



改革网



中国发展改革微信

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案(2025—2027年)》,研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措,讨论《中华人民共和国食品安全法(修正草案)》

新华社北京5月23日电 国务院总理李强5月23日主持召开国务院常务会议,审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案(2025—2027年)》,研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措,讨论《中华人民共和国食品安全法(修正草案)》。

会议指出,推进制造业绿色低碳发展是大势所趋,要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,强化新型工业化绿色底色。要推进传统产业深度绿色转型,结合大规模设备更新等政策实施,积极应用先

进装备和工艺,加快重点行业绿色改造升级。要引领新兴产业高起点绿色发展,加大清洁能源、绿色产品推广,提升资源循环利用水平。要加强共性技术攻关,完善重点领域标准,优化相关政策,健全绿色制造和服务体系,更好支持和帮助企业转型升级。

会议指出,建立成本共担、效益共享、合作共治的横向生态保护补偿机制,对于加强生态环境保护、促进区域间协同发展具有重要意义。要推动建立覆盖更加全面、权责更加清

晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制,进一步细化重点任务和落实举措,实现生态产品供给地与受益地良性互动。要深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设,稳步拓展补偿领域,积极探索森林、草原、大气等其他生态环境要素补偿方式。要健全奖罚分明的制度机制,坚持“谁污染、谁治理,谁保护、谁受益”,研究完善激励约束政策,吸引更多社会资本参与生态文明建设。

会议决定将《中华人民共和国食

品安全法(修正草案)》提请全国人大常委会审议。会议指出,食品安全关系生命健康,要按照急用先行的原则完善有关法律規定,构建更加科学严谨的食品安全标准特别是强制性标准体系。要进一步推动食品安全治理模式向事前预防转变,强化全链条监管,推进监管重心下沉,严格日常监督检查。要突出重点领域开展专项治理,强化监督检查结果处理,对发现的问题依法严惩、绝不姑息,持续完善食品安全体系。

会议还研究了其他事项。

引导社会资本积极参与美丽河湖行动

□ 本报记者 张子麟 潘晓娟

日前,生态环境部、国家发展改革委等七部门联合印发《美丽河湖保护与建设行动方案(2025—2027年)》(以下简称《行动方案》),提出到2027年,美丽河湖建成率達到40%左右;到2030年,美丽河湖建设取得明显成效;到2035年,美丽河湖基本建成。

美丽河湖是美丽中国的重要组成部分。记者了解到,去年12月24日,生态环境部发布新一批38个美丽河湖优秀案例,旨在表彰在水环境治理、水资源管理、水生态修复及人水和谐等方面取得显著成效的河湖项目。据统计,自2021年启动“美丽河湖”建设以来,国家已经公布了三个批次94个“美丽河湖”优秀案例。

何为“美丽河湖”,有哪些指标

生态环境部有关负责人表示,美丽河湖一般应具备以下条件:

水资源方面,具有稳定的补给水源,水体流动性较好,河湖生态用水得到有效保障,稳定实现“有河有水”;

水生态方面,河湖水域及其缓冲带生态环境功能得到维持或恢复,生物多样性得到有效保护,有代表性的土著物种得到重现,稳定实现“有鱼有草”;

水环境方面,流域内各类污染物排放得到有效控制,河湖水质实现根本好转或水质稳定达到优良,公众的景观、休闲等亲水需求得到较好满足,群众反映的生态环境问题得到妥善解决,稳定实现“人水和谐”。

“美丽河湖是美丽中国在水生态环境领域的集中体现和重要载体。”这位负责人介绍,“十四五”以来,生态环境部和各地区各部门积极推进美丽河湖保护与建设工作。通过制定美丽河湖保护与建设参考指标,确定河湖水体清单,宣传推广优秀案例,整治水生态环境突出问题,取得了显著成效——2024年,全国地表水水质优良(Ⅰ—Ⅲ类)断面比例为90.4%,首次超过90%;长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线保持Ⅱ类水质。

提出哪些措施,聚焦在哪里

4月27日召开的国务院常务会议,部署开展美丽河湖保护与建设行动。会议强调,要进一步增强责任感使命感,坚持精准治污、科学治污、依法治污,统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理,以大江大河、重要湖泊为重点,加强监测溯源,

严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制,坚持疏堵结合,引导企业实施节能减排改造,支持地方补齐环境基础设施短板,增强全民河湖保护意识,营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

生态环境部水生态环境司副司长刘静介绍,生态环境部等部门组织制定国家层面美丽河湖保护与建设清单,共确定2573个河湖水体,基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。如长江干流6300余公里、黄河干流5400余公里实现全覆盖,重点流域水生态环境保护规划确定的210个重点湖库覆盖90%以上。同时,鼓励地方因地制宜将群众身边的小微水体等纳入保护与建设范围。

具体部署上,此次《行动方案》聚焦四个方面明确了19项措施:在巩固深化水环境治理方面,提出提升入河排污口整治效能、加强工业园区水污染防治、强化生活污水收集处理、推进农业面源污染防治等6项措施;在加强基本生态用水保障方面,明确了着力保障河湖生态流量、落实生态流量泄放措施、强化生态流量监测信息共享3项措施;在积极推进水生态保护修复方面,提出推进水生生物保护恢复、实施湖库富营养化综合治理等6项措施;在全面推进保护与建设方面,提出加大支持力度、开展全民行动等4项措施。

钱从哪里来,社会资本怎么参与

美丽河湖的保护与建设离不开资金和技术支持。

《行动方案》提出,在资金保障方面,中央财政积极支持美丽河湖保护与建设,引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入;同时,倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发(EOD)等模式,引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。

在科技支持方面,加强水生态环境领域科技创新,强化关键技术研究,发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用,促进科技成果转化应用。

《行动方案》提出,推动生态产品价值实现。拓宽绿水青山向金山银山转化通道,推进生态产业化和产业生态化,探索创新美丽河湖生态产品价值实现路径。严格落实生态环境损害赔偿制度。鼓励流域上下游建立健全横向生态保护补偿机制,推动实现流域水生态环境协同治理。到2027年,长江、黄河等重要流域横向生态保护补偿机制基本建立。

短 评

不断提高民间参与度获得感

□ 赵庆国

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。全面推进美丽中国建设,必须积极调动各部门、各方面的积极性和创造力,把全民行动贯穿到生态文明建设的每一个环节,形成全民共建共享、共同保护的浓厚氛围。

绿水青山变成金山银山,关键在“变”,核心是“钱”。现阶段,无论是全国统筹发展还是地方先行先试,解决美丽中国建设所需的巨量资金都是一个绕不开的话题。如何确保生态治理项目的资金

重点推荐

以建立“境内关外”的海关特殊监管制度 加快海南自由贸易港核心政策落地

作为世界最高水平开放形态,“境内关外”的定位并实施特殊经贸制度是自由贸易港的共同特征。其中,“境内关外”是重要前提。



吸引世界目光 汇聚八方来客

日前,第七届中国西部国际投资贸易洽谈会(以下简称西洽会)在重庆举行。

本届西洽会共有39个国家和地区以及国内20余个省市代表团的972家企业报名参展,其中有众多世界500强企业、大型央企、知名民企、“专精特新”中小企业,以及境内外商协会、国内外政、商、学界重量级嘉宾。作为西部地区对外开放的重要平台,西洽会为推动西部地区对外开放、促进国内国际双循环发挥了重要作用,为西部地区融入全球产业链、供应链、价值链提供了新的机遇。

图为西洽会上一无人机展台。
新华社记者 黄伟 摄

一线报道

鹤壁宝山经开区:以实干实绩绘就“千亿级新材料产业”新画卷

□ 陈玉方 郭凯歌
□ 本报记者 赵庆国

河南鹤壁,一座因煤而兴的资源型城市。如今,“煤城”变成了“美城”。宝山经济技术开发区(以下简称“宝山经开区”)就是鹤壁华丽转型的一个缩影。它以煤为墨、执创新之笔,奋力书写“黑金”裂变的传奇,朝着建设全国重要的新材料基地逐梦前行。

2009年,鹤壁宝山经开区在转型发展大潮中应运而生,历经十余年发展,如今一跃成为一座产业新城,功能性新材料、日用化工两大主导产业架构日益明晰,构建了主导产业突出、龙头项目带动、链条日臻完善的产业发展体系,完成了由煤化工向高端化工新材料的蝶变升级。

“煤城”转型,“从哪转”“往哪转”“怎么转”?宝山经开区的答案是,聚焦链式发展、要素支撑和科技创新,以实干实绩推进开发区高质量发展。2024年,宝山经开区固定资产投资同比增长14.9%,规上工业增加值同比增长9.7%,税收同比增长达67%,几大指标均高于市定目标。今年一季度,固定资产投资同比增长11.3%,规上工业增加值同比增长9.2%,税收同比增长11%,同样实现了高于市定目标和平均增速的佳绩。

聚焦链式发展 从做项目向育产业转变

鹤壁煤炭资源丰富,这是功能性

新材料发展的雄厚根基。

在宝山经开区,功能性新材料立足传统煤化工产品如甲醇、聚四氢呋喃等基础化工资源,延伸发展聚氨酯、聚甲醛、聚合可降解材料产业链条,取得显著成效。如总投资150亿元的美瑞聚氨酯产业园项目一期建成投产,4项国内首台套工艺打破国外技术垄断,6项产品规模创世界之最;总投资50亿元的鹤壁龙宇聚甲醛项目一期投产达效,单套装置河南省最大,列入了鹤壁市“双十工程”;碱化固化剂、豫通甲缩醛、华盈新材特种尼龙树脂等产业链项目相继建成投产,形成年产32万吨特种异氰酸酯、20万吨苯二胺、15万吨硝基苯胺、30万吨聚甲醛等化工新材料产品规模,功能性新材料产业成型起势……

未来,宝山经开区将向上游重点发展己二酸、己二腈、己二胺等原料,向终端发展出防水涂料、芳纶、氨纶、聚甲醛改性等高端新材料,建设中国特种聚氨酯城。

此外,还值得关注的是日用化工以总投资35亿元的赞宇科技中原日化生态产业园项目为龙头,吸引联宜新材表面活性剂、星宇化工荧光增白剂、中豪油脂化学品等一批上下游项目入驻园区,形成年产30万吨表面活性剂、50万吨洗护用品、40万吨油脂化学品、2500吨荧光增白剂等超120万吨日用化学品产能,“美丽经济”蓬勃发展。

未来,宝山经开区着力贯通环

乙烷、脂肪醇等上游原料,完善吹塑、包装等配套环节,开发OPO营养剂、美妆新品,携手国际品牌建设全国规模最大、品类最全的日化基地。

聚焦要素支撑 从企业自主竞争向构建合力转变

宝山经开区围绕合成气、蒸汽、物料配送、危化品运输、绿电等关键生产要素,全面升级“四集中、一循环”基础配套设施。

建有污水处理厂及供水厂,实现用水统一供应、污水集中处理。入选国家增量配网试点,率先实施“源网荷储一体化”工程,打造“双电源”供电系统;丰鹤发电和宝山动力岛,可提供优质高中低压蒸汽,构建“双动力”蒸汽保障体系。以丰鹤电厂为基础加快推进中压蒸汽改造项目,建成后园区中压蒸汽成本下降50元;工业气体岛集成氮气、氢气、一氧化碳等全品类特种气体供应;30公里化工管廊贯通全域,水、电、气、蒸汽“零损耗”输送,每吨降低企业物料成本30元,化工物流园联动铁路专线,构建公铁联运立体交通网络,全面降低企业生产成本,增强行业竞争力;调整能源结构,增加绿电比重,培育壮大出口创汇企业15家。

聚焦创新驱动 从单纯资源投入向科技赋能转变

一是加强推进“三化”改造。宝山经开区以“三化”改造促转型,以

鹤壁市成功创建第二批国家中小企业数字化转型试点城市为契机,积极培育优质企业对标先进,创建省级智能工厂、绿色工厂,营造良好的转型发展氛围。2024年,宝山经开区成功申报河南省级数字化转型示范区,重点企业工厂、车间基本实现无人化,安全保障能力大幅提升。

二是加力培育创新主体。宝山经开区培育高新技术企业7家,专精特新企业5家,省市科技研发平台26家;新材料产业产值同比增长105%,占总产值比重达52%,首次超过基础化工;2024年10月,合成特种聚氨酯弹性体的关键原料在全市取得重要突破——位于宝山经济技术开发区的美瑞聚氨酯新材料产业园一体化项目一期生产出合格的PPDI(对苯二异氰酸酯)产品及PNA(对硝基苯胺)产品,打破了国外巨头公司的垄断。

三是大力实施减碳扩绿。实施增量配电网源网荷储一体化项目,园区的年均能源利用效率提高了近20%,新能源消纳率提高了近30%。每年就可节约标煤10万吨,减少排放二氧化碳25万吨。

未来已至,机遇澎湃!鹤壁宝山经开区正在凝聚园区企业合力抢抓机遇,奋力拼搏,共绘千亿级新材料产业和“产业高地、财源重地、绿色宝地”璀璨画卷,共启高质量发展新蓝图。