

以建立“境内关外”的海关特殊监管制度 加快海南自由贸易港核心政策落地

□ 迟福林

封关运作标志着海南自贸港由起步阶段到实质性运作的全面转型、标志着海南自由贸易港由政策准备到制度安排的全面转型、标志着海南自由贸易港一个新的战略起点,在国家重大战略中地位进一步提升。因此,2025年内海南自由贸易港封关运作,受到海内外各界的高度关注。

而当前最大的问题在于内外投资者对封关的预期不足。例如,对“一线放开”的具体举措是什么、什么是“核心政策”、如何保证“核心政策”落地等存在疑虑。笔者认为,加快“核心政策”落地关键在于明确海南自由贸易港“境内关外”的海关特殊监管制度安排。

形成核心政策落地的制度保障

如何理解“核心政策”的内涵?

首先,作为国家“重要开放门户”,“零关税、低税率、简税制”是海南自由贸易港政策体系的核心,是实现贸易、投资、资金、人员、运输、数据等自由便利的前提条件。“五大自由和数据安全有序流动”是实行了“零关税、低税率、简税制”以后必然达到的一个成果标志。例如,“保税航油加注”作为航油“零关税”政策,是促进航运自由便利的重要条件。目前,受制于相关企业无国营贸易进口资质而无法申领自动进口许可证,此项政策尚未落地。

其次,“零关税”居“核心政策”的首位。自由贸易港的“零关税”不单单是关税水平的问题,更是一种“境内关外”的海关监管特殊区域制度安排,并由此带动形成现有制度与体制变革,对打造最高水平开放形态相适应的制度体系具有重要牵引作用。

再次,海南自由贸易港“核心政策”具有不可复制、不可推广的突出特征。海南自由贸易港作为实施境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税等政策与制度建设的特殊经济功能区,其“核心政策”具有不可复制、不可推广的基本特征。

在充分认识“核心政策”内涵的基础上,对于形成“零关税”的制度安排,笔者的主要看法有:第一,实现“零关税”政策的制度化、法律化。例如,制定实施精简的进口征税商品目录,以实现大多数商品“一线”进口免关税,由此展示“零关税”这一自贸港标志性特征。

第二,创新性实施禁止、限制进出口货物、物品清单管理制度。以《海南自由贸易港法》为依据,制定出台《海南自由贸易港禁止、限制进出口的货物、物品清单》。

第三,实施低干预、高效能的海关监管。一是对除禁止、限制进出口货物免于海关常规监管。按照《海南自由贸易港法》第13条“在境外与海南自由贸易港之间,货物、物品可以自由进出”的要求,实行分类管理。例如,对除禁止、限制进出口货物免于海关常规监管,无须申报,直接凭其传输的进出境记录放行;限制类货物申报,使用简化版报关单,随附监管证件;精准布控“一线”口岸对未申报的禁止限制类物品以及其他存在进出境安全风险的物项等的监管。二是创新“二线”进入内地海关的监管制度。重点对进口“零关税”货物、进口许可管理货物等经海南自由贸易港进入内地进行海关管理。在管理方式上,重点开展经加工后进入内地的货物监管,并充分利用信用监管、数字监管等,有效避免监管资源的浪费和通关便利性下降。同时,海南自由贸易港海关重点负责原产证明(信息)的开具等,并直接通过全国海关联网系统直接传输到内地海关。

此外,封关运作要实行“低税率、简税制”的税收制度,笔者也有一些想法和建议:

首先,严格执行《海南自由贸易



今年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。海南自贸港一站式飞机维修产业基地自2022年启用后,充分发挥自贸港政策优势,培育壮大航空维修现代服务业集群。图为海航技术旗下大新华飞机维修服务有限公司工作人员对进境飞机进行检修。

新华社记者 张丽芸 摄

港法》第27条推进税制简并改革。《海南自由贸易港法》第27条明确“全岛封关运作时,将增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并,在货物和服务零售环节征收销售税”。建议尽快启动制定简化税制方案,并在2025年内出台,以稳定各方预期。

其次,创新实施个人所得税优惠政策。建议尽快将医疗健康、文化娱乐、旅游等职业技能人才纳入15%所得税政策适用范围;逐步突破“累计居住满183天”的时间限制,制定更加灵活的个人所得税政策;率先考虑将在东盟国家的工作时间算作在海南工作时间,方便企业走出去。

最后,创新实施企业所得税制度。建议对企业所得税享惠主体实行负面清单管理,加快推动向负面清单管理模式转变,推动扩大政策享惠面,增强企业投资海南的获得感。

建立完善“境内关外”的海关特殊监管制度

作为世界最高水平开放形态,“境内关外”的定位并实施特殊经关制度是自由贸易港的共同特征。其中,“境内关外”是重要前提。以打造国家重要开放门户为战略目标全面落实《海南自由贸易港法》,需要按照“境内关外”的要求形成特殊管理体制。

——依据《海南自由贸易港法》确立“境内关外”的法律地位。

落实“海关监管特殊区域制度”关键是确立“境内关外”的法律地位。建议在封关运作之际,明确提出海南自由贸易港建立“境内关外”的海关监管特殊区域制度。由此,大大增强国内外投资者对海南自由贸易港建设的良好预期。

在“一线放开”中打造自主开放、单边开放新前沿。例如,主动对接CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)服务贸易开放规则、国有企业条款、知识产权保护等深度议题,率先实现突破。

封关后形成“积极放、高效管”的“境内关外海关监管特殊区域”运作格局。“二线高效管住”要以不降低与内地的连通性为底线,实现与内地间的物畅其流、人便于行。“二线管住”,不仅要重视防范走私风险,更应围绕加工增值货物内销免征关税等重点政策实施精准化的分类监管,并以不降低海南与内地货物流动的便利性为底线。

——按照“境内关外”要求建立海关监管特殊区域制度。

按照“境内关外”要求做好封关运作前后的政策制度衔接转换。具体内容包

括:第一,在省人大组建专业高效的海南自由贸易港立法机构。按照因需立法的原则,向国内招录聘任知名法律专家组建专业性立法团队,以提升省人大常委会的立法质量与效率。第二,将高标准国际经贸规则转化为海南自由贸易港法规。借鉴新加坡经验,善于运用国际公约及国际示范性条款,实现与国际经贸规则对接;同时,调动各方积极性,积极利用委托立法或吸引知名法律专家参与立法的立项、起草、论证、协调、审议、分析评估等环节。

最后,加强全国人大对海南自由贸易港法规制定权使用的指导。建议进一步强化全国人大对海南自由贸易港法规制定权运用情况的业务指导及质量评估。强化对规范使用海南自由贸易港法规制定权的督导检查,确保海南自由贸易港法规制定规范、有效。

牢牢把握打造国家重要开放门户的战略目标

打造面向太平洋、印度洋的重要开放门户,是国家战略需求,是海南的历史责任。需要从国家重大战略层面把握“重要开放门户”的战略目标。

首先,打造我国面向太平洋、印度洋的重要开放门户。打造引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户,是作为国家战略的海南自由贸易港的重大战略目标。全面落实《海南自由贸易港法》,要服务于打造国家重要开放门户的战略目标,以法治建设明显增强海南自由贸易港在我国推进高水平开放战略布局中的特殊作用。

其次,把握封关运作后加快打造国家重要开放门户的战略需求。封关运作,就是要充分利用海南岛扼守南海要冲的区位优势 and 背靠国内超大市场优势,通过“境内关外”制度安排,最大限度吸引各类经营主体和优质要素集聚,明显增强区域辐射带动作用。在封关运作的关键当口,全面实施《海南自由贸易港法》,要自觉服务于我国开放布局的实际需求,将打造开放门户的基本实践与法治创新结合,实现两者相互促进。

再次,实现“十五五”打造国家重要开放门户的实质性突破。“十五五”是海南自由贸易港实质性运作的首个五年,对实现“重要开放门户”的战略目标具有决定性意义。按照《海南自由贸易港法》提出的“国家支持海南自由贸易港主动适应国际经济贸易规则发展和全球经济治理体系改革新趋势,积极开展国际合作”,努力打造区域合作的重要枢纽和高水平区域自由贸易的前沿地带。

(作者系中国(海南)改革发展研究院院长)

再次,建立专业、高效的立法体

要 闻 速 读

上海发布加快科技服务业发展16条举措39项任务

本报讯 记者赵庆国报道 工业和信息化部、国家发展改革委等九部门联合印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》后,5月22日上海举行市政府新闻发布会,上海市科委副主任翟金国介绍上海最新出台的《关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见》。该《若干意见》从供给侧、需求侧、环境面三个方面推出了16条举措,共计39项任务。

具体来看,在供给侧方面,聚焦服务质量提升出台7条举措。任务包括:推动科技创新资源开放,探索试点“科学数据银行”,创新概念验证建设运营模式,建立“未来产业基金+高质量孵化器+概念验证中心+产业集聚区”联动布局机制,深化科技社团和科技期刊改革,强化科技咨询服务和科技智库建设,加快专业技术人才培养方式改革,

推动知识产权转化与运用,深入推进专利开放许可制度,扩大知识产权证券化项目试点,建立算力设施的开放和优惠使用机制,支持在线检测、物联网智能检测等新模式。

在需求侧方面,围绕市场升级提出4条举措。任务包括:发布科技创新服务需求清单,激活市场需求,推动科技服务“首创”示范应用场景建设,优化财政科研经费和科技创新券支持方式,将概念验证、科技保险、专利代理、科技咨询等纳入科技创新券范畴,扩大科技服务业对外开放,提升科技服务业全球化能力等。

在发展环境方面,为强化科技服务要素保障提出5条举措,包括壮大人才队伍、优化科研数据的跨境流动管理、助力企业融资和降本增效、加强科技服务业品牌培育、优化科技服务业发展推进机制。

关 注

为全球半导体产业创新协作注入新动能

□ 本报记者 王健生

当地时间5月15日,第十次中法高级别经济财金对话在法国巴黎举行。双方代表围绕多项议题进行了深入沟通交流。三安光电副总经理林志东应邀参加当日下午中法企业家座谈会并作为中国企业代表之一发言。

作为国际知名化合物半导体芯片制造企业、国内化合物半导体龙头企业之一,三安光电深耕这一领域已有20多年,近年来紧扣国家战略发展方向,瞄准全球市场机遇,持续深化国际化布局,为推动创新和产业合作方面发挥出重要作用。

会上,林志东表示,近年来全球市场对高性能半导体材料的旺盛需求,为企业提供了良好的发展机遇。三安光电与意法半导体2023年签约在重庆投资设立的“安意法半导体有限公司”(以下简称“安意法”),就是一次中法半导体龙头企业之间强强联合、技术共享、市场共享、利益共享的成功实践。林志东指出,“在合作中大家体验到了中法双方优势互补、深度融合的效果,希望今后中法两国在半导体等领域的合作能更加开放,优秀企业之间积极开展合作,共享机遇,共同发展。”

林志东表示,三安光电将围绕化合物半导体产业布局,着力于碳化硅产业链协同、车用光电系统全球化布局、LED技术跨界应用等,为全球半导体产业创新协作注入新动能。

打造碳化硅全产业链标杆 构建中欧产业互补新范式

作为中法建交60周年的重点合作项目,安意法已于今年2月成功通车。该项目总投资约230亿元,将建成年产48万片的8英寸碳化硅车规级功率芯片生产线,预计将于今年四季度实现批量生产,重点服务新能源汽车、工业电源及能源等战略产业和市场。这也是中欧合作建造的国内首条8英寸车规级碳化硅功率器件规模化量产线。

“安意法是中欧在半导体产业优势互补的典范。”林志东此前在接受记者采访时曾表示,这一项目双方各自发挥强项,通过本土化生产制造,在实现成本控制目标的同时,有效发挥国际化协作优势,保证产品的卓越性能,还能迅速响应国内车企需求。据行业分析机构Yole预测,全球碳化硅器件市场规模将在2028年突破120亿美元,其中中国市场需求占比将超40%,安意法项目的布局和投产恰逢产业爆发窗口期。

值得关注的是,项目所在地重庆已集聚赛力斯汽车等产业链企业,初步形成碳化硅材料、芯片、模组到终端应用的产业生态。据安意法公司相关负责人透露,项目首条产线正加速爬坡,将按计划如期完成客户认证流程,目前公司正与多家头部车企启动供应链对接,未来将重点推进车规级碳化硅MOS-FET芯片的规模化量产。

三安光电2024年报也显示,三安光电与理想汽车合资的苏州斯科半导体一期产线也已通线,全桥功率模块已在今年一季度实现批量下线。

LED车灯欧洲开辟第二增长曲线 光谱调控技术跨界应用前景广阔

在新能源汽车智能化浪潮推动下,三安光电LED车灯版块业务迎来快速增长。林志东表示,三安光电将以欧洲为中心,加速布局LED车灯的海外市场,抓住智驾时代带来的增长机遇。公司2024年报显示,公司出货的前照灯、氛围灯比重呈直线上升趋势。

目前,三安光电携下属公司安瑞光电、英国WIPAC等已获得宾利和劳斯莱斯等客户的新项目,并与多个豪华车厂保持业务合作。其中,安瑞光电仅2024年就累计完成20个新项目的定点,实现了奇瑞、路特斯、大众途观、智界等品牌车型的批量供货。

业内人士指出,三安光电车灯产业加速布局欧洲的背后,是其深刻的产业逻辑。欧盟《2035禁售燃油车法令》催生智能车灯升级潮,而中国新能源汽车在欧洲的市占率已突破15%。三安光电通过“技术+产能”双输出模式,既服务大众等传统车企电动化转型,又为比亚迪、蔚来等中国新能源汽车品牌提供欧洲本地化供应链支持,实现多方共赢。

林志东还透露,凭借全球38%的LED芯片市占率和技术储备,三安光电正在加快将LED光谱调控技术延伸至农业、科技等民生应用领域,市场前景十分广阔。“公司希望与欧洲产业伙伴探索智慧农业合作新模式,这一创新方向也与法国农业2030计划、生态转型与精准种植等政策目标高度契合。”

国际化战略塑造出发展新格局 双向奔赴提升全球价值链地位

从安意法项目的技术攻坚,到车灯产业的欧洲智造布局,再到LED技术的跨界赋能,三安光电的国际化战略布局始终围绕化合物半导体产业链布局,并呈现出鲜明的“三链融合”特征:通过创新链对接融入全球半导体高端生态,借助供应链重构提升产业链韧性,依托价值链共享培育利益共同体。这也意味着,这家过去以LED龙头形象开展全球化业务的企业,已经在“成为国际知名化合物半导体芯片制造企业”之路上实现了华丽转身。

“真正的国际合作就是产业链上下游双向奔赴。”林志东表示,公司按照以技术为纽带、以市场为根基,以共赢为准则,正在加快国际化实践。目前是三安光电实现国际化突破的重要阶段。一方面,传统产品市场将加强产品结构调整,加速出海,终端商用显示屏、消费类电子、可穿戴产品等都是市场焦点。另一方面,车用领域、农业、科技等领域也是三安光电“出海”的重要着力点。