



国务院召开做强国内大循环工作推进会

在做强国内大循环中开创发展新局面

新华社北京5月15日电 5月15日，国务院召开做强国内大循环工作推进会，中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调，要深入贯彻习近平经济思想，按照党中央决策部署，深刻认识和准确把握当前经济形势，把发展的战略立足点放在做强国内大循环上，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，推动我国经济运行稳致远，努力实现高质量发展。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持会议。国务院副总理张国清、刘国中，国务委员王小洪、吴政隆、湛贻琴出席会议。

李强指出，内需为主导、内部可循环是

大国经济的独有优势。要围绕加快构建新发展格局，把做强国内大循环摆到更加突出的位置，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，不断提升经济循环的质量和层次，促进国内市场和国际市场高效联通，以国内大循环更好牵引国际循环。结合现阶段我国发展实际，做强国内大循环重点要体现在四个方面。一是资源要素的高效配置，进一步消除地方保护和市场分割，深化要素市场化配置改革，加快推进全国统一大市场建设。二是科技创新和产业创新的深度融合，加强关键核心技术和前沿技术攻关，推进科技成果产业化应用，打造一批新产业新赛道。三是产业链供应链的自主完备，发挥各地优势加强

专业化分工、地区间协作，持续补链强链拓链，增强产业发展韧性。四是供给和需求的动态平衡，加快补齐消费短板，推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足需求。

李强指出，要聚焦制约经济循环的关键问题和薄弱环节，在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。要精准有效帮扶外贸企业，切实帮助解决实际困难，有效应对外部冲击。要千方百计稳定就业，支持企业稳岗，扩大各领域特别是服务业就业，突出解决高校毕业生、农民工等就业。要深挖潜力提振消费，推动大宗消费更新升级，激发服务消

费潜力，放大新兴消费带动效应。要扩大有效投资，加快资金筹集使用和项目建设，大力促进民间投资。要支持地方打造更多发展亮点，通过科技创新培育产业亮点，依托特色资源打造品牌亮点。要统筹发展和安全，防范化解各种风险，保持社会大局稳定。

李强强调，各部门各地区要奋发进取、改革创新，强化政策谋划实施，加强工作协同配合，充分激发市场活力和社会创造力，形成竞相发展的良好氛围，在做强国内大循环中开创发展新局面。

国家发展改革委、商务部和浙江省政府、江西省政府、甘肃省政府主要负责同志在会上发言。

点面结合帮助企业解决实际困难问题

国家发展改革委召开座谈会听取民营企业意见建议

本报讯 记者安宁报道 5月14日，国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会，重点就当前经济形势及稳就业稳经济政策落实等情况听取意见建议。会上，参会企业负责人既介绍了企业、行业发展情况，又对新形势下促进民营企业高质量发展提出建议；郑栅洁与大家深入交流互动，认真回应企业关切和诉求。

参会企业谈到，经过这些年发展和积累，民营企业已经具备较强的抗风险能力，积极在新发展格局中找准定位，不断强化自主创新，持续拓展多元化市场，目前企业生产经营总体稳定，员工就业保持稳定，对未来发展充满信心。郑栅洁表示，通过交流感受到大家在应对外部风险挑战方面越来越成熟，既有信心有底气，也有准备有办法。面对复杂多变的外部环境，我们有充分的耐心和定力，将备足预案，坚定不移做好自己的事。

参会企业反映，民营经济促进法的出台极大鼓舞了民营企业和民营企业家人信心，让民营经济发展有了坚强的法治保障；对于一些行业“内卷”问题，市场竞争要有边界、底线，龙头企业要通过创新提高产品质量和核心竞争力，更好发挥产业链上下游带动作用，不断增强发展韧性；建议编制“十五五”规划纲要，鼓励、支持、引导民营经济发展，不断完善“两新”等支持政策。郑栅洁回应，宏观政策要着眼微观主体，让微观主体有感受、有所得，国家发展改革委将坚持和完善政企常态化沟通交流机制，认真听取企业意见建议，抓好民营经济促进法的学习宣传和贯彻实施，谋划编制好“十五五”规划纲要，推动既定政策早出台早见效，根据形势变化预研储备增量政策，点面结合帮助企业解决实际困难问题，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

浙江省万向集团、江苏省通富微电、天津市云账户、湖南省安克创新、广东省影石创新等5家民营企业负责人参加座谈会。国家发展改革委副主任郑备出席会议；国家发展改革委秘书长袁达，副秘书长、办公厅主任吴亚峰，综合司、民营局主要负责人参会。

中拉合作从顶层设计加速转向项目落地

国家发展改革委与巴西、哥伦比亚有关部门签署合作文件

本报讯 记者张海莺报道 近日，在以“共谋发展振兴，共建中拉命运共同体”为主题的中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议举办期间，国家发展改革委与巴西、哥伦比亚两国有关部门签署多份合作文件，这是落实论坛成果的重要举措，标志着中拉合作从顶层设计加速转向项目落地。

5月13日，国家发展改革委主任郑栅洁与巴西有关部门签署关于两国发展战略对接第一阶段合作谅解备忘录、矿业领域合作、人工智能合作等3份合作文件。

双方签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国总统府民事办公室关于共建“一带一路”倡议同“加速增长计划”“巴西新工业计划”“生态转型计划”“南美一体化路线计划”对接的合作规划第一阶段合作谅解备忘录》，加强双方在交通、医疗卫生、新能源等领域务实合作。

双方签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国矿产和能源部关于促进矿业可持续发展合作2025—2026年行动计划》，深化矿业可持续发展合作，为两国企业搭建合作平台，推动务实合作项目落地。

双方签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国发展、工业、贸易和服务部关于深化人工智能合作的谅解备忘录》，加强人工智能发展和治理合作，推动人工智能技术造福两国人民。

5月14日，郑栅洁与哥伦比亚有关部门签署关于共建“一带一路”合作规划，并宣布签署经济发展领域交流合作文件。

双方签署《中华人民共和国政府与哥伦比亚共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的合作规划》，推动在共建“一带一路”合作规划下各领域务实合作，实现互利共赢。

双方签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与哥伦比亚共和国贸易、工业和旅游部关于经济发展领域交流合作的谅解备忘录》，将在宏观经济、共建“一带一路”倡议、经贸投资、可持续发展、数字经济等领域开展政策分享与经验交流。

重点推荐

做好“科技金融”文章 赋能科创企业发展

3版

□ 本报评论员 杨 禹

擘画“十五五”蓝图的脚步，正在加緊。4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话，为编制实施好“十五五”规划提供了根本遵循。

“十五五”，2026年~2030年，在中华民族伟大复兴进程的历史坐标上，在世界百年未有之大变局加速演进的时代图景里，将是一个怎样的五年？

——这是包含诸多重大历史节点的五年。

2026年，我们将迎来建党105周年。办好中国的事情，关键在党。百年大党正在新征程上，以史为鉴、开创未来，团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。

2027年，我们将迎来建军100周年。党领导下的这支英雄军队，正聚焦打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，锻造得更加坚强。

2029年，我们将迎来新中国成立80周年。“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳”。庆祝共和国华诞的最好行动，就是把推进中国式现代化的讲话释放哪些重要信息？

适应形势变化 把握战略重点 科学谋划“十五五”

□ 本报记者 付朝欢

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取相关意见建议，作出重要战略指引。这场座谈会有什么重要背景？总书记的讲话释放哪些重要信息？

全国人大常委会会议部署“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题专题调研，中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作，国家发展规划法草案首次提请全国人大常委会会议审议，国务院常务会议学习贯彻座谈会重要讲话精神……将近期数则新闻串联起来看，更见深意。

重视当前形势的特殊性

我国五年规划编制已经形成了比较成熟定型的制度安排：在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准后公布实施。党的十八大以来，习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划《建议》起草组的组长。

习近平总书记4月30日主持召开的这场座谈会，为科学编制“十五五”规划提供了根本遵循。与10年前谋划“十三五”规划的华东7省市委主要负责同志座谈会相比，此次座谈会的召开时间早了20多天，从中可以读出“紧迫感源于方向感”

——这是“世界百年未有之大变局”继续加速演进的五年。

习近平总书记曾指出，“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”谋划“十五五”，当然要从“两个大局”出发。

“十四五”以来，新一轮科技革命和产业变革，正让生产力发展呈现蓬勃之势。国际力量对比发生新变化，多边主义与单边主义的较量是主旋律。局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

这一世界百年未有之大变局加速演进的趋势，必然延续到“十五五”。在4月30日的座谈会上，习近平总书记强调，“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”。坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，是“十五五”的必然选择。

——这是迈向2035年基本实现社会主义现代化的三个“关键五年”之一。

的深意。

“座谈会召开的时间在中央政治局会议之后不久、在‘五一’假期之前，显示谋划‘十五五’规划的紧迫性和重要性。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜在接受记者采访时表示，习近平总书记的讲话里，既有对中长期期的谋划，又突出了强调了当前国际形势变化对我国的影响。这种短期变化，必然会对中长期的经济布局产生影响。此时召开座谈会，是希望有关方面更加重视当前形势的特殊性，“因势利导对经济布局进行调整优化”。

习近平总书记在讲话中再次提到4月25日中央政治局会议部署的“两个坚定不移”（坚定不移办好自己的事、坚定不移扩大高水平对外开放）和“四稳”（稳就业、稳企业、稳市场、稳预期）。董煜表示，对各地而言，谋划“十五五”规划是今年的头等大事。此时召开座谈会，是希望各地将贯彻落实中央政治局会议精神的行动，与“十五五”规划的编制工作进行更紧密的结合。同时，以“十五五”这种中长期的谋划，对稳住中国经济基本面提供强有力的支撑。

记者梳理发现，5月1日起，各地陆续召开重要会议，学习贯彻习近平总书记在部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话精神，仅5月9日，就有内蒙古自治区党委常委会、江西、湖南、海南、贵州、云南、陕西、甘肃等多地省委常委会，密集召开会议进行学习。

根据党的二十大作出的战略安排，我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化。从3个五年看，“十四五”是开局起步，“十六五”将是冲刺收官，而“十五五”，正是承上启下的关键五年。

在4月30日的座谈会上，习近平总书记强调，“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求”“紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标”。

党的二十大，提出了到2035年我国发展的总体目标。近400字的基本实现社会主义现代化目标表述里，有“国事”——“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升”“实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列”，也有“家事”——“居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高”“农村基本具备现代生活条件”，等等。

“国事”与“家事”，从来辩证统一。五年规划，恰是“国事”与“家事”的有机结合。

——这是踏上新征程后着手制定的第一个五年规划。

即将收官的“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年

规划编制的重要方法论

在长期实践中，我国五年规划编制积累了丰富的经验。在不久前公开征求意见的国家发展规划法草案中已有总结。我们可从五年规划编制方法论的角度，来学习贯彻习近平总书记把握国际形势发展变化对我国的重要讲话精神——

坚持国内和国际相统筹。世异则事异，事异则备变。只有准确把握世情国情党情社情，准确识变、科学应变、主动求变，方能牢牢掌握发展主动权。4月25日的中央政治局会议提到，“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，科学谋划“十五五”规划，要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。

坚持目标导向和问题导向相结合。目标是奋斗的方向，问题是时代的声音，“准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标”体现了目标导向；“突破瓶颈堵点、补强短板弱项”“在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”“着力解决群众急难愁盼问题”，则体现了问题导向。

坚持中长期目标和短期目标相贯通。谋划“十五五”各方面的目标任务时，要与整体目标保持取向一致性。在董煜看来，这是把“政策取向一致性”的要求进一步拓展到规划的领域。不但短期的宏观政策要注重取向一致性，中长期的目标任务也要保持取向一致性，以保证整个国家在大踏步的前进和

奋斗目标进军第一个五年。谋划“十四五”的时候，还正是向全面建成小康社会目标奋力冲刺之时。

而“十五五”规划，是在踏上新征程后，着手制定的第一个五年规划。它必然要更深刻具体地体现出新征程的要求、理念与特征。在4月30日的座谈会上，习近平总书记鲜明提出，“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向”。

这是站在历史和全局的高度，抓住了要害与根本。

——这是要把三中全会部署的改革任务全部完成的阶段。

去年7月召开的党的二十届三中全会，提出了300多项重大改革任务，还提出了一个明确的时间表——“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。

2029年，是“十五五”的第四年。发展出题目，改革做文章。中国式现代化出题目，进一步全面深化改革做文章。五年规划，是发展蓝图。把这份发展蓝图变成现实，必然要多做改革文章，多从调整生产关系入手。

“十五五”，注定将是一个改革含量更高、改革味道更浓的五年。

跬步的积累上，都能实现协调一致。

坚持全面规划和突出重点相结合。习近平总书记强调，“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”。董煜认为，“抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”不仅是进一步全面深化改革的方法论，对规划编制也有非常重要的现实意义。应用系统思维，统筹谋划，在此基础上，每一个领域都要找到矛盾的主要方面，重点去“突破瓶颈堵点、补强短板弱项”。

坚持战略性和操作性相统一。战略问题是管长远的、管总的根本性问题。此次座谈会明确，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。规划的生命力在于可操作、可落地。对于“十五五”规划基本思路已经谋划的促进新质生产力发展的关键性任务、基础性工程，要“深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现”，还要“把握好节奏和进度”。

在全国大局中精准定位

座谈会上，内蒙古、上海、浙江、湖北、广东、四川、甘肃等省市区党委主要负责同志就“十五五”时期经济社会发展提出意见和建议。这7个省市区涵盖东部、中部、西部地区。

习近平总书记强调，各地区要“在全国大局中精准定位”，“在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势”。