

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

“一份信用报告”代替“一摞证明”

“信用代证”改革9月底前全面推开，信用报告将成为“数字身份证”

□ 本报记者 程晖

日前，国家发展改革委、公安部、国家数据局发布《关于全面推行以专项信用报告替代有违法违规记录证明的通知》。《通知》要求各地区于2025年9月底前全面开展“信用代证”工作，省级信用牵头部门要建立跨部门协同推进机制，定期对实施进度、实施效果开展跟踪评估，推动办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，实现“一份信用报告代替一摞证明”。

夯实专项信用报告数据基础

“信用代证”，即开展以专项信用报告替代有违法违规记录的证明，是使用基于信用信息共享平台汇集的各领域违法违规信息形成的专项信用报告，替代多个行政机关单独出具的有违法违规记录的证明。这不仅是社会信用体系建设惠企便民的重要举措，也对提升政务服务效能、优化营商环境具有重要意义。

《通知》要求要夯实专项信用报告数据基础，各省（区、市）专项信用报告应至少涵盖行政处罚（含简易程序作出的行政处罚）、行政强制、严重违法失信主体名单和刑事裁判（犯罪记录）等信息。对地方政府产生的相关信用信息，各省级社会信用体系建设牵头部门要会同数据管理部门，按照国家有关数据共享标准，加强相关信用信息的归集共享；对中央国家机关产生的相关信用信息，通过全国信用信息共享平台推送给省级信用牵头部门。按照“谁产生、谁负责”原则，强化数据质量管理，建立数据异议反馈、核查修正机制，持续提高数据的全面性、真实性、准确性。对于已修复的信用信息，专项信用报告应予以展示，并标注“已修复”。“信用代证”的

适用对象包括企业、个体工商户、农民专业合作社等各类经营主体，鼓励有条件的地方将“信用代证”工作拓展至社会组织和自然人。

《通知》指出，省级信用牵头部门要与相关部门加强协同联动，按照“应替尽替”原则，涉及及出具有违法违规记录证明的领域全部纳入替代范围。鼓励各地探索信用承诺制，支持信用主体对暂未覆盖领域的违法违规情况主动承诺，并建立履约践诺跟踪机制，明确虚假承诺的信用主体不再适用“信用代证”。

省级信用牵头部门要积极扩大专项信用报告应用范围，依法依规拓展应用场景，在行政审批、招标投标、企业融资、申请优惠政策等事项中推广“信用代证”。同时，要优化提升专项信用报告的适用性，支持信用主体根据应用场景需要自行选择报告涵盖的时间和领域，支持报告使用方依授权查询和真实性核验，防止信息使用不当损害各主体合法权益。除报告使用方有明确要求外，专项信用报告涵盖时间范围原则上不超过五年。

多地已创新实施“信用代证”改革

近年来，一些地区充分挖掘信用数据价值，创新实施“信用代证”改革，积累了可复制、可推广的经验做法。

仅3分钟，就可以搞定经营主体公共信用信息报告代替无违法违规证明，目前“信用代证”改革正在黑龙江省推广，而作为全省“信用代证”改革首推地的哈尔滨市平房区也由此进入“信用代证”2.0时代。自2024年12月31日“信用中国（黑龙江）”网站“信用代证”栏目正式上线以来，该区区内已经有13家企业享受到3分钟便利。

“真的很惊喜，来政务服务中心之前了解的

是需要带着营业执照，由平房区营商局给办理并盖章，大约10分钟时间，可没想到全省都推广这项改革，3分钟就完事了，不需要带营业执照，其实根本也不需要跑腿了，在家上网就能办。”哈尔滨市天海电子有限公司副总经理王宏伟仅用3分钟时间就在“信用代证”专区成功下载了哈尔滨市首张加盖“黑龙江省公共信用中心”电子签章的信用报告。这张集成20多个部门、50个领域、近3年信用信息数据的“信用身份证”，见证着龙江政务服务从“最多跑一次”到“一次不用跑”的历史性跨越。

而早在2022年5月，作为“减证便民”改革“试验田”，平房区在黑龙江省首推“信用代证”1.0版，将企业办理无违法违规证明的时间从15天压缩至10分钟，改写了一纸信用证明需要跑

20多个部门、用半个月的历史。

此后，经过两年多的试运行探索，2024年，黑龙江省市联手打通市场监管、税务、环保等多个部门数据壁垒，成功构建“1+50+N”数据池，即1个省级信用库+50个监管领域+N类动态更新，实现扫描报告二维码即可查到关联的行政处罚、司法判决、严重违法名单等18类负面信息。企业申报材料精简100%、跑动次数减少100%，累计可为企业节约办事时间超4000小时。

近日，江西省发展改革委印发《江西省关于以公共信用报告替代无违法违规记录证明的实施方案》，探索推行经营主体以公共信用报告替代无违法违规证明，提高政务服务效率和经营主体办事便利度。

》2版

点评

“信用代证”改革：不只是少跑路的问题

□ 程晖

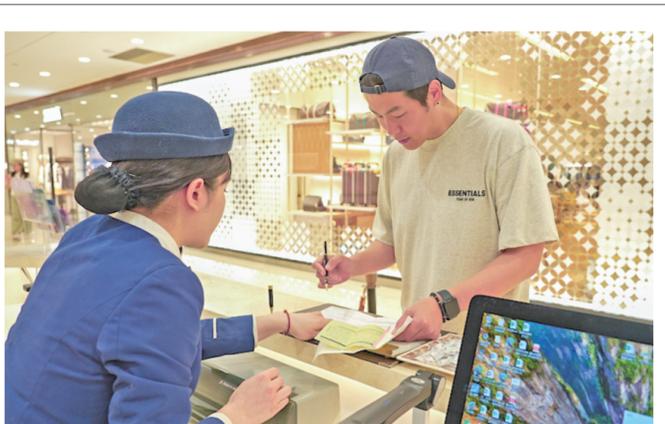
国家发展改革委等三部门推行以专项信用报告替代有违法违规记录证明，这一举措意义深远。在行政审批、招标投标、企业融资等关键领域，以往企业需在多个部门间奔波开具证明，耗费大量时间和精力，严重影响办事效率。部分省份的先行改革已初见成效，“一份报告替代一摞证明”实现“一网通办”，大大便利了企业和群众。

长期以来，企业为开具各类无违法违规证明奔波，本质上是部门间信息壁垒与政务流程冗余的映射。这项改革以信用体系建设为突破口，通过信用信息共享与系统集成，推动跨部门、跨区域

协同，既是对“高效办成一件事”理念的践行，也为构建全国统一大市场夯实了基础。而“清单化”管理、标准化建设和数据治理等配套措施，进一步强化了改革的系统性，确保政策落地既高效又规范。

值得注意的是，改革并未忽视信息安全与权益保护这一底线。通过建立安全追溯、责任追究和应急处理机制，明确信息传输各环节权责，体现了“促便利”与“保安全”的平衡，为信用应用筑牢了制度堤坝。

当前，经济回升向好的背景下，此类改革既为企业减负松绑，也倒逼政府职能转变和治理能力提升。未来，唯有持续拓展应用场景，完善数据治理、强化政策协同，方能将“信用代证”的创新红利转化为高质量发展的持久动力。



“China Travel”热度持续提升

随着中国持续优化免签政策，推出“即买即退”“一单一包”便捷化支付等便利措施，越来越多的外国游客来华旅游，“China Travel”热度持续提升。

左图：顾客在深圳万象城顺电门店挑选电子产品。新华社记者 毛思倩 摄
右图：重庆市江北区星光68购物广场，工作人员为一名韩国游客办理离境退税“即买即退”业务。新华社发 郭睿 摄

《中国营商环境发展报告（2025）》发布——

优化营商环境：政策组合拳与改革导向双轮驱动

□ 本报记者 王春华

近日，国家发展改革委发布《中国营商环境发展报告（2025）》（以下简称《报告》），按照企业从设立到退出的全生命周期，展示2024年全国营商环境各领域进展成效。国家发展改革委表示，将充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，深化要素和资源市场化配置改革，进一步激发各类经营主体活力。

厚植投资兴业沃土

《报告》分为5个部分，其中，“进入市场”部分主要介绍破除市场准入壁垒以及提升企业登记注册、不动产登记等方面情况。《报告》指出，我国加快破除市场准入壁垒，持续扩大经营主体投资范围，并围绕企业进入市场所需的登记注册、获取经营场所、接入电网等基本条件，

再造办事流程、推进信息共享，使企业进入市场的制度性成本更低、时间更快、服务更优。

“要素保障”部分主要介绍保障经营主体获取资金、技术、数据等生产要素情况。《报告》显示，我国充分发挥超大规模市场、最完备产业体系的独特优势，强化资金、劳动、技术、数据等要素保障，丰富要素供给方式，畅通要素流动渠道，着力破除制约要素自由流动的体制机制障碍，切实帮助各类经营主体降本增效。

“经营环境”部分主要介绍深化公平竞争治理、完善招标采购机制等方面情况。我国深入实施公平竞争政策，持续强化反垄断和反不正当竞争，加强知识产权保护，不断提升纳税、电子支付、通关等服务质效。

“纠纷化解”部分主要介绍完善诉讼服务体系、健全多元解纷机制等方面情况。“企业退出”部分重点介绍健全企业破产机制、优化企业注销登记流程等方面情况。

《报告》显示，2024年，面对外部压力加大、

内部困难增多的复杂严峻形势，我国扎实推进高质量发展，持续优化营商环境，在进入市场、要素保障、经营环境、纠纷化解、企业退出等方面相继作出一系列固根本、稳预期、利长远的制度安排，打出一套保障公平竞争、回应企业关切的政策组合拳，市场化、法治化、国际化一流营商环境建设取得新进展，为各类经营主体提供广阔发展空间、厚植投资兴业沃土。

《报告》呈现四方面亮点

国家发展改革委营商环境发展促进中心主任吴小雁分析认为，《报告》注重回应经营主体关切，聚焦关键环节和重点领域改革，总体看有以下四方面亮点，可以概括为四个“突出”。

一是以助力经济高质量发展为目标，突出改革导向。通过深化改革打通制约高质量发展的堵点卡点，是营商环境建设的重要任务。《报告》围绕党的二十届三中全会提出的改革任务，介绍了各有关部门发挥优化营商环境支撑高质量发展

的重要作用，实施的一系列宏观政策和微观举措。例如，围绕加快培育新质生产力，介绍了有关部门在促进技术要素转化、释放数据要素潜能、加强知识产权保护等方面的政策举措。

二是以“高效办成一件事”为牵引，突出效能提升。优化政务服务，提升行政效能，是优化营商环境的必然要求。《报告》介绍了有关部门围绕“高效办成一件事”合力攻坚的各种努力。例如，在进入市场环节，介绍了通过流程再造和数据共享，推动实现开办餐饮店、开办运输企业等“一件事”集成办理，大幅提高企业开办便利度的情况。

三是以企业发展全生命周期为主线，突出企业有感有得。营商环境好不好，企业感受最为直观。《报告》将企业满意度、获得感作为检验营商环境建设成效的重要标准，按照企业从设立到退出的全生命周期，从进入市场、要素保障、经营环境、纠纷化解、企业退出等5个方面，阐述了2024年各领域政策举措及惠企企企实效。

》2版

改革动态

我国知识产权强国建设明确七方面百余项任务

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家知识产权强国建设工作部际联席会议办公室印发《2025年知识产权强国建设推进计划》，明确了完善知识产权制度、强化知识产权保护等七个方面118项重点任务。

国家知识产权局相关负责人介绍，该计划在完善知识产权制度方面，提出完善知识产权法律法规规章、改革完善知识产权重大政策、完善新兴领域和特定领域知识产权规则。

在强化知识产权保护方面，提出加强知识产权司法保护、强化知识产权行政保护、健全知识产权协同保护格局。

“值得注意的是，该计划还提出加强知识产权公共服务供给、促进知识产权服务业发展等内容。”国家知识产权局相关负责人说。

教师教育能力提升工程对建设单位提出新要求

本报讯 记者荆文娜报道 教育部、国家发展改革委近日联合印发通知，组织实施教师教育能力提升工程，对“十四五”到“十五五”期间完善中国特色教师教育体系、进一步提升教师教育能力有关工作作出部署。

通知从构建教师人才培养新模式、搭建教师教育研究新平台、夯实教师教育支撑、建设引领服务社会新高地及开创教育国际交流新局面等5个方面对建设单位提出要求。

教育部、国家发展改革委根据教师培养需求，规划教师教育院校建设布局，明确建设单位的基本条件，强调属地对建设单位的指导和支持，根据院校的具体实施方案，按照成熟一批、推进一批的思路，分批次支持一批高水平教师教育院校建设。

二级及以上综合医院将开设老年医学科

本报讯 记者程晖报道 国家卫生健康委透露，近日印发的《老年医学科建设与管理指南（2025年版）》明确要求，有条件的二级及以上综合医院要开设老年医学科，并细化科室设置、人员配备、服务模式等标准。

新版指南在2019年试行版基础上修订而成，强调老年医学科应当以老年患者为中心，强化老年人群重点疾病的早期筛查与早诊早治，在做好各种疾病诊疗的同时，规范开展老年综合评估，强化老年综合征管理与共病处理，加强安全用药指导，关注老年人心理健康，最大限度维持或改善老年人功能状态，提高其独立生活能力和生活质量。

根据新版指南，老年医学科应当设置门诊诊室、病房、综合评估室。三级综合医院老年医学科住院床位不少于20张，二级综合医院不少于10张。老年医学科门诊、病区及相关公用场所应当执行国家无障碍环境建设有关法律法规，进行适老化改造，符合老年患者活动场所及坐卧设施安全要求。同时，应当配置基本抢救设备，包括气管插管设备、简易呼吸器、心电监护仪、心脏除颤仪等。鼓励医院设置辅助洗浴设备、电动护理床、自主转运装置、肠内营养液输注泵、康复训练设备等。

重点推荐

黑龙江省疾控系统念好“四字经” 深化改革提质增效

2版