



改革网



中国发展改革微信

为“十五五”谋篇蓄势 经济大省打算这么干

□ 本报记者 付朝欢

对各地而言,谋划“十五五”规划是今年工作的重中之重。2024年以来,各地陆续启动了“十五五”规划前期研究工作,并形成“十五五”规划基本思路,为编制好地方“十五五”规划奠定了基础。

近期,各地在谋划“十五五”经济社会发展规划上有什么新进展?又是如何在全国大局中精准定位的?我们不妨在东中西部地区分别选取浙江省、湖南省和四川省作为观察样本,这三个省份也都是经济大省,肩负着“挑大梁”的责任担当。

浙江:与时俱进赋予“八八战略”新内涵

4月30日,在习近平总书记主持召开的部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上,浙江省委书记王浩结合工作实际,就“十五五”时期经济社会发展提出意见和建议。

5月1日,王浩主持召开浙江省委常委会议,传达学习贯彻习近平总书记在上海考察和主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会时的重要讲话精神。5月6日,浙江省政府党组第46次会议暨省政府第72次常务会议,再次传达学习习近平总书记在座谈会上的重要讲话精神。

会议强调,“八八战略”是习近平总书记为浙江量身定制的省域发展总纲领总方略,管全局、管长远、管根本。要把忠实践行“八八战略”作为贯穿“十五五”规划编制全过程的主题主线,始终沿着“八八战略”指引的道路奋勇前进,与时俱进赋予“八八战略”新内涵,坚决扛起“经济大省挑大梁”的责任担当。

中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。浙江是中国式现代化的先行者,肩负着“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”“高质量发展建设共同富裕示范区”“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”等重大使命。

会议提出,要牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,坚持以高质量发展为首要任务、以缩小“三大差距”(城乡差距、地区差距、收入差距)为主攻方向、以改革创新为根本动力、以满足人民美好生活需要为根本目的,推动示范区建设取得更多系统性标志性成果。要勇于为全国示范探路,勇扛使命、大胆探索,创新突破、注重质效,探索形成更多可复制可推广的经验做法。

值得关注的是,2024年12月30日,浙江省委、省政府高规格召开全省深化新时代“千万工程”推进会暨缩小“三大差距”动员部署会。今年1月1日,浙江省委、省政府又正式印发《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案》(以下简称《实施方案》)。

《实施方案》明确了4个阶段目标:到



全国每3台工业机器人就有一台“广东造”,广东省已成为全国领先的智能机器人产业聚集区。图为在乐聚(深圳)机器人技术有限公司,技术人员在调试人形机器人“夸父”。

新华社记者 梁旭 摄

记者手记

于历史深处观照未来

□ 付朝欢

习近平总书记在地方工作时就高度重视战略规划工作。在厦门工作时,就前瞻谋划了厦门15年发展蓝图;之后提出的福州“3820”战略工程、浙江“八八战略”、上海“四个放在”,更是跨越多个五年规划期,至今熠熠生辉。

《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》,这部在地方政府中率先编制的纵跨15年的规划,展现了规划主持者——习近平同志“善于从战略上看问题、想问题”的自觉与魄力。

党的十八大以来,习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划《建议》起草组的组长。“十四五”规划《建议》不仅规划了2021年至2025年的发展,也对未来15年作了远景展望。两个15年发展蓝图,从“一域”到“全局”,其间闪耀着思想光辉和实践伟力。

在福州工作期间,习近平同志又亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程),系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等,为福州擘画了美好蓝图。

从1992年到1995年,福州地区生产总值年均增幅26.6%,4年跨越三个百亿台阶,3年

规划完成。此后,8年目标、20年目标如期实现。沧海桑田的巨变,源于“3820”战略工程的擘画引领。时至今日,“3820”战略工程依然有着不落幕的引领力。

在浙江工作期间,习近平同志提出“八八战略”,即“发挥八个方面优势,推进八个重要举措”,成为指引浙江经济社会长远发展的总纲领。作为“八八战略”的重要内容,他创新提出的“地瓜经济”理论,20多年来指引浙江不断突破瓶颈,实现“省域的浙江”“中国的浙江”“全球的浙江”持续壮大。

在上海工作期间,习近平同志在上海市第九次党代会报告中进一步提出“四个放在”:必须把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上,放在经济全球化的大趋势下,放在全国发展的大格局中,放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中思考和谋划。

站在新的历史起点上,“八八战略”和“四个放在”仍在指引浙江、上海开辟中国特色社会主义主要地方实践的新境界。

“要在全国大局中精准定位,加强规划衔接。”这是习近平总书记的部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上对各地区谋篇布局的叮嘱,也是他从多年地方工作实践中得出的深刻启示。

2025年,以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”取得明显实质性进展,形成一批可复制、可推广、可持续的新模式新机制;到2027年,取得突破性成果,实现“六个新”(即山区海岛县发展迈上新台阶、县城承载能力实现新提升、乡村发展迸发新活力、城乡居民收入实现新增长、基本公共服务一体化取得新进展、共同富裕体制机制改革实现新突破);到2030年,取得跨越式成效;2035年,取得决定性胜利,全省域基本实现共同富裕。

在决胜“十四五”、谋划“十五五”乃至“十六五”时,浙江将锚定高质量发展建设共同富裕示范区的战略目标,全力以赴落实落细各项任务,形成一批可复制、可推广、可持续的新模式新机制,让农民群众更有获得感、幸福感,努力为全国推动共同富裕、推进中国式现代化提供省域范例。

四川:推动新时代治蜀兴川再上新台阶

在4月30日召开的部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上,四川省委

书记王晓晖也作了发言。5月7日,王晓晖主持四川省委常委会议,传达学习习近平总书记有关重要讲话精神,研究四川省贯彻落实意见。

记者注意到,4月25日,王晓晖主持召开四川省委专题会议,研究部署“十四五”规划收官和“十五五”规划编制有关工作。

》2版

两部门发布意见 全面保护全体投资者合法权益

本报讯 记者刘政报道 最高人民法院、中国证监会日前联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》,全方位助资本市场高质量发展。其中明确要求进一步提升投资者保护意识,持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态,切实全面保护全体投资者合法权益。

法治是资本市场的根基,是投资者合法权益保护的重要支撑。最高人民法院有关负责人介绍,近年来,最高人民法院先后制定了关于办理操纵证券期货市场、利用未公开信息交易、非法集资金刑案件司法解释,证券虚假陈述、代表人诉讼等民事赔偿司法解释,“九民会纪要”、债券纠纷案件座谈会纪要、上市公司破产重整座谈会纪要、保障注册制改革指导意见等综合性司法文件。证监会副主席陈华平也表示,在中央金融委领导下,证监会积极参与金融法起草工作,大力推动证券投资基金法修订,推进上市公司监管条例和证券公司监管条例制定修订,积极配合司法机关研究制定内

幕交易和操纵市场民事赔偿司法解释、内幕交易刑事司法解释等司法文件,不断完善资本市场法律制度,织密投资者合法权益保护的“安全网”。

“《指导意见》是司法保障资本市场改革发展的一部纲领性文件,有针对性地完善司法政策和裁判规则,创新工作机制,全面提升审判监管质效,是资本市场法治建设的一项重要成果。”最高人民法院有关负责人表示,《指导意见》全面总结人民法院审判执行工作以及资本市场监管执法工作实际,从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面,提出了严格公正执法司法、保障资本市场改革发展的23条意见。

《指导意见》明确了目标任务,即经过一段时间的努力,具有中国特色、适应资本市场一般规律、符合国家发展目标需要的资本市场司法保护制度进一步成熟,金融审判体系、管理体制和审理机制更为完善,忠诚、干净、担当的金融审判队伍和监管执法队伍茁壮成长,以高质量审判执行工作助力资本市场高

质量发展的作用进一步凸显,服务党和国家工作大局的司法与监管能力进一步增强。

《指导意见》提出,严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任,未尽适当性管理义务给投资者造成损失的,应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时,既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利,也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利,还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上,公平参与市场交易的权利。同时,依法打击欺诈发行和财务信息披露造假,完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼,便利投资者依法维护自身合法权益,降低投资者维权成本。

《指导意见》明确,依法规范市场参与人行为,推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则,支持行业自律组织依法履职,保障资本市场高水平制度型开放,净化资本市场生态,防范

化解资本市场风险。

《指导意见》要求,强化司法行政协同,推进完善纠纷多元化解机制,鼓励通过调解等非诉讼方式化解证券纠纷,总结以保全促进调解等地方经验,优化诉调对接机制,加大立案后委托证券行业专业调解组织调解力度,完善“示范判决+批量调解”机制,推动“抓前端、治未病”走深走实。同时,强化会商和信息共享工作机制,依法支持监督保障行政监管行为,提高行政执法效能,提升司法和强制执行质效。

此外,《指导意见》还强调,加强金融审判队伍建设,优化金融案件管辖机制和审理机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

下一步,最高人民法院和中国证监会将共同做好《指导意见》的落实工作,不断夯实资本市场司法保障的制度基础,优化和完善司法与监管协同工作机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度,为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障,服务金融强国建设和中国式现代化大局。

重点推荐

强化稳就业稳经济 推动高质量发展

2版

5月16日出版的《求是》杂志刊发中共中央

文章指出,要深入学习贯彻中共中央政治局会议精神,切实增强使命感和责任感,把做强国内大循环作为推动经济行稳致远的战略之举,扎实做好稳就业稳经济各项工作,全力巩固经济发展和

稳定的基本盘。

发展改革动态

截至4月末“互换通”达成人民币利率互换交易1.2万多笔

本报讯 记者张治棠报道 记者日前从中国人民银行获悉,内地与香港利率互换市场互联互通合作(“互换通”)正式上线以来,业务量持续上升。截至2025年4月末,20家境内报价商与79家境外投资者,累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔,名义本金总额约6.5万亿元人民币。

“互换通”的推出是中国金融市场高水平对外开放的重要事件。它在“债券通”基础上,通过内地与香港基础设施机构的连接,高效支持境内外投资者参与两地金融衍生品市场,更好满足投资者对利率风险的管理需求。

据了解,“互换通”于2023年5月15日正式上线。此后,机制安排不断优化,推出以国际货币市场结算日为支付周期的利率互换合约、历史起息的利率互换合约及合约压缩功能等,进一步便利境外机构管理人民币利率风险,提升境外投资者配置人民币资产意愿。

前3月自贸区进出口总额2万亿元

本报讯 记者杨虹报道 “面对当前复杂严峻的国际形势,自贸试验区展现出了较强的发展韧性。”商务部新闻发言人何咏前在日前举行的例行新闻发布会上表示,2025年1~3月份,我国自贸试验区进出口总额2万亿元,同比增长2.2%,增幅高于全国。

何咏前表示,近期,国务院常务会议听取了自贸试验区提质增效工作的汇报,对下一步工作作出重要部署。商务部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入实施自贸试验区提升战略,将从以下几个方面着力,进一步提高自贸试验区建设质量。

一是全力抓好《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》落实工作,推动各领域改革协调推进,将各项任务尽快转化为实际应用场景和落地项目,形成现实生产力。

二是深入对接国际高标准经贸规则,对标CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定)等高标准规则,在发展服务贸易、便利数据跨境流动等方面,开展更广领域、更深层次、更大力度的制度型开放试验。

三是因地制宜扩大改革任务授权,支持自贸试验区围绕生物医药、装备制造、海洋经济、航运物流等重点产业,开展全产业链集成创新,打造更多世界领先的先进产业集群。

四是根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围,将按照中央部署稳妥有序研究推进,为自贸试验区创造更大发展空间。

工信部发文提升通信建设工程质量

本报讯 记者张子麟报道 记者日前从工信部获悉,为进一步夯实通信建设工程安全生产工作基础,持续提升通信建设工程质量,工业和信息化部日前印发《通信建设工程质量提升和安全生产行动方案(2025—2027年)》。

《行动方案》主动适应通信建设领域发展新形势,从完善制度体系、提升工程设计建造质量、夯实工程安全生产管理基础、加快工程建设标准供给、提高工程管理数字化水平、优化通信建设领域发展环境等6个方面提出了16项任务。

《行动方案》明确,通过三年努力,不断提高通信建设领域安全生产风险隐患治理水平,持续增强从业人员质量安全意识和专业能力,稳步提高监管水平,通信建设市场发展环境持续得到优化。