。

生态突围：风沙线上的绿色攻坚

宁夏，地处黄河“几字弯”核心攻坚区，全境纳入“三北”工程六期规划和黄河“几字弯”攻坚战，战略地位至关重要。境内腾格里沙漠、毛乌素沙漠形成长达435公里的风沙线，全区沙化土地面积达1505万亩，占全区国土面积的19.31%，生态脆弱性位居全国前列。作为阻止风沙南侵、守护华北生态安全的前沿阵地，宁夏自1978年起便成为“三北”工程的核心战场，40余年来，探索出“草方格+沙结皮”、刷状网绳式草方格沙障治沙等技术和模式，打造“五带一体”“六位一体”防风固沙体系，逐步实现“绿进沙退”。腾格里沙漠后退25公里，白夹滩国家级自然保护区控制流沙近百万亩，遏制了毛乌素沙地的南移和西扩。

近年来，在顶层政策框架下，宁夏先后出台《宁夏回族自治区科学绿化试点示范工程建设实施方案》《鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见》《关于深入推进山林权改革 加快植绿增绿绿进步伐的实施意见》《宁夏防沙治沙规划（2021—2030年）》《宁夏国土空间生态修复规划（2021—2035年）》《宁夏三北工程六期规划（2021—2030年）》等一系列规划和政策文件，不断加强规划引领和政策保障，努力拓



作为国家第一条以开发沙漠光伏大基地、输送新能源为主的特高压输电通道——“湘直流”工程的重点配套项目，宁夏中卫市腾格里沙漠新能源基地项目总投资164.95亿元，覆盖沙漠面积8.6万亩。图为在腾格里沙漠新能源基地，一望无际的光伏板在浅黄色的沙漠中闪烁着蓝色的光芒。

本报记者 苗露 摄

展生态保护修复投入渠道。

据了解，宁夏成立了由自治区党委政府主要领导任双组长的领导小组和政府分管领导为组长的工作专班，与《联合国防治荒漠化公约》秘书处续签《关于依托国际荒漠化知识管理中心开展合作的备忘录》，和国家林草局三北局建立局省包抓工作机制，陕甘蒙宁四省（区）五市开展联防联控。推行政府主导企业参与，创造“光伏+生态”“以地换林”“以林养林”“检察蓝”护航“林草绿”劳模示范林等新模式；建立科学技术支撑、“劳模精神”引领、社会广泛参与、法治保障护航的黄河“几字弯”攻坚战新机制。

科技赋能：“沙戈荒”中的“蓝色海洋”

去年底举行的中央经济工作会议提出，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，加快“沙戈荒”新能源基地建设。2025年1月6日，国家发展改革委、国家能源局印发文件，再次提出“探索沙戈荒基地和水风光基地一体化协同调用机制”。记者了解到，国家发展改革委和国家能源局“双批复”的首个“沙戈荒”能源大基地就建在宁夏中卫市。

记者一行来到位于中卫市腾格里沙漠边缘的腾格里沙漠新能源基地，放眼望去，一望无际的光伏板在浅黄色的沙漠中闪烁着蓝色的光芒。作为国家第一条以开发沙

漠光伏大基地、输送新能源为主的特高压输电通道——“湘直流”工程的重点配套项目，宁夏腾格里沙漠新能源基地项目总投资164.95亿元，覆盖沙漠面积8.6万亩，其中一期100万千瓦光伏项目并网发电后，每年可提供清洁电能18亿千瓦时，可满足150万个家庭一年的用电量，每年可节约约64.1万吨标准煤，减少二氧化碳年排放量约1.129万吨。

在光伏板之间的空地上，扎着密密麻麻的麦草方格。中卫市国有林业总场总工程师唐希明站在一座沙丘之上向记者介绍一种新型的“植物草方格”，即在扎好的草方格中播撒耐旱沙蒿、沙米、沙打旺等草种，通过风把种子吹落到草方格四周。

》2版

改革时评

中国经济靠什么“顶住了压力”？

□ 本报评论员 杨 霄

近日，4月份主要经济指标公布。有一个细节：各方面谈今年以来的经济形势，不约而同地说到——中国经济“顶住了压力”。

国家统计局新闻发言人付凌晖说，4月份，面对外部冲击影响加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，“国民经济顶住压力稳定增长”。国家发展改革委新闻发言人李超说，面对严峻复杂的外部环境，“消费投资稳定增长、出口顶住巨大的外部压力保持增长”，中国经济“展现出强大的抗压能力和内生动力”。

有压力，是寻常事。如此强调“顶住压力”，又不寻常。今年以来的中国经济，顶住了哪些压力？靠什么顶住了压力？顶住压力意味着什么？怎么继续顶住压力？如何把压力变为动力？——压力是道测试题，检验着中国经济的韧性。

巨大的压力首先来自外部。这4个月，国际环境的急剧变化有目共睹。很多分析者曾认为，到3、4月份，中美贸易遭受的冲击就会体现在经济数据里。然而，我国货物进出口依然保持了持续增长，4月份同比增长5.6%，1~4月份同比增长2.4%。

外贸稳住，殊为不易。靠什么？一靠多元化。尽管对美贸易出现下滑，但对东盟、韩国、日本、中亚五国出口快速增长，对共建“一带一路”国家的进出口加快。这边不亮那边亮，一边不亮多边亮。二靠及时应变。特别是民营外贸企业，看数据，增长在加快；看过程，应变是常态。供应链出现波动时，拼的是调整能力。历经几十年风雨，中国外贸企业是应变的“老把式”。

三靠坚实基础。我国产业体系完整，在全球产业链中占据重要地位。遇到变数大的外部冲击时，腾挪的空间大，抗压的韧性强。“压舱石”分量重，大风大浪里的船，才稳得住。

中国经济的“外”与“内”，从来辩证统一。“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，4月25日的中央政治局会议提出关键要求。外贸能顶住压力，稳住局面，不只是靠涉“外”的努力，更根本的，还是靠“内”功。

国内需求不足也是一种压力。压力，正在被转化成拓展内需空间的动力。多方努力中，特别要说说“两重”与“两新”，一个分量重，一个新意足。

“两重”——国家重大战略实施和重点领域安全能力建设从去年春天起步。“两重”聚焦发展急需、常规手段解决不了、多年想办而未能办、需要中央层面推动的大事要事。去年，7000亿元超长期特别国债支持了1465个“两重”项目，今年刚4个月，资金已安排了近5000亿元。

钱投下去，项目建起来，“扩内需、稳增长、惠民生”，作用已显现。沿江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、城市地下管网、“三北”工程等，既体现国家意志，也增进民生福祉。干一件，成一件，体现着顶住外部压力，“坚定不移办好自己事”。

“两新”——大规模设备更新和消费品以旧换新，今年继续加力扩围，焕发了消费活力，也拉动了投资增长。广大消费者“用脚投票”，参与度很高。到“五一”长假结束时，全国汽车以旧换新补贴申请量突破300万份，12类家电以旧换新产品卖出了5500万台，手机等数码产品卖出了4100万件，1.2亿人次的消费者享受了以旧换新补贴。

“1.2亿人次”，对于扩内需来说，这是个了不起的数字。中国经济，像个很有劲儿的弹簧。压力越大，弹起得越有力。今年以来，与培育发展新质生产力相关的经济数据普遍向好。这为继续顶住压力、始终在风浪中“办好自己事”，提供着持续输出的新动能。

中国经济靠什么“顶住了压力”？党的领导，制度优势，超大规模市场，亿万人民创造，这是根本。

前4个月“顶住了压力”，并不意味着可以松口气了。困难与挑战仍然摆在面前。复杂严峻的形势还将长期存在。

顶住压力，从来是中国经济参与者的必修课。顶住压力，没有一劳永逸的“一招鲜”，得守正创新，不断拿出管用的好办法。顶住压力，不是被动死扛，而是主动向新向前。

重点推荐

以制度创新 赋能企业高质量发展 2版

新闻热线：(010)59579300
本版编辑：张海莺