

强化稳就业稳经济 推动高质量发展

中共国家发展和改革委员会党组

今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门聚力攻坚,各项宏观政策协同发力,经济呈现向好态势,社会信心持续提振,高质量发展扎实推进。4月25日中央政治局会议明确指出,要坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹国内经济工作和国际经贸斗争,坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。我们要深入学习贯彻中央政治局会议精神,切实增强使命感和责任感,把做强国内大循环作为推动经济运行稳致远的战略之举,扎实做好稳就业稳经济各项工作,全力巩固经济发展和社会稳定的基本盘。

我国经济稳中向新向好

当前,全国上下齐心协力、团结奋进,全面贯彻党中央决策部署,加快实施更加积极有为的宏观政策,切实打好政策“组合拳”,政策效应持续释放,经济社会发展总体呈现出稳、新、好三个突出特点。

稳,即经济在高基数情况下保持平稳较快增长。

一是经济平稳健康运行。在外部环境纷乱复杂、各国经济深受影响的情况下,我国经济实现良好开局。一季度国内生产总值(GDP)同比增长5.4%,增速与去年四季度持平,比去年全年加快0.4个百分点,这是在去年同期5.3%的较高基数下取得的,充分展现出我国经济强大的活力;经季节因素调整后,GDP环比增长1.2%,增速连续五个季度保持在1%以上。

二是内需持续发挥主动力和稳定锚作用。一季度,内需对经济增长的贡献率为60.5%,其中最终消费支出拉动经济增长2.8个百分点,贡献率达到51.7%。“两新”政策效应加速释放,特别是扩围提质实施消费品以旧换新成效显著,截至4月27日,全国汽车、家电、手机、家装厨卫、电动自行车等以旧换新合计拉动销售额约7200亿元。随着“两重”建设加快推进、中央预算内投资等资金加快下达以及大规模设备更新政策成效持续显现,固定资产投资稳中有升,一季度同比增速达到4.2%,比去年全年加快1个百分点,扣除房地产开发投资的增速为8.3%,加快1.1个百分点。

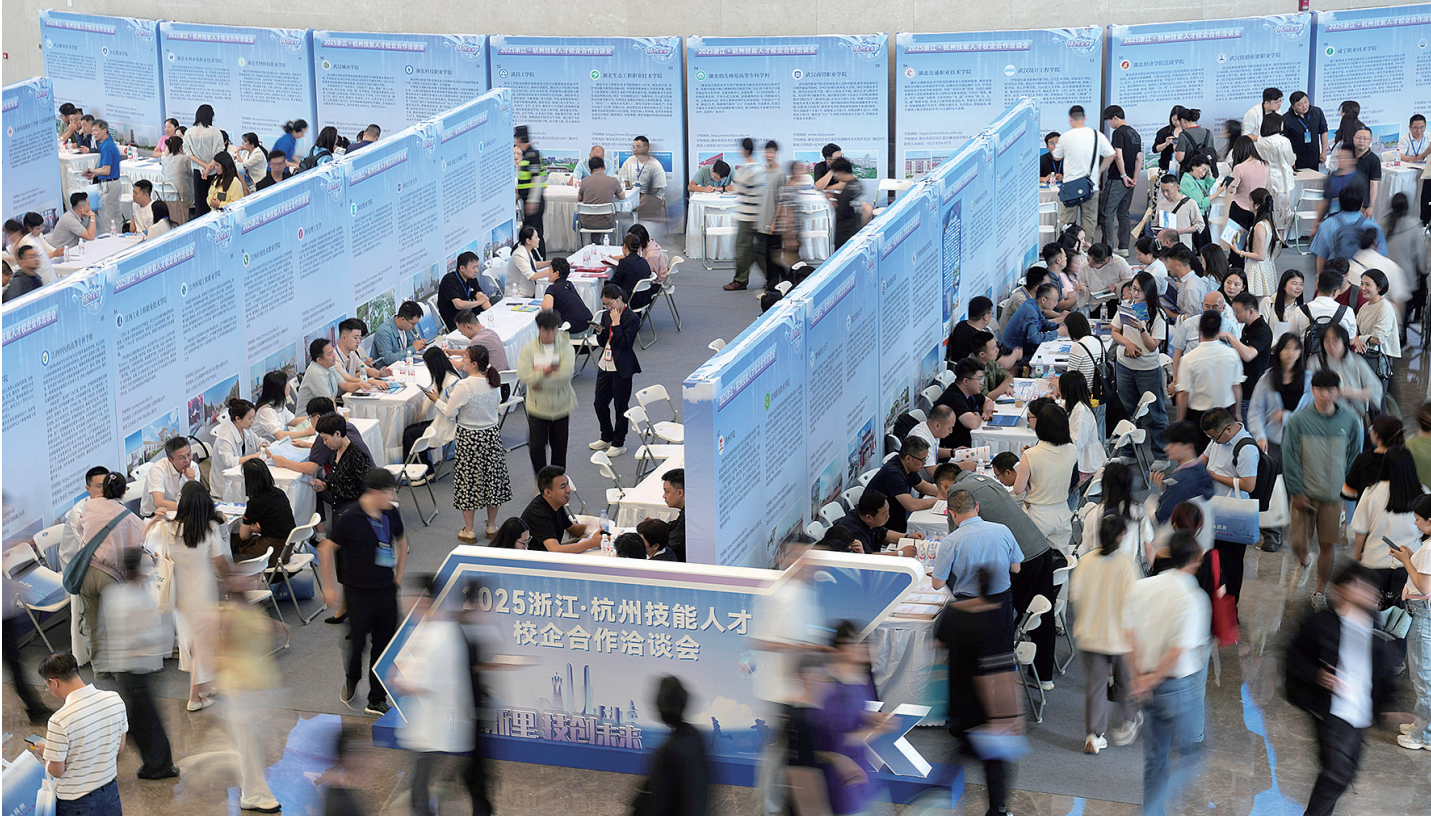
三是社会预期有效提振。金融市场稳健运行,沪深两市日均成交额约1.5万亿元,上证指数保持在3300点左右;3月末在岸、离岸人民币对美元汇率较去年末小幅升值1%左右。房地产市场交易继续改善,一季度40个重点城市新建商品房销售面积、销售额同比分别增长1.2%和4.4%。

新,即科技创新和改革开放新动能持续释放。

一是众多科技成果不断涌现。大模型突破性创新全球瞩目,在电子、汽车等领域加速应用。人形机器人、无人机、X荧光光谱仪、AI智能体、细胞和基因治疗药物等标志性产品取得突破。技术交易市场发展活跃,一季度全国技术合同实现16.8万项,成交额超过1.2万亿元,同比增长10.8%。

二是科技创新与产业创新深度融合。人工智能技术发展日新月异,带动算力产品、智能化产品需求激增,一季度服务器、新能源汽车、3D打印设备产量同比分别增长66.3%、45.4%、44.9%,信息传输软件和信息技术服务业增加值增长10.3%。高技术产业投资增长较快,增速达到6.5%,其中信息服务业、航空航天器及设备制造业、计算机及办公设备制造业、专业服务业投资分别增长34.4%、30.3%、28.5%、26.1%。

三是深化改革扩大开放成效明显。民营经济促进法于5月20日开始实施。出台实施全国统一大市场建设指引(试行)。新一轮服务业扩大开放试点任务一次性向所有试点的11个省市全面铺开,并新增9个城市纳入试点范围。进一步优化离境退税政策,扩大入境消费,着力扩商店、增商品、优服务,将“即买即退”服务措施推广至全国。扩大自主开放和单边开放,截至4月末单方面免签国家增加到38个,互免签证国家增加到27个,一季度入境旅游3468.3万人次,同比增长18.5%。高质量共建“一带一路”扎实推进,中欧班列累计开行4250列、运送货物44.6万标箱。外贸顶压前行,尽管2月份以来国际贸易限制性因素增多,前4个月我国出口实现7.5%的增速,充分显示了出口的较强韧性。出台稳外资行动



近日,2025杭州市青年就业促进大会系列活动在钱塘区金沙湖大剧院举办,为青年群体搭建高质量就业服务平台。图为2025浙江·杭州技能人才校企合作洽谈会现场。

新华社记者 韩传号 摄

方案,落实全面取消制造业外资准入限制要求,推动电信、医疗等领域开放试点项目加快落地,引资力度进一步加大。

好,即民生福祉不断增进。

一是城镇新增就业同比多增。一季度城镇新增就业308万人、同比多增5万人,3月份城镇调查失业率为5.2%,比上月下降0.2个百分点;一季度外出务工农村劳动力总量18795万人,同比增长1.1%。市场机构数据显示,生活服务、交通物流、居民服务等行业招聘需求同比增长,机器人算法工程师等人工智能岗位需求增长超过三成。

二是居民收入持续增加。一季度全国居民人均可支配收入同比名义增长5.5%,扣除价格因素实际增长5.6%。深入开展防止返贫就业攻坚行动,截至3月底,全国脱贫人口务工就业规模达到3089.8万人。

三是城乡区域发展更趋协调。区域重大战略和区域协调发展战略实施力度加大,区域发展活力不断增强,经济大省挑大梁作用有效发挥。一季度农村居民人均可支配收入同比增长6.5%,高于全国整体水平0.9个百分点。

四是生态环境持续改善。一季度全国地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比下降4.8%,地表水I—III类水质断面比例提升至91%。

五是基本公共服务水平不断提升。持续增加义务教育、医疗卫生、托养老等领域基本公共服务。支持打赢保交房攻坚战,截至4月末商业银行审批通过的“白名单”贷款约6.7万亿元,支持了1600多万套住宅的建设和交付,有力保障了广大购房人合法权益。

当前形势下强化稳就业稳经济具有重要意义

以更大力度做强国内大循环,是把握发展主动权的先手棋,是应对外部冲击、赢得发展优势的制胜之道。强化稳就业稳经济是我国应对各种风险挑战、掌握战略主动的需要。中央政治局会议强调,要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱。国务院常务会议研究了稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。这些举措是党中央、国务院审时度势研判、科学果断决策、因时因势而为的又一重大部署。

稳就业稳经济是以人民为中心发展思想的集中体现。坚持以人民为中心的发展思想,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。就业是最基本的民生,实施就业优先战略,强化稳就业稳经济工作,努力保持稳定的宏观环境、稳定的就业收入,是维护人民根本利益的切实行动,有利于增强广大劳动者的获得感幸福感安全感,最终实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

稳就业稳经济是做强国内大循环、推动高质量发展的必然要求。做强国内大循环,是推进现代化建设的战略需要,也是推动高质量发展的内在要求。要围绕加快构建新发展格局,把做强国内大循环摆到更加突出的位置,推动资源要素高效配置,加快科技创新和产业创新深度融合,打造自主完备的产业链、供应链,促进供给和需求动态平衡,不

断提升经济循环的质量和层次。当前,必须大力实施稳就业稳经济举措,深挖内需潜力、拓展开放空间,不断增强我国经济的生存力、竞争力、发展力、持续力,推动我国经济行稳致远。

稳就业稳经济是统筹当前和长远的现实需要。今年是“十四五”规划收官之年,做好经济工作意义重大。去年中央经济工作会议已对国内外形势进行了深入分析,并对今年工作作出部署。加大稳就业稳经济力度,与去年“一揽子”增量政策以及今年既定部署形成连续,有利于保持经济平稳健康发展和社会大局稳定,促进“十四五”顺利收官,同时也为实现“十五五”良好开局打牢基础。

稳就业稳经济是统筹国内经济工作和国际经贸斗争的主动选择。去年中央经济工作会议已明确提出,要充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。面对国际环境深刻变化,必须坚持底线思维、极限思维,聚焦重点领域未雨绸缪,通过实施稳就业稳经济举措充分释放国内发展潜力,以国内外大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

加快推动各项举措落地见效

党中央、国务院明确了稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措,我们要不折不扣抓好落实,加快推动各项举措直达企业和群众,提高落地效率,确保实施效果,在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。

千方百计稳定就业。扩大各领域特别是服务业就业。加大企业扩岗支持,对个人加大就业补贴支持,对受关税影响较大的企业提高失业保险基金稳岗返还比例。支持受关税影响较大的企业在岗培训、转岗培训。突出解决高校毕业生、农民工就业,加大实施就业支持计划,拓展外出务工和就近就业渠道,加大以工代赈支持,促进农民工就业增收,强化困难人员就业援助。针对失业人员再就业过程中普遍关心的技能提升,以及技能培训如何能与再就业和增薪挂钩等问题,加大职业技能培训力度,推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式,落实差异化补贴支持,构建技能导向的薪酬分配制度,推动培训和就业、增收更好挂钩。加强就业公共服务和失业风险应对,动员公共就业服务机构和人力资源服务企业,面向受关税影响的城市、园区等组织专场招聘,定向投放岗位,帮助劳动者转岗就业,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

稳定外贸外资发展。精准有效帮扶外贸企业,进一步扩大出口信用保险的承保规模和覆盖面,让外贸企业更有底气接单。指导金融机构加大对外资企业的融资支持力度,发挥好小微企业金融融资协调工作机制作用,推动低成本资金直达小微外贸企业,优化对外贸企业的汇率避险服务。扩大服务产品“出海”。为外贸企业提供更多公共信息服务,包括编发外贸促进信息、国别贸易指南,提供相关国家营商环境、供需情况等信息,不断完善海外贸易服务体系。鼓励外资企业境内再投资。推动内外贸一体化发展,加大“真金白银”支持力度,政府增加财政资金投入,金融机构增加信贷支持,保险机构增加内贸

险支持,推动减免困难企业的房屋租金、展位费、流量费,降低外贸企业内销成本,加快推动标准、认证等衔接,搭建出口转内销的平台,在纺织服装、食品等重点行业深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接。

深挖潜力提振消费。激发服务消费巨大潜力,聚焦文旅体育、餐饮住宿、教育培训等服务消费重点领域,加大金融支持力度,用好5000亿元的服务消费与养老再贷款工具,推动服务消费供给大幅提升和改善。加大服务领域对内放开和对外开放,清理限制性措施,不断扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给,强化失能老年人照护,实施服务消费提质惠民行动。推动大宗消费更新升级,针对群众普遍关心的大宗商品消费领域不合理限制性措施是否能够取消的问题,鼓励相关地区优化汽车限购限行措施,推动汽车流通消费改革,支持有条件的地方在新车、二手车、报废车、汽车后市场等各环节积极创新、先行先试,建设全国汽车全生命周期信息平台,打通数据孤岛,畅通二手车消费,支持地方发展汽车改装、房车露营、传统经典车等汽车后市场,着力培育汽车消费新增量。举办“购在中国”系列活动,落实好进一步优化离境退税、扩大入境消费的政策。为新兴产业发展提供资源条件,放大新兴消费的带动作用。

扩大有效投资。加快资金筹集使用和项目建设,用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券。设立新型政策性金融工具,解决项目建设资本金不足问题。支持金融机构创新金融工具,加大中长期贷款投放力度,做好“两重”建设、“两新”工作等重点领域融资支持。加强关键核心技术和前沿技术攻关,推进科技成果转化应用,打造一批新产业新赛道。设立国家创业投资引导基金,推进人工智能与重点行业方向、基础场景深度融合。大力促进民间投资,加大优质项目推介力度,大力发展创投基金。加力支持公共服务投资,推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生。将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围,加快完善消费基础设施,制定实施充电设施“倍增”行动,支持城区常住人口300万以上的城市特别是超大特大城市建设停车位。

营造良好发展环境。加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。持续稳定和活跃资本市场。持续巩固房地产市场稳定态势。进一步消除地方保护和市场分割,深化要素市场化配置改革,加快推进全国统一大市场建设。加大对实体经济的金融支持,全面推广全国中小微企业资金流信用信息共享平台运用,研究建立民营中小企业增信制度,破解民营中小企业信用不足、信息不对称等融资制约。持续抓好金融支持民营经济举措落实,逐步提升民营企业贷款占比。完善跨境投融资便利化政策,提高民营企业利用外资效率。

同时,要按照党中央、国务院决策部署,常态化、敞口式做好政策预研储备,不断完善稳就业稳经济的政策工具箱,根据形势变化及时出台增量储备政策,保持经济平稳健康发展和社会大局稳定。

(原载于《求是》杂志2025年10期)

《1版

王晓晖表示,做好规划编制,要在复杂的宏观环境中找到关键变量,把握新形势、适应新变化,下好先手棋、打好主动仗,以自身发展的确定性应对形势变化的不确定性;要在历史的纵横对比中明晰发展方位,在历史大潮和全国大局中找准坐标、勇担使命,推动新时代治蜀兴川再上新台阶;要在省情的深刻剖析中把握阶段特征,坚持把发展新质生产力作为奠基未来的制胜之策,自觉用新的生产力理论指导四川高质量发展实践,不断促进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革。

“具体编制过程中,要坚持国家所需与四川所能相结合,坚持保持定力与开拓创新相结合,坚持立足当前与谋划长远相结合,在准确把握中央要求基础上深入开展调查研究,充分听取各方面意见建议,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸纳进来,努力让规划编制成为汇聚众智、凝聚共识的过程。”王晓晖说。

四川省委专题会议部署了六方面工作。一是科学确定“十五五”发展指标。二是结合系列国家重大战略和四川省委发展战略实施,加快重大工程项目谋划遴选和对接争取,确保更多项目纳入国家“十五五”大盘子。三是以积极开放姿态做全国统一大市场建设的参与者、促进者,研究破除显性和隐性、自然和人为壁垒的措施办法,深化经济区与行政区适度分离改革。四是加快产业科技教育人才一体发展,通过“智改数转”赋能传统产业转型,积极抢占未来产业新赛道。五是着力深化国资国企、民营经济、营商环境、要素市场化等重点领域改革。六是根据人口变化科学布局公共服务资源、提升服务质量,切实解决好“一老一小”问题;统筹做好就业、就医、就学等民生工作,多措并举促进共同富裕。

此前,还有两场围绕四川省“十五五”规划编制的工作座谈会值得关注。

4月1日,四川省发展改革委组织召开全省“十五五”前期研究工作座谈会,通报了“十五五”规划前期工作开展情况和前期研究成果,并对“十五五”规划有关量化指标测算论证工作作说明。会议强调,科学测算论证“十五五”目标指标,确保目标论证值“跳一跳够得着”,防止出现“躺平式低目标”和“透支型高指标”。

4月17日,四川省政府召开“十五五”规划编制工作座谈会,12位专家提出意见建议。会议强调,要突出国家所需、四川所能,扎实谋划推进国家战略腹地建设、打造西部地区创新高地、打造保障国家重要初级产品供给战略基地、构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地、筑牢长江黄河上游生态屏障、加快培育和发展新质生产力等重大战略任务。

湖南:把“三高四新”美好蓝图变为生动现实

沿着习近平总书记指引的方向,湖南省锚定“三高四新”美好蓝图,在“全国一盘棋”中找准定位。

所谓“三高四新”,即着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

湖南省在“十五五”规划的编制过程中,坚持开门问策、集思广益的实践令人印象深刻。

5月9日,湖南省委书记沈晓明围绕“扩大高水平对外开放”这一主题主持召开“十五五”规划专题调研座谈会。在听取有关企业家、专家和负责同志的意见建议后,沈晓明指出,要深入分析当前工作中面临的问题,开拓思路、攻坚克难,拿出更多务实管用的举措,持续用力打造内陆地区改革开放高地。

沈晓明表示,要用好改革创新这把“万能钥匙”,稳步扩大制度型开放,持续畅通对外开放通道,借力改革开放门户地地区的“跳板”功能实现“借船出海”。要持续营造扩大高水平对外开放的良好生态,着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为吸引外商投资创造良好条件。

4月9~18日,湖南省委副书记、省长毛伟明围绕高水平开展“十五五”规划编制工作连开四场座谈会,分别是省政府参事省文史馆员座谈会、头部企业负责人座谈会、院士专家座谈会和新经济组织负责人座谈会。

聚焦科技创新,在院士专家座谈会上,中国科学院院士、国防科技大学校长黎湘,提出了前瞻布局新兴领域科技创新、打造高端协同创新平台、推进高校科技成果转化等三方面建议;在头部企业负责人座谈会上,中车株洲时代新材料科技股份有限公司党委书记、董事长彭华文建议,进一步加大对科技创新投入的支持,构建产学研用良好创新生态。

聚焦产业高质量发展,在省政府参事省文史馆员座谈会上,湖南省政府参事、中南大学商学院教授吴金明建议,推进企业经营要素由“老三要素”(土地、资本、劳动力)组合转向“新三要素”(人力资本、科学技术、大数据)组合,由“软价值”驱动和“活劳动”创造价值支撑;在新经济组织负责人座谈会上,安克创新技术有限公司副总裁张希建议,构建“区域化+数字化”双轮驱动的供应链韧性体系。

聚焦区域协调发展,在省政府参事省文史馆员座谈会上,湖南省政府参事、湖南大学经济与贸易学院教授李琳建议,全国层面,湖南要放大“一带一部”区位优势,在主动融入国家重大区域战略中提升区域合作联动力;省级层面,长株潭都市圈要增强“一核”引领力,衡阳、岳阳要增强“两副”辐射力。

这些意见建议,围绕“国之大者”“省之要事”“民之关切”,极具含金量、含新量、含智量,为高起点谋划湖南省“十五五”各项工作提供了重要支撑。据悉,下一步,有关部门将认真梳理、逐条研究,把“金点子”转化为发展“金钥匙”。