

下好深化改革“一盘棋” 解码基层治理新路径

四川仁寿县力促行政服务下沉,推动基层治理体系和治理能力现代化

□ 何广丙
□ 本报记者 王 进

当校园里响起“防范电信诈骗”的法治讲座声,当乡村振兴图景在“零补偿”民生工程中渐次铺展,当“看得见管不着”的执法困局被彻底打破……近年来,四川省眉山市仁寿县以深化改革为笔,因地制宜发展新质生产力,在新时代基层治理中奋力书写崭新篇章。

党的二十大以来,仁寿县抢抓成渝地区双城经济圈、天府新区、成都都市圈等国省战略机遇,聚焦“源头发现”与“治理解决”两大关键环节,瞄准党建引领、综合执法、多元解纷“三向”发力,推动县级专项职能下沉,构建县乡村“一盘棋”格局,蹚出了一条“惠民富民”的基层治理现代化新路,为推动县域经济高质量发展按下“快进键”。

创新平台搭建 激活乡村治理“神经末梢”

“52 盏路灯如星辰般点亮村道,1000 米彩色灯带勾勒出村庄轮廓,250 平方米墙绘述说着乡村振兴故事。”近日,记者走进仁寿县虞丞乡丞相村 10 组,“郑家湾党建大院”的议事成果令人眼前一亮。更令人赞叹的是,这些民生工程未花费一分征地补偿款——党员干部带头示范,群众自发参与建设,让“零成本”落地成为现实。

“自 2021 年‘党建大院’落成以来,这里既是党的政策‘传声筒’,也是民意收集‘直通车’。”丞相村村委会负责人介绍,每月 28 日固定开展的“讲

天津出台举措 进一步优化营商环境

本报讯 李揽月 记者朱波报道 近日,天津市政府新闻办举行“进一步优化营商环境”政策吹风会。天津市发展改革委副主任刘涛表示,近年来,天津市高度重视营商环境建设,自 2023 年出台《天津市新一轮优化营商环境措施》以来,围绕政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等方面,扎实推动各项措施落地落实。

为深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和考察天津的重要讲话精神,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持和落实“两个毫不动摇”,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,有效激发各类经营主体内生动力和创新活力,进一步推动天津高质量发展和高水平开放,按照市委、市政府工作部署,天津市发展改革委同天津市政服服务办、市科技局、市金融局、市商务局等有关部门研究起草了《关于进一步优化营商环境的意见》。

据刘涛介绍,《意见》在起草的过程中,全市相关部门高度重视,围绕各自领域提出务实举措,反复讨论修改;市委、市政府领导同志亲自指导,多次提出修改意见;为进一步听取经营主体建议,《意见》通过市委、市政府会议审议后,在 3 月 25 日召开的天津市进一步推动民营经济高质量发展大会上,广泛征求了 800 余家参会企业、相关部门、行业协会建议,对大家提出的建议,天津市发展改革委认真梳理、积极采纳,又进行了修改完善。《意见》围绕六个方面,提出 21 条具体举措。

《意见》强调,天津市各级党委和政府要高度重视营商环境建设,强化政策措施的督促落实。健全地区、部门协同联动工作机制,充分发挥工商联和行业协会、商会桥梁纽带作用,形成工作合力。加强优化营商环境政策宣传,营造尊重企业家、尊重创业者和“人人都是营商环境,事事关乎营商环境”的社会氛围。

一议一听”三部曲,让“小事不出院、大事不出村、矛盾不上交”从愿景变为生动实践。

“合村并组后,乡村治理面临‘地广人疏、力量分散’的困境,治理半径扩大、基层人手紧缺、群众参与度低成为制约发展的瓶颈。”仁寿县委社会工作部相关负责人表示。为突破瓶颈,仁寿县以系统思维破题,将全县科学划分为 5361 个“小微网格”,构建县、乡、村、组、院五级治理体系,创新开展以“党建大院”为单元的微治理模式。通过盘活闲置农房、旧仓库等资源,将其改造为集支部活动、民事代办、议事协商于一体的综合性阵地,让党组织的“神经末梢”延伸至乡村每个角落。

值得一提的是,为充分发挥党组织的先锋模范作用,仁寿县“大院管家”坚持从“离职村干部”“返乡创业能手”中推选,秉持“零报酬、微积分”的奉献精神,承担起政策宣传、纠纷调解等职责,有力保证了“党建大院”的先进性。

如今,党建大院已成为乡村振兴的中坚力量。汪洋镇“基层名嘴”用方言解读惠民政策,彭加镇通过“文明家庭”评选涵养乡风,珠嘉镇棚村村党建大院则成为收集发展“金点子”的智慧库……这些遍布全县的党建大院,如同红色引擎,推动乡村治理从“政府独奏”转向“全民合唱”。

推动执法下沉 体制革新破解权责困境

“立即停止违法倾倒!”日前,富加镇执法人员接到线索后迅速行动,现场查获一辆违规倾倒 12 吨渣土的车

辆。这起案件的高效处置,正是仁寿县综合执法改革成效的缩影。

改革前,乡镇面对违法行为只能“望洋兴叹”;如今,随着执法权限下沉和“网格发现—乡镇处置—片区协同—县级统筹”机制的建立,基层执法既有“利剑”又有“章法”。

为打破执法困局,仁寿县以国土空间规划为引领,设立 6 个综合行政执法片区分局,辐射 18 个乡镇执法队;分三批次下放 12 个部门的执法权限,制定“主体执法”“联合执法”“日常执法”三张清单,明确权责边界。同时,整合多支队伍组建“一支铁军”,353 名工作人员通过定期培训开展乡镇执法工作,并依托信息化平台实现视频监控、远程调度。其中,富加片区分局的改革经验在四川省推广。

在城市管理领域,仁寿县创新推行“党建+执法”模式,开展“强转树”专项行动,建立“学、讲、测、评”培训机制。2024 年,全县累计办理各类案件 25111 件,拆除违法建设 101 处,规范占道经营 23549 次。

从流动摊贩的有序疏导到违建治理的精准发力,综合执法改革不仅提升了治理效能,更让城市管理既有力度又有温度。目前,仁寿县正以优化体制机制、深化赋权扩能、强化保障支撑为抓手,持续推进乡镇综合行政执法体制改革,打造具有仁寿特色的基层治理样本。

赋能多元解纷 筑牢社会和谐“稳定器”

“感谢政府帮我们拿到血汗钱!”近日,在仁寿县社会治安综合治理中心,52 名农民工拿回被拖欠的 37 万

余元工资。面对劳资纠纷、邻里矛盾等复杂问题,仁寿县坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”的解纷体系,让矛盾化解在源头、消弭于萌芽。

为构建多元解纷机制,仁寿县整合行政资源:县级层面,整合法院、检察院、公安、司法、信访等部门资源,打造矛盾纠纷化解“综合体”;乡镇依托司法所建立调解中心;村社发动老党员、乡贤成立特色调解室,构建起多元解纷的基层治理新格局。文宫镇“老书记调解室”凭借熟民情、有威望的优势,成功化解多起家庭纠纷;线上调解平台则让群众足不出户解决矛盾。2024 年,全县累计调解纠纷 5600 余件,成功率超 95%,真正实现“矛盾不上交、平安不出事”。

此外,仁寿县还积极探索“互联网+调解”模式,通过大数据分析预判矛盾隐患,结合法治宣传教育提升群众维权意识。从线下阵地到线上平台,从专业调解到全民参与,多元解纷机制织就了一张覆盖城乡的和谐稳定网络。

从激活乡村治理“神经末梢”的党建大院,到破解执法难题的综合改革,再到筑牢和谐根基的多元解纷体系,仁寿县以“一盘棋”思维推进基层治理改革,每一步落子精准有力,每一项举措惠及民生。

仁寿县有关负责人表示,推动基层治理改革既是对治理难题的有力回应,更是对人民美好生活的庄严承诺。下一步,仁寿县将继续以改革为帆,以创新为桨,在基层治理的壮阔航程中破浪前行,为全国县域高质量发展贡献更多鲜活经验。

国网石嘴山供电:以“实学研改”推动学习教育走深走实

□ 本报记者 李宏伟

自深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,国家电网有限公司系统坚持聚焦主题、注重实效,认真组织、精准发力,一体推进学查改,推动学习教育走深走实、见行见效。连日来,国网石嘴山供电公司领导班子分赴基层单位开展调研,落实深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育有关要求,坚持开门教育,广泛听取基层声音,积极回应群众关切,问计于基层、问需于一线。

坚持政治引领,以“实”为标尺,扛牢主体责任。国网石嘴山供电公司党委以高度的政治责任感将深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为首要任务,第一时间传达学习党中央和国家电网公司党组有关会议精神,完善形成“1+3”组织体系,分级制定工作计划,建立工作联系、信息共享机制,传达并落实上级学习教育工作专班提示单 15 期,及时对基层党组织答疑解惑

和业务指导,形成上下联动、左右协同、齐抓共管的工作格局。

坚持思想筑基,以“学”为先导,深化学习教育。发挥领导班子“头雁”作用,突出示范带头作用,将中央八项规定精神学习纳入党委理论学习中心组、党支部“三会一课”重要内容,创新推出“四个一”,即开展一次读书班、一次党支部书记培训班、一次警示教育、一次专题辅导学习模式,深化班子领学、支部促学、党员研学、团青跟学、个人自学、区域联学“六学”机制,坚持“看、听、学、剖、谈”,带动学习研讨 270 次,受教 1400 余人次,引导全体党员干部筑牢思想防线,确保思想行动与党中央保持高度一致。

坚持问题导向,以“研”为抓手,精准查摆问题。坚持“四下基层”,制定公司领导班子基层调研计划表,践行“一线工作法”,用好调查研究“深、实、细、准、效”五字诀,围绕基层减负、客户服务、工程建设等重点领域开展“嵌

入式”调研,通过“三查三访”(查文件会议、查服务流程、查项目落实;访基层员工、访用电客户、访群众意见)广纳谏、解难题。

坚持立行立改,以“改”为根本,推动作风转变。对照问题清单,认真甄别问题性质、分析研判、立行立改,明确整改责任人和整改期限,确保动态整改清零。落实国网宁夏电力整治形式主义为基层减负各项要求,制定《加强和改进作风建设督导检查工作方案》,截至今年 4 月底,下发文风、会风、为基层减负问题通报 4 期,会议计划总数同比压降 30%、会议时长平均压缩 0.5 小时,发文数量同比下降 26%。实施群众点单、支部派单、党员接单“三单工作法”,针对供电服务难点堵点研究制定可操作、能落地的整改措施,解决群众客户诉求 210 余项。该公司《“八小时外”的自我修养》短片荣获第十五届北京国际电影节优秀动画短片。

第四届仲裁国际法律服务论坛在哈尔滨举办

本报讯 高宝玲 记者袁小峰报道 日前,第四届仲裁国际法律服务论坛在黑龙江省哈尔滨市举办。本次论坛以“涉外法律服务护航高质量发展”为主题,推进仲裁改革发展,设开幕式和 3 个研讨单元。

仲裁、律师等领域专业人士,法学院校相关负责人和专家学者,中省直单位、各市(地)司法局、省律师协会、“一带一路”法律服务联盟哈尔滨代表处有关负责人,国有企业、民营企业代

表等 150 余人共聚一堂,围绕凝聚涉外发展共识、服务向北开放,聚焦外国法查明、助力涉外法律服务、涉外法律服务的机遇与展望等议题深入交流研讨,在整合仲裁法律服务资源、探索仲裁服务国际商事争端解决机制、构建区域国际商事法律服务体系等方面取得了务实成效。

据悉,自 2019 年举办第一届仲裁国际法律服务论坛以来,黑龙江省以打造东北亚区域国际仲裁中心为目

湖南举办民营经济促进法政策宣传培训

本报讯 记者邢成敏报道 5 月 20 日,备受社会关注的《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。当天,湖南省发展改革委联合湖南省委党校举办民营经济促进法暨民营经济政策宣传培训班。湖南省优化办主任刘风华出席并作开班动员讲话。此次培训采取“主课堂+分课堂”线上线下相结合的方式,主课堂设在省委党校,分课堂设在各县市区党校。

据了解,湖南下一步将持续发力,多举措加强民营经济促进法和民营经济政策的宣传、贯彻和落实。

一是全面实施法律规定。严格按照法定职权和程序开展工作,确保将民营经济促进法各项制度规定落到实处。加快推进民营经济促进法配套法规调研,推动制定湖南省第一部民营经济发展可操作性、高实用性的配套条例。

二是抓好一批政策“立改废释”。

标,与俄罗斯、蒙古、乌克兰、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国仲裁机构以及国内多家知名企业、高校签署合作协议,全力推动论坛成果落地。东北亚国际仲裁中心在哈尔滨仲裁委员会挂牌成立,在中国(黑龙江)自由贸易试验区构建起“一站式”法律服务链,成立对俄仲裁法律服务联盟,组建东北亚仲裁学院,探索出涉外仲裁法治人才培养新模式,仲裁服务高水平对外开放能力不断提升。

围绕民营经济促进法实施,全面开展政策法规“立改废释”,确保政策体系与法律要求无缝衔接。

三是组织一系列宣传活动。开展民营经济促进法和民营经济政策“进企业、进园区、进社区、进乡村、进机关”五进活动,营造全民知法、用法、守法的良好氛围,提升民营企业对政策的知晓度和获得感,提振发展信心,推动民营经济健康发展、高质量发展。

三维经济模式 推动高速公路路衍资源价值实现

□ 赵 骅 郑吉川 王 靖

高速公路路衍资源是依托高速公路自身投建运养实施过程和其路线长、域面广、节点多、投资大的自然属性衍生的,通过集聚、扩散对区域经济和交通经济有拉动、带动、辐射作用的经济要素。要发挥其经济发展功能、释放其经济促进动能、实现其资源经济价值,需要探索资源要素聚类配置的方式、整合优化的形式,创新其价值实现的模式。

一是“链网经济”模式。高速公路路衍资源价值实现的“链网经济”模式是通过路衍项目产业链纵向延伸与横向协同,将分散的路衍资源嵌入统一的价值网络,实现路衍资源要素的梯度增值。其核心在于打破传统交通资产的单一功能属性,依托高速公路的通道和路网优势,串联上下游、左右侧产业需求与供给能力,构建“资源供给—开发转化—市场吸纳—增值回馈”众多产业链条形成的经济网络。例如,通过串联高速公路路网各区域商贸物流节点,整合多节点仓储、分拣和供给、需求等信息,形成从商品集散和终端交付的完整集疏运链网,此链网通过以高速公路运输为主导,路衍物流信息资源为牵引,实现整体高速公路路衍商贸物流资源的高效经济流通。

链网经济的运行依赖于资源耦合度与市场响应力的动态匹配。高速公路路衍资源的价值实现需以交通流量为牵引,通过标准化接口连接多元业态,降低跨行业协作成本;同时,依托数据共享与利益分配机制,确保链网各链条各环节的风险共担与收益共享。这种高速公路路衍资源价值实现路径的本质是通过系统集成放大资源边际效益,将高速公路从“通过性载体”转化为“经济性枢纽”。

链网经济对高速公路路衍资源的价值提升表现为三个维度:一是纵向深化,即沿产业链拓展高附加值环节,如从光伏发电向储能、绿电交易延伸;二是横向拓展,即跨行业嫁接互补性资源,如服务区与乡村旅游、冷链物流联动;三是网状融合,即通过数字技术实现全网资源可视化与智能调度。其最终目标是形成“路衍资源—产业集群—区域经济”的正向循环,推动高速公路及其路衍交通基础设施和信息资源从消耗性成本中心向扩展性价值中心跃迁。

二是“平台经济”模式。高速公路路衍资源价值实现的“平台经济”模式是以构建开放的资源配置枢纽为核心,通过聚合多方主体、整合分散资源、打通供需壁垒,实现路衍资源价值的指数级增长。其本质是将高速公路路域资产及衍生资源转化为连接政府侧、社会侧、产业侧、企业侧等利益相关方的交互平台,依托标准化规则与数字化工具,降低交易成

本并激发网络效应。

平台经济的运行依赖于“流量—数据—服务”的闭环驱动。高速公路的交通流量与用户行为数据构成平台基础,以沿线产业布局与供需数据作为平台支撑,通过数据清洗与智能分析,精准识别高速公路路衍资源开发潜力与市场需求趋势;在此基础上,集成物流企业、新能源运营商、文旅机构等多元服务供给方,形成“需求即时匹配、资源动态调配、价值按需分配”的生态体系。这种高速公路路衍资源价值实现路径的核心是通过规模效应与协同效应,将路衍资源从“点状开发”升级为“网状增值”。

平台经济对高速公路路衍资源的价值提升体现为三重机制:一是资源集成化,即通过统一接口整合碎片化资源,提升资产利用效率;二是服务定制化,即基于用户画像与场景分析提供精准服务,增强用户黏性与付费意愿;三是收益多元化,即通过流量变现、数据服务、生态分成等模式突破传统收益边界。其最终目标是构建“路衍即平台、通行即服务”的新型经济范式,推动高速公路从物理通道向价值生态转型。

三是“共享经济”模式。高速公路路衍资源价值实现的“共享经济”模式是以资源使用权的高效流转为核心,通过打破传统权属边界、激活闲置资产、重构协作关系,实现路衍资源价值的普惠式释放。其本质是将高速公路路域空间及衍生的设施及数据等资源从封闭独占转向开放共享,依托契约化机制与技术赋能,降低资源沉没成本并扩大受益群体。

共享经济的运行依赖于“闲置—匹配—复用”的循环体系。高速公路沿线的碎片化路域土地利用信息、多源性道路节点通行流量、离散型物流货仓配送数据等资源通过共享平台实现供需精准对接,例如将边坡空间开放给新能源企业共建光伏电站,或将服务区闲置时段共享给物流企业作为临时仓储。这种高速公路路衍资源价值实现路径的关键在于通过动态定价、信用评估与风险分摊机制,平衡多方主体的权责任关系,形成可持续的共享生态。

共享经济对高速公路路衍资源的价值提升聚焦于三重突破:一是资源盘活,即通过复用闲置资产创造增量收益;二是成本分摊,即通过多方共建共享降低单一主体的投运压力;三是生态共生,即通过跨行业协作形成资源互补与价值共生网络。其最终目标是构建“路衍资源全社会用、路衍价值全社会享”的包容性发展模式,推动高速公路从资产持有者向资源调配者转型。

(作者赵骅系重庆工商大学教授;郑吉川系重庆工商大学博士、王靖系重庆工商大学博士生)



近年来,江苏省苏州市不断推进“数字园林”建设,在园林整体数字建模、园林要素数据库建设、园林“元宇宙”应用场景开发等方面进行探索,加快推动“数字园林”成果全民共享。图为游客在苏州拙政园体验 VR 漫游。

新华社记者 李 博 摄