

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

深化改革增动力 先行示范谱新篇

京津冀党政主要领导座谈会聚焦北京非首都功能疏解、构建现代化首都都市圈、美丽中国先行区建设等方面，共同部署下一步重点工作

□ 本报记者 李宏伟

5月11日至12日，2025年京津冀党政主要领导座谈会在河北举行。会议以“深化改革增动力 先行示范谱新篇”为主题，全面总结一年来的工作成效，聚焦北京非首都功能疏解、构建现代化首都都市圈、美丽中国先行区建设等方面，三地明确了重点任务和推进举措，携手推动京津冀协同发展不断取得新成效。会议确定，2026年京津冀党政主要领导座谈会将在北京市召开。

北京市委书记尹力，天津市委书记陈敏尔，河北省委书记倪岳峰，北京市委副书记、市长殷勇，天津市委副书记、市长张工，河北省委副书记、省长王正谱出席会议并讲话。国家发展改革委有关负责人到会指导。

2024年5月在天津召开的京津冀党政主要领导座谈会推出了多项务实举措。一年来，京津冀协同发展机制更加紧密，非首都功能疏解有力推进，“两翼”齐飞格局加快形成，高质量发展动能持续增强，现代化首都都市圈加快建设，群众获得感幸福感安全感不断提升。2024年京津冀三地GDP增速均高于全国平均水平，区域经济总量达到11.5万亿元。

加快建设现代化首都都市圈，是三省市落实京津冀协同发展战略的重要实践，是打造以首都为核心的世界级城市群的重要抓手。下一步，京津冀三地将统筹推进通勤圈、功能圈、产业协同圈建设，推动落实一批重点任务、重大项目。

比如，北京着眼长远谋划好“十五五”发展。牢牢牵住疏解非首都功能“牛鼻子”，推动雄安新区和北京城市副中心“新两翼”实现更大突破、京津“双城记”取得更多成果。坚持以规划为引领，加快现代化首都都市圈建设，夯实世界级城市群建设基础。发展壮大新质生产力，抓好“六链五群”落地，促进战略性新兴产业和未来发展，推动区域经济再上新台阶。促进基础设施和公共服务共建共享，增进民生福祉。更加注重深化改革开放，创新体制机制，激发区域创新活力，共同打造中国式现代化建设的先行区、示范区。

天津将在市场共建、资源共享上进一步协同发力，推动文旅商贸深度融合，推进内外贸一体化发展，协力促消费扩内需，深度融入全国统一大市场。在科技赋能、产业升级上进一步协同发力，推进关键核心技术联合攻关，提升科技成果区域内转化效率和比重，共同构建现代化产业体系、产业链群。在盘活存量、做优增量上进一步协同发力，主动服务雄安新区和北京城市副中心建设，建好滨海新区等重点功能承接平台，更好融入首都都市圈。



作为北京与天津携手贯彻京津冀协同发展战略的重点合作平台，京津中关村科技城自2017年正式破土动工以来，已累计注册经营主体1800余家，2024年税收同比增长13%，固定资产投资同比增长31.8%，规上工业产值同比增长62%。图为在位于京津中关村科技城的天津新松智能科技有限公司拍摄的一款轨道式无人值守机器人。

新华社记者 孙凡越 摄

河北坚持全域对接、全面承接，抓好标志性疏解项目在雄安新区落地，持续引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等，在对接京津、服务京津中加快发展自己。强化协同创新、产业协作，畅通京津研发、河北转化渠道，共建新能源和智能网联汽车等重点产业链，拓展大数据、人工智能等产业合作，因地制宜发展新质生产力。着力保障民生、增进福祉，推动“河北福嫂”“河北净菜”提质扩容，促进京津优质教育医疗资源向河北延伸，深化交通等基

础设施互联互通，持续深入抓好生态环境联防联控。全面深化改革、扩大开放，营造一流营商环境，共同打造高能级开放平台和立体开放通道，全面激发协同发展的动力活力。

生态环境保护是京津冀协同发展率先取得突破的重点领域之一。三地共同制定了京津冀美丽中国先行区建设实施方案（建议稿），围绕重点区域、重点领域，加快推进绿色低碳转型，努力打造美丽中国建设的先行示范标杆。通勤廊交界重点区域是天津发展轴的重要节点，是现代化首都都市圈的重要组成部分。三地共同制定了加快推动通勤廊交界重点区域产业创新发展实施方案，提出实施重点产业链群培育、科技成果转化落地、重点园区合作共建、产融服务助企赋能等行动，打造京津冀重点产业链群、协同培育新质生产力的重要阵地。

在创新驱动方面，三地共同编制了促进京津冀区域科技成果转化的若干措施，聚焦贯通科技成果转化链条、增

强多领域场景应用等6个方面，明确了19项具体举措，助力京津冀更好发挥引领全国高质量发展动力源作用。

在行业协会商会等社会组织方面，三地起草了关于发挥社会组织作用激发京津冀市场活力的意见，围绕促进产业协同、推动政企沟通等4个方面，明确了16项具体举措，着力打造新的经济增长点。

在扩大高水平对外开放方面，三地联合制定了京津冀协同推动开放发展的若干措施，包含构建开放大通道、打造开放平台等6个方面、20项具体举措，合力打造区域协同开放的高水平样板。

此次座谈会上，三地还签署了共建中关村伙伴园区、合成生物制造产业协同发展、政务服务合作、“河北净菜”进京入津等协议，共同打造一批产业合作项目；举行了京津冀先进制造业集群联盟、京津冀·北戴河康养示范基地揭牌仪式，发布了京津冀税务“跨区域协同服务”场景，举办了京津冀社保卡“一卡通”应用创新大赛启动仪式。

泉州鲤城：“有解工作室”解锁高质量发展“密码”

□ 本报记者 丁南

民营企业是区域经济发展的“关键变量”和“最大增量”。在民营经济大市福建省泉州市，鲤城区发展改革局针对市场、企业以及项目遇到或反馈的重点、堵点、难点问题，探索设立“有解工作室”破除“难解”问题，以“有解”思维更好服务经营主体，助力区域经济高质量发展。

“晋江经验”有了“鲤城解法”

天舟航天（北京）文化科技公司是鲤城区政府的招商考察对象，拟在鲤城区投资建设无穹航天元宇宙沉浸主题馆，打造航天文化原创IP标杆。但该企业的前期自行来泉州考察载体时，遇到了一些困难和需要协调解决的问题。

如何协调解决企业问题，支持航天文化主题馆早日投资上马？鲤城区发展改革局与企业签署框架协议，承诺协助企业推动项目落地。同时，选派专人陪同企业实地考察考察适场地，与辖区街道共同协助企业与第三方多次对接沟通，最终促成双方合作。

火炬电子是鲤城区的属地民营企业。前不久，企业在北京申报一个国家

级项目时，突然被告知还需要补办一些证明文件。“鲤城区发展改革局工作人员加班加点帮我们补办材料，当天下午去补办晚上就办理好了，没有耽误第二天的申报流程。”火炬电子相关工作人员称赞道。

“开门办公”转作风，与办事群众零距离，让办公室成为解决问题的“有解工作室”，过去项目推进中一些久拖不决的老问题，如今有了高质、高效解决的新办法。这是鲤城区发展改革局不断创新和发展“晋江经验”所取得的工作成效。

泉州是“晋江经验”的发源地，多年来“晋江经验”的改革基因已深深融入这片民营经济沃土。在鲤城区，用好“晋江经验”这把“金钥匙”，经营主体的关切在哪里，发改部门的真招实招就跟进到哪里。

“我们以‘有解’思维为导向，凝聚跨部门团队合力，通过建立问题清单导向机制，针对企业、市场痛点开展精准攻坚。”鲤城区发展改革局党组书记、局长吕国庆介绍说，该局党组在原先“凤姐工作室”基础上升级设立“有解工作室”，以系统集成思维激发改革活力，以“有解”品牌破除“难解”问题，探索建立起实用性、特色化深、见成效快的制

度机制，成为优化营商环境、激活民营经济活力的“金字招牌”。

政企连心重构发展生态

政务服务是推动民营经济高质量发展的重要保障。一组数据很有说服力：2024年，鲤城区地区生产总值增速达8.1%，连续5年排名泉州市第一方阵，其中民营经济贡献率超70%；2025年一季度签约12个重大招商项目，总投资131.8亿元，涵盖新能源、高端制造等领域。

如何推动“有为政府”与“有效市场”深度融合，有效解决制约招商引资、项目落地、企业发展等“老大难”问题？政企连心是关键。

鲤城区发展改革局项目策划室的办公走廊上，悬挂着一幅巨大的“四步遴选、四色分类、四‘马’攻坚”机制流程图，很好地诠释着该局“靠前服务，已成常态”。

据介绍，“有解工作室”从此前小有名气的“凤姐工作室”品牌塑造开始，便注重强化系统集成理念，串联起发改系统内部各层级、区直各部门，健全上下左右贯通、执行有力有序的组织体系，逐步建立起跨部门、跨领域的协同机

制。如今，又推行“揭榜挂帅”制度，强化党组“车头带动”，遴选专业人才挂帅出征，创新实施“一站快办”服务流程，整合政务数据提升审批效率，同时优化监管机制切实减轻企业负担。

“有解”思维，落点是“高效办成一件事”。在政务服务领域，鲤城区首创“大宗窗”集成服务、“一件事一次办”等模式，并依托“i鲤城”掌上平台实现数据互通，让企业“跑一次”成常态。

目前，鲤城区推行的“一件事集成套餐服务”推动服务窗口缩减近15个，完成“帮代办”服务超200件，工程建设联合审批率达100%，实行告知承诺制办理事项达97%以上，各类审批材料“瘦身塑形”，共精简材料300余份，精简环节近500个、压缩时限超900个工作日。“有解工作室”正以“小切口”的探索实践，推动实现“大改革”的破冰突围。

“有解”品牌根植营商沃土

今年是鲤城区的“营商环境提效年”。近日出台的《鲤城区2025年“营商环境提效年”工作方案》提出，实施创新赋能提质工程，助力鲤城经济社会发展提质增效。

改革时评

努力营造更好的营商环境

□ 本报评论员 杨 西

营商环境没有最好，只有更好。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是党中央作出的重大决策部署，是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手，是广大社会公众、特别是广大经营主体非常关心、很有体感、始终有很高期待的大事要事。国家发展改革委近日发布《中国营商环境发展报告（2025）》（以下简称《报告》），聚焦经营主体关心关切，充分生动地展示了2024年全国层面营商环境各领域进展成效。《报告》内容丰富翔实，既专业又易懂。通过《报告》，我们可以看到，“更好的营商环境”之“更好”，正在以这样几个方面的“更”体现出来——

更系统：秉持系统观念，作出多维度努力

《报告》本身的写法，就体现了一种很有“代入感”的系统性：按照企业从设立到退出的全生命周期，分成“进入市场”“要素保障”“经营环境”“纠纷化解”“企业退出”等5个部分。

这是《报告》的写法，更是实践的逻辑。营商环境如何，对经营主体来说，不是泛泛的概念，而是随着自身的发展，在不同阶段，具体感受到与之相关的“环境”。

围绕“进入市场”，破除市场准入壁垒，再造企业开办流程，优化场所获取方式，提高市政服务效率等，是关键着力点。

围绕“要素保障”，加强金融工具创新，推动就业供需匹配，促进技术要素转化，释放数据要素潜能，2024年进展颇丰。

围绕“经营环境”，深化公平竞争治理，完善招标采购机制，强化信用体系建设，改进监管执法方式，加强知识产权保护，完善税费支持政策，优化电子支付体系，深化通关模式改革，从八个方面着力，也恰可从这八个方面给“环境”画像。

围绕“纠纷化解”，完善诉讼服务体系，健全多元解纷机制，优化公共法律服务，这些努力能够依法有效维护企业产权和企业合法权益，以法治的确定性提信心、稳预期、促发展。

围绕“企业退出”，健全企业破产机制，优化注销登记流程，在2024年有很多努力、很大进展。完善企业退出制度，是建设现代化经济体系的重要内容。

营造更好的营商环境，需始终秉持系统观念，作出多维度的系统性努力。“市场化、法治化、国际化”就是富含系统性的要求。《报告》中多次提及围绕营商环境建设的跨部门协同，这是带着系统思维的积极作为。而归根结底，公平公正的市场环境、稳定透明规范可预期的法治环境、开放包容非歧视的国际经济合作环境、便捷高效的政务服务环境，相互作用、相互支撑，共同构成了营商环境的“四梁八柱”。

更可预期：让“预期”焕发生产力

对经营主体来说，更好的营商环境，一定是“更可预期”的环境。可预期，才敢于把自己的事业，放到这个环境里去创造、延展、生长。如何让营商环境“更可预期”？通过《报告》，能看到

三方面不断加深加厚的作为：——制度建设带来更多“可预期”。制度建设，贯穿于优化营商环境的所有方面，当然也贯穿于《报告》全篇。制度建设，体现着方向感明确笃定的价值追求，体现着不断建立、不断完善实践逻辑。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用，市场经济基础制度的这四块“基石”，正日益巩固其“根”，也不断伸展其“枝叶”。

——法治化带来更多“可预期”。法治是最好的营商环境。这是制度建设范畴里最具基础性的部分。2024年，我国围绕企业制度、产权保障、交易规则、市场准入、政府权力规范等方面，相关的法律制度安排进一步完备。

——稳定前行的“势”带来更多“可预期”。更好的营商环境，不是一天建成。相关努力能否在前行中形成一种稳定的“势”，至为关键，也必然作用于预期。比如，《报告》中提到，“截至2024年底，市场准入负面清单历经3次修订，清单事项数量缩减至117项”。自2018年首版清单以来，“清单越缩越短、市场越放越活”之势，清晰可见。而就在《报告》发布之际，第四次修订又“如约而至”，清单事项进一步缩减到了106项。

更精细：“更好”来自于“更贴近”

天下大事，必作于细。更好的营商环境，一定是更加具有“精细化”特征的环境。

认识广大经营主体，就要带着更精细的视角。同为经营主体，有大块头也有小店铺，有百年老店也有业界新兵。它们身在千行百业，承载着数以亿计的劳动者。经营主体的关心关切，既有内在相通的共同期待，也有各不相同的个性期待。

服务广大经营主体，就必然要做到“更精细”。通过《报告》可以看到，围绕企业全生命周期的5个部分里，围绕“市场化、法治化、国际化”的各方面努力中，遍布着精细化的实践。四川深入推进运输企业和餐饮店开办“一件事”，将办事场景细分为多种情形，差异化设置办理流程。上海法院推进现代化数字执行，通过场景建设、数字建模，让工作的“颗粒度”更精细，破解查人找物难题。在遍及全国的公平竞争审查中，2024年，修改调整政策措施7312件，提出审查修改意见近6000条，“刚性约束”具体落在精细化的审查中。

营商环境是企业生存发展的土壤。更好的营商环境，意味着除了更系统、更可预期、更精细，“土壤”里还正在添加很多的“更”：——更贴近，贴近广大经营主体，了解他们的酸甜苦辣、喜怒哀乐、急难愁盼；贴近高质量发展的前沿、一线、基层，在经济活动的具体环节里，去细细打磨与之相适应的营商环境。

——更便捷，以“高效办成一件事”为牵引，有序推进优化营商环境的各方面工作，在效能提升上作出务实的努力。——更均衡，在充分支持、做好服务与完善监管上把握均衡。——更主动，积极作为，主动作为，想经营主体所想，急经营主体所急，想在前、谋划在前、服务前置。

——更坚韧，咬定努力方向，明确目标任务，日积月累，持之以恒，久久为功。

重点推荐

数智化改革为能源保供注入新动能 2版