

黑龙江省疾控系统念好“四字经”深化改革提质效

□ 本报记者 袁小峰

日前,记者从黑龙江省疾控中心了解到,近年来该局按照“打基础、抓重点、管长远、求实效”的工作思路,积极探索以预算管理为抓手、以制度建设为保障、以业财融合为根本、以要素监督为手段,念好“建、管、快、联”四字经,推动财务管理工作提质增效。

注重一个“建”字,下好财务规范化管理“先手棋”

规范财务建设“内核”。以务实、管用、系统为原则,统筹推进各项制度建设。黑龙江省疾控局先后印发《黑龙江省疾病预防控制中心机关财务管理暂行办法》等“1+11”财务管理制度体系,涵盖预算管理、支出管理、资产管理、政府采购、会计档案、转移支付监督管理等制度,有效形成全要素全流程全覆盖的财务管理制度。

健全财务监督“链条”。黑龙江省疾控局充分利用省委巡视整改、2023年度预决算审计报告,并以局直属单位医疗设备采购专项整治实地检查为契机,分析局机关、直属单位各项业务存在的内部控制缺陷、执行环节薄弱以及风险因素偏多等问题,完善《黑龙江省疾病预防控制中心政府采购管理办法(试行)》,印发《黑龙江省疾病预防控制中心领导干部经济责任审计实施办法(试行)》《黑龙江省疾病预防控制中心预决算审计实施办法(试行)》等规定,确保内控监督覆盖到每一业务环节,不留死角,提升对经济行为风险的防范管控能力。

搭建多模块实践教学“途径”。黑龙江

省疾控局以岗位实践为抓手,常态化组织学习政府采购、财经法规、资产管理、中央转移支付预算等专业知识。2024年先后参加省财政厅举办财务管理培训班7次,开展“业务大讲堂”活动12次,邀请省财政厅社保处处长到省疾控局开展中央转移支付预算讲解3次,进一步提升财务人员和项目管理人员的财务技能,初步形成财务干部站在业务看财务、业务干部站在财务看业务的“业财融合”氛围。

突出一个“快”字,管好财务服务保障“责任田”

提高银行开户效率。黑龙江省疾控局积极协调省财政厅申请新增省疾控局财政预算代码,并作为一级预算管理单位,实现财务独立运行。2023年12月提前开启省疾控局基本存款账户和零余额账户,开通预算管理一体化系统、2024年3月开立党费账户、2024年8月开立工会账户,有效实施各类经济活动专户管理,确保专款专用、资金安全。

强化衔接资金保障。黑龙江省疾控局多次协调省财政厅,按照划转人数、定额标准及专项工作需要,经社保处、预算处、财政评审中心认真审核,及时拨付开办所需各项经费807.17万元,做好视频高清系统和安可系统项目经费的财政评审,为高效保障机关正常运行奠定了坚实基础。

实现人员待遇紧密对接。坚持“人员到岗、工资到位”的原则,黑龙江省疾控局积极对接该省委组织部、省委编办、省财政厅、省医保局、省社保局、省住房公积金管理中心、

省税务局等部门,完成了人员编制划转,工资、医保、社保、公积金账户的开立、经费预算、工资数据和人员信息、社保缴费测算等工作,实现了省卫生健康委、省疾控中心转隶人员的工资待遇无缝对接,确保工资待遇落实“零误差”。

强化一个“管”字,建好财务发展根基“大格局”

摸清中央转移支付资金管理底数。黑龙江省疾控局集中精力厘清了与该省卫生健康委交叉分配的中央转移支付项目资金底数,掌握了涉及省疾控局所管专项资金指标文号、项目名称、指标标题、负责处室、预算金额,以及项目实施单位等数据,为加强疾控系统中央转移支付资金管理夯实基础。完成2023年、2024年中央转移支付医疗服务与保障提升项目和2024年重大公共卫生服务项目资金分配。

抓实机关财务规范化管理。黑龙江省疾控局严格落实“三重一大”集体决策制度,经费支出严格按照预算执行,建立3本台账,即:国库支付明细台账、基本户支付明细台账和预算项目执行台账,实时统计大额资金支付、运转类经费和项目经费支出,每季度向局党组会议报告预算执行情况。严格执行政府采购目录和限额标准,紧盯采购关键环节,抓好流程事项监督,强化权力运行监督制约机制。持续落实政府“过紧日子”工作要求,印发《黑龙江省疾病预防控制中心关于落实党政机关习惯过紧日子的实施方案》,压缩非必要开支,建立部门过紧日子评估机制,有效降低机关运

转成本和公共服务供给成本,形成绿色节约新风尚。

牢记一个“联”字,打好资金保障效能“组合拳”

政策联动发力。黑龙江省疾控局与省财政厅等5部门印发《黑龙江省基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法》,以及32个部门联合印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展重点任务分工方案》等文件,强化财政资金支撑保障能力,确保政策同向发力、共促疾控事业高质量发展。

部门联动推进。去年7月份黑龙江疾控局与黑龙江省财政厅、省卫生健康委等部门,利用半个多月时间组织开展全省卫生健康领域2023年—2024年中省财政补助资金支出视频调度会议,督促各市(地)、县(区)财政部门资金下达到位、项目单位加快资金支出进度。严格落实绩效目标实现和预算执行进度“双监控”制度,利用开展2024年上半年卫生健康领域重点工作综合督查的契机,编制疾控领域中央转移支付督查工作清单,摸清项目单位工作完成情况和资金执行、管理及使用效益等情况,下发通报了各市(地)项目经费支出进度、存在的主要问题、下一步整改建议,达到了“开会强调千遍,不如督查一遍”的效果。

创新联动发展。黑龙江省疾控局积极参与省财政厅2024年关于提高疾控系统专项资金使用效益情况的重点调研课题,完成涉及疾控领域专项资金绩效个性化指标评价体系。



雄忻高铁河北段建设正酣

初夏时节,雄安高速铁路有限公司、中铁十二局集团等建设单位把控施工节点计划,抢工期、赶进度,高标准、高质量推进雄忻高铁项目建设。雄忻高铁是我国高速铁路网“八纵八横”高速铁路主通道中京昆通道的重要组成部分。图为雄忻高铁河北段站前3标建设现场。

新华社记者 牟宇摄

《1版

“一份信用报告”代替“一摞证明”

《方案》明确,自2025年起在全省推行“信用代证”,将在江西省高效办成“企业上市合法合规信息核查一件事”现有制度机制、平台系统和实施经验的基础上,依托江西省公共信用信息平台,在34个领域全面推行“信用代证”改革,并适时拓展。江西省经营主体可通过“信用中国(江西)”网站免费申请《江西省经营主体公共信用报告(有无违法违规证明版)》。该系统支持多种登录方式,企业完成身份认证后,可按需选择时段和领域申请报告,并附带真伪验证二维码。预计2025年6月底前全面升级平台功能,经营主体办事实现“一键查询、一码核验”,彻底告别多头跑、重复开证明的繁琐流程。

“以往企业上市、参与招投标需跑多个部门开具证明,耗时费力。现在一份信用报告就能替代,让办事效率提升超80%。”江西省发展改革委相关负责人告诉记者,该政策正式施行后,将为企业极大地节省办事成本。

“信用有价”将推动市场形成良性竞争生态

加快推广“信用代证”,是“高效办成一件事”的必然要求,其实质是通过技术手段实现“数据多跑腿,企业少奔波”。更深层的变革在于信用价值的激活,当信用报告成为企业“数

字身份证”,守信者可在融资授信、行政审批等领域享受优待,“信用有价”将推动市场形成良性竞争生态。

当前,推广“信用代证”还存在卡点、堵点。比如,数据整合面临难题。公共管理部门在行政履职过程中积累了大量信用信息,但散落在不同部门,没有形成集聚。再比如,信用证明缺乏国家标准规范。各地各部门需要企业提交证明的场景最多、需开具的证明数量多,在此基础上生成的信用报告格式也是五花八门,企业跨行业、跨区域使用时可能面临“水土不服”。

《通知》要求畅通专项信用报告查询渠道、建立专项信用报告跨省互认机制、完善信息异议处理机制等举措来解决数据整合面临的难题。

《通知》指出,“信用中国”网站集中公示各地区专项信用报告查询渠道,为企业和群众办事提供便利。省级信用牵头部门要依托省级信用网站,建立专项信用报告查询专区,根据专项信用报告模板完善本地区报告版式、公布相关办事指南和操作流程,完善查询、下载、咨询、投诉等服务功能,免费向社会提供服务。同时,各地要设置政务服务窗口、一体化智能自助终端等线下查询、打印信用报告渠道,为不方便网上办理的相关

主体提供便利。

同时,“信用中国”网站要与省级信用平台网站建立信用信息互联互通机制,按照相关数据共享标准向各地区共享非本地区的信用主体基本信息,为实现专项信用报告跨省互认提供支撑。需要信用主体提供其他地区有无违法违规记录证明的,各地要明确认可相关地区出具的专项信用报告,不能再要求信用主体重复提供相关证明。对于其他地区信用主体需要办理本地区有无违法违规记录证明的,省级信用牵头部门要积极为其查询、下载专项信用报告提供便利。

另外,省级信用牵头部门要建立专项信用报告异议申诉机制,除法律法规另有规定外,信用主体认为专项信用报告中的信用信息内容有误或者对信用修复结果存在异议的,可以通过省级信用平台网站提出异议申诉。省级信用牵头部门收到异议申诉申请后应及时推送给数据源单位,督促数据单位及时核实相关情况,并将申诉处理结果及时反馈给申请人。

《通知》还要求加强信用信息安全管理,严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信用信息等行为。采取多种形式做好政策宣传和舆论引导,面向企业和群众做好政策宣传解读,确保信用主体充分知晓和享受便利,营造守信、守信、信用、护信的良好社会氛围。

时 评

加征关税解决不了美国经济失衡问题

□ 金 轩

美国政府无视其在经济全球化中获得的巨大利益,自称国际贸易和金融体系的“受害者”,以解决贸易逆差、缓解财政压力和推动制造业回流为由,将关税“武器化”,对其他国家极限施压,违背基本的经济学原理,背离世界经济发展实际,本质是单边主义和强权霸凌。事实上,美国从现行国际贸易体系和国际金融体系中获益明显,“乱开药方”“内病外治”解决不了美国经济失衡问题,只会导致美国经济陷入衰退,也将损害世界经济发展。

美国是现行国际贸易和金融体系的受益者

美国凭借其全球优势地位,推动建立以世界贸易组织(WTO)为核心的多边贸易体制和以美元为主导的国际金融体系,服务于美国自身利益。

美国借国际贸易体系低价获取商品并输出美元。二战后美国主导缔结关税及贸易总协定(GATT),规定了国际贸易中的最惠国待遇、国民待遇等基本原则,奠定了多边贸易体制的基础,促进了国际贸易自由化。此后,国际贸易体系逐步演变,建立了世界贸易组织,进一步削减关税和非关税壁垒,形成了全球化国际化产业分工体系。美国通过国际贸易将相关国家纳入其主导的经济体系,不断扩大自身经济实力,成为支撑其最终赢得冷战的重要因素。同时,低关税环境下,美国大规模进口全球低价商品,满足其不断扩大的国内消费需求,通过对外贸易逆差输出美元。

美国借国际金融体系大规模融资并吸引美元回流。上世纪70年代布雷顿森林体系瓦解后,美国放弃美元与黄金挂钩,美元直接充当国际主要支付和储备工具,美元霸权进一步强化。同时,美国通过大规模发行国债为国内赤字融资,贸易顺差国则积累了大量美元外汇储备,并用于购买美国国债,实现美元回流美国。美国依托其金融霸权构建起“美元国际循环”,进一步巩固了其在国际贸易和金融体系中的优势地位。

美国实现了长期的低通胀、低利率和服务贸易高顺差,获得了实实在在的利益。中国加入WTO后,美国自华购买大量物美价廉的商品,通胀长期保持低位,民众得以维持较高生活水平。2000—2019年美国年均通胀率仅为2.1%,远低于1970—1999年平均的5.2%。低通胀条件下,美联储长期维持相对较低政策利率,并在国际金融危机期间、新冠肺炎疫情期间实施大规模量化宽松而未引发恶性通胀。美联储资产规模从2002年的约7000亿美元一度暴涨至超8万亿美元,美国投资者还通过在国内低成本融资并对外投资获取高额收益。此外,美国依靠金融与科技优势大力发展服务贸易,对外提供金融和商业服务、收取知识产权使用费等,占据国际产业分工中附加值较高环节。2010—2024年,美国服务贸易顺差年均超2500亿美元,2024年达2950亿美元。

加征关税无助于解决美国经济多重失衡

美国经济失衡具有复杂深层次原因,美国政府以“贸易逆差受损论”为由滥施关税,逻辑上自相矛盾,是典型的“得了便宜还倒打一耙”,也无助于解决其自身问题。

加征关税解决不了财政失衡。长期以来,美国持续扩大军费开支、对内大幅减税并扩大福利开支,财政赤字大幅增长,是典型的“寅吃卯粮”,终将难以为继。2000—2024年,美国年均财政赤字率达4.6%,明显高于此前三十年平均的2.6%,导致美国国内供需失衡。美国政府“关税增收计划”也只能是画饼充饥,据美国海关和边境保护局统计,4月5日—4月13日累计仅征收5亿美元“对等关税”,远低于此前预计值。同时,高关税导致美国经济衰退风险加大,也将进一步影响政府税收收入。

加征关税解决不了产业结构失衡。美国长期凭借美元霸权大力发展金融等服务业,由于要素条件变化,美国制造业大量向海外转移,制造业增加值占世界比重从本世纪初的25%下降到目前的17%,2023年美国制造业对外直接投资存量比2000年增长6500亿美元。加征关税加大美国通胀上行压力,劳动力工资成本与通胀螺旋上升,关键产品进口受阻,中间品进口成本激增,企业利润下降,进一步损害制造业发展动能。

加征关税解决不了贸易逆差。2024年美国货物进口约3.4万亿美元,占其国内商品消费额的超50%,进口以机械和电子制成品、日用消费品为主。由于美国自身生产能力不足,需求刚性较强,价格弹性较低,对外加征关税带来的成本更多由美国消费者承担。而美国出口产品中农产品、能源产品占比较高,这些产品可替代性较强,贸易反制将导致自美进口转向巴西、阿根廷以及中东等其他地区。此外,欧盟等部分经济体还考虑限制对美服务贸易,所谓“对等关税”难以平衡美国贸易逆差。

历史脉络清晰地说明,美国的发展离不开国际贸易和金融体系的“长期输血”,非但没有“吃亏”而且长期“占便宜”,所谓“美国吃亏论”可以休矣。美国唯有深刻反思霸凌行径、摒弃零和思维,多从自身找原因,推动结构性改革,同时回归多边贸易框架,同各国一道维护全球产业链供应链稳定,才能真正解决其经济失衡问题,推动世界经济可持续发展。