

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

护航民企：从政策支持进入法治保障新阶段

□ 本报记者 安 宁

5月8日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，邀请全国人大常委会法工委、国家发展改革委、司法部、金融监督管理总局、全国工商联负责人介绍《中华人民共和国民营经济促进法》有关情况。

这部法律事关我国5700多万户民营企业、超过1.25亿户个体工商户，已经十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过，将于今年5月20日起施行。

多个“第一次”为民营经济提供法治保障

民营经济促进法作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，是社会主义市场经济建设的标志性事件，在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。

司法部副部长王振江在会上介绍，这部法律共9章78条，围绕公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等方面建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

“制定民营经济促进法，把党和国家关于民营经济发展的基本方针政策和实践中的一些有效做法用法律形式确立下来，将支持和保障民营经济发展的法律纳入中国特色社会主义法律体系，具有法治创新意义。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺表示，民营经济促进法在第一条中就明确“根据宪法，制定本法”。因此，这部法律与宪法的很多规定是贯通、衔接的，是宪法有效落实的一个法治保障。

记者注意到，民营经济促进法创下了很多个“第一次”，比如，第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”。

“这充分彰显了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心，进一步向社会表明了发展民营经济是党和国家一以贯之并将长期坚持的方针政策。”王振江表示，这必将进一步激发民营经济的内生动力和创造活力，提振广大民营经济组织经营者的发展信心，激发其创业热情和拼搏精神，厚植家国情怀，



近年来，广东珠海出台一系列措施，从金融贷款、知识产权保护、市场拓展、政务服务等方面为民营企业提供更有有力支持。2024年，珠海民营经济主体增至41.81万户，占全市经营主体数的90.91%。民营规上工业企业实现工业总产值3608.54亿元，占全部规上工业总产值的56%。图为珠海格力电子元器件有限公司展示的新能源汽车碳化硅充电模块以及驱动电机控制器。

新华社记者 邓 华 摄

坚定做中国特色社会主义事业的建设者、中国式现代化的促进者。

基本制度框架为实践发展留空间

民营经济促进法事关我国5700多万户民营企业、超过1.25亿户个体工商户，涉及的内容广泛，备受各方关注。面对这样一部比较复杂的法律，起草部门在起草过程中如何充分体现中央方针政策，积极回应社会关切，准确落实基本法定位？对此，王振江表示，由17家中央和国家机关有关单位组成工作专班，共同研究起草民营经济促进法，其中一个非常重要的原因就是为了使各方面意见能够在起草过程中得到及时、充分的反映和体现。

据介绍，工作专班一成立，就召开座谈会专门听取民营企业代表关于立法的意见建议。此后，先后委托中国法学会、中国社会科学院法学研究所等权威法学研究机构多次组织专家论证会，就立法涉及有关问题进行深入论证。有关部门负责同志带队开展实地调研，上门听取人大代表、政协委员，

以及民营企业代表意见。在国务院起草审查和全国人大常委会审议两个阶段，草案两次向社会公开征求意见，对各方提出的意见建议逐条认真分析采纳。

经过反复研究讨论，最终聚焦公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等内容。这也是各方面普遍认为当前民营经济发展面临的突出问题，现在法律的基本框架和主要内容也以此为基准。

王振江说，民营经济促进法中许多条文都具有较强的操作性，如治理“背靠背”条款、规范行政执法等方面的规定。但作为基础性法律并非规定得越细越好，过度细化的规定有时反而会束缚实践发展。

“在立法过程中，始终坚持统筹兼顾当下和长远，对需要当下通过立法解决的重大问题和主要制度措施作出规定，重在明确基本制度框架和法律要求，同时，为未来实践发展留有空间。”王振江强调，对于各方面一致反映的较为突出的问题，如违规异地执法、利用行政或者刑事手段违法干预经济纠

纷等，则明确作出禁止性规定，申明法律原则和底线，增强刚性约束。

对民营企业关切作出针对性制度安排

“民营经济促进法充分彰显了党和国家促进民营经济发展的鲜明立场和坚定决心，以法治的稳定性增强发展的确定性，是民营企业安心谋发展的‘定心丸’。”国家发展改革委副主任郑备表示。

比如，公平参与市场竞争方面，法律规定，国家实行全国统一的市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，保障“非禁即入”。再如，平等使用生产要素方面，法律规定，国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地等要素和公共服务资源，做到“一视同仁”。又如，同等受到法律保护方面，法律规定，民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利，以及经营自主权等合法权益受法律保护，强调“不得侵犯”。

》2版

解码数字福建的“跃迁密码”

□ 武艳杰

□ 本报记者 丁 南

四月的福州，闽江水暖，数字浪潮奔涌。第八届数字中国建设峰会的启幕，让这座承载“数字福建”基因的城市，再次成为聚焦数字变革的舞台。在福州海峡国际会展中心，一个AI书法机器人挥毫泼墨，笔尖落下“数智未来”四个大字，华为云生态沙盘勾勒出的智慧城市蓝图，科大讯飞呈现的方言翻译秀、中国联通的低空无人机表演，与人头攒动的观众构成了一幅科技与烟火气共生的图景。

今年是“数字福建”建设25周年，也是推进“数字中国”建设10周年。福建低空经济、人工智能、量子信息等新质生产力从“热度”走向“深度”。2024年，福建省数字经济规模达3.2万亿元，占地区生产总值比重超55%；全省行政审批“一张网”网上可办率超99.3%……跳动的数字背后，暗涌着福建从“破冰者”到“领跑者”的跃迁密码。

战略领航 一以贯之的“数字蓝图”

多年来，福建省坚持把“数字福建”建设作为一项基础性、先导性工程持续推进，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动“数字福建”深深融入经济社会发展各领域各方面，连续5次编制实施“数字福建”五年规划和20余份年度工作要点，是全国最早的也是唯一始终坚持这样做的省份。

历经25年迭代升级，福建已构建起全国独有的“五年规划+年度要点”政策体系。先后承担国家数字经济创新发展试验区、国家公共数据资源开发利用试点省份、数字中国建设综合试点等一批重大国家试

点任务，福建以“一张蓝图绘到底”的战略定力，形成一批可复制可推广的试验成果。全省信息化综合发展水平位列全国第一方阵。

如今，“点击鼠标看到全省数据”的愿景早已实现，新时代“数字福建”建设正在八闽大地深入推进。

目前，福建已有4个数据应用场景入选“国家数据局重点联系示范场景”，4个案例入选全国城市全域数字化转型典型案例集，“闽政通”入选全国首批数字中国建设典型案例，“闽宁云”入选全国一体化算力网应用优秀案例，为数字中国建设贡献“福建经验”。

近期，福建省正以《福建省加快推进数字化全面赋能经济社会高质量发展总体方案》为指引，以数字化引领全省经济社会实现全方位、全要素、全链条转型升级。

基建筑基 硬核支撑的“数字动脉”

位于福州市滨海新区的“数字福建”云计算中心，3400P算力正昼夜不息地运转，以每秒百亿次的速度处理海量数据。这座入选国家新型数据中心典型案例的“数字心脏”，折射出福建基建的硬核突破。

作为全国首批公共数据开发利用试点省，福建首创公共数据分级开发模式，开创了持续安全合规面向社会供给公共数据的先河。依托省市两级公共数据汇聚共享平台，接入全省2000余个政务信息系统、汇聚1800多亿条有效数据，基本实现全省政务信息系统“应接尽接”和全省公共数据“应汇尽汇”；平台日均批量交换数据1.5亿多条，有效支撑各地各部门800多个应用场景。

目前，福建已建成5G基站145万个，实现行政村5G全覆盖，6座城市跻身国家

“千兆城市”行列。这张看不见的“算力网”，正在改写传统产业的发展轨迹。

当数字基因注入产业肌理，泉州晋江浔兴集团的“黑灯工厂”里，AGV机器人以毫米级精度穿梭运送配件，视觉检测系统以每秒200帧的速度捕捉瑕疵；在宁德时代全球灯塔工厂，机械臂划出的弧线每天精准组装超10万组动力电池，AI质量检测系统正以每分钟600个电池的速度完成瑕疵识别……

数字基建的触角更向着山海延伸：福建建成全国首个“5G智慧茶园”，通过土壤湿度、光照等传感器优化茶叶生长环境，提升采收效率；依托“海联网”工程，渔民在渔排上通过智能终端完成大黄鱼交易，并借助高通量卫星实时获取东海渔场数据……

据了解，自2023年福建省出台《“智慧福建”行动方案》以来，全省已有超600家企业完成智能化改造，人工智能核心产业规模突破500亿元。

生态赋能 触手可及的“数字温度”

清晨，独居老人的智能水表自动触发“云端守护”，社区网格员30分钟内叩响家门；就医时，患者可实时调阅全省255家二级以上医院的检查报告；企业主仅需15分钟就能在线完成开办全流程，26份材料实现“指尖零提交”——这些流淌着数字温度的场景，正重构着福建百姓的生活图景。

民生暖意的背后，是刀刃向内的政务服务革命。福建将需多部门办理的“单个事项”集成为企业和群众视角的“一件事”，对接打通了70个省级业务部门、85套业务系统，集成228项政务服务事项，实现“一表申请、一套

材料、一次提交、一次办结”。

手机里，“闽政通”政务服务平台“包揽”居民生活大小事，数字政务也从以前的“跑断腿”到如今的“指尖办”。目前，新版“闽政通”已上线国家部署和福建省特色共计25件“高效办成一件事”。“闽执法”平台接入省、市、县、乡四级4000余个执法主体，“综合查一次”等联合执法服务让执法既有力度更显温度。

虚实交融的数字体验正渗透市井街巷：在三坊七巷的AR展馆里，林则徐正用福州话讲述虎门销烟。数字峰会展馆内医疗专区，手术机器人完成了一场“远程削面”表演；在科大讯飞展台，一位台胞对着双屏翻译机说“七溜八溜，不离福州”，设备秒译英、日、西等85种语言……

数字技术的触角延伸至城市的毛细血管。福州4500公里供水管网在数字孪生系统中实时跳动，AI精准定位漏损点，漏损率降低15%，节约水量超2.85亿吨；莆田木兰溪流域构建起“5G+大数据+AI”治水神经网络，水质优良率达95%以上；武夷山国家公园的“智慧云图”全天候守护98%珍稀物种的生命轨迹……

数字沃土正释放强劲磁吸效应。本届峰会福建省共签约对接数字经济项目455个，同比增长8%；总投资2280亿元，同比增长12%。前七届峰会累计促成数字经济项目超3000个，总投资超1.8万亿元。

潮起东南，数领未来。当《数字中国发展报告（2024年）》等10余项重磅文件在峰会发布，福建以制度创新释放要素活力、以基建跃迁夯实发展根基、以数字温度重构民生福祉的实践，正为数字文明提供东方注解。

一揽子金融政策精准发力 稳市场稳预期

□ 本报记者 赵庆国

日前，国务院新闻办举行新闻发布会，中国人民银行行长潘功胜、国家金融监管总局局长李云泽、中国证监会主席吴清出席并介绍“一揽子金融政策支持稳市场稳预期”有关情况。

潘功胜表示，中国人民银行将加大宏观调控力度，推出十项政策，进一步实施好适度宽松的货币政策，推动经济高质量发展。

第一，降低存款准备金率0.5个百分点，预计将向市场提供长期流动性约1万亿元。第二，完善存款准备金制度，阶段性将汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率，从目前的5%调降至0%。第三，下调政策利率0.1个百分点，即公开市场7天期逆回购操作利率从目前的1.5%调降至1.4%，预计将带动贷款市场报价利率(LPR)同步下行约0.1个百分点。第四，下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点，包括：各类专项结构性工具利率、支农支小再贷款利率，均从目前的1.75%降至1.5%；抵押补充贷款(PSL)利率从目前的2.25%降至2%。第五，降低个人住房公积金贷款利率0.25个百分点，五年期以上首套房利率由2.85%降至2.6%，其他期限的利率同步调整。第六，增加3000亿元科技创新和技术改造再贷款额度，由目前的5000亿元增加至8000亿元，持续支持“两新”政策实施。第七，设立5000亿元服务消费与养老再贷款，引导商业银行加大对服务消费与养老的信贷支持。第八，增加支农支小再贷款额度3000亿元，与调降相关工具利率的政策形成协同效应，支持银行扩大对涉农、小微和民营企业的贷款投放。第九，优化两项支持资本市场的货币政策工具，将证券、基金、保险公司互换便利5000亿元和股票回购增持再贷款3000亿元额度合并使用，总额度8000亿元。第十，创设科技创新债券风险分担工具，央行提供低成本再贷款资金，可购买科技创新债券，并与地方政府、市场化增信机构等合作，通过共同担保等多样化的增信措施，分担债券的部分违约损失风险，为科技创新企业和股权投资机构发行低成本、长期限科创债券融资提供支持。

李云泽表示，将加力加劲推动既定政策落地见效，加快加强增量政策储备，不断完善应对预案，全力巩固经济回升向好的基本面，近期将推出八项增量政策。

一是加快出台与房地产发展新模式相适配的系列融资制度，助力持续巩固房地产市场稳定态势。二是进一步扩大保险资金长期投资试点范围，为市场引入更多增量资金。三是调整优化监管规则，进一步调降保险公司股票投资风险因子，支持稳定和活跃资本市场。四是尽快推出支持小微企业、民营企业融资一揽子政策，做深做实融资协调工作机制，助力稳企业稳经济。五是制定实施银行业保险业护航外贸发展系列政策措施，对受关税影响较大的经营主体提供精准服务，全力帮扶稳定经营、拓展市场。六是修订出台并购贷款管理办法，促进产业加快转型升级。七是将发起设立金融资产投资公司的主体扩展至符合条件的全国性商业银行，加大对科创企业的投资力度。八是制定科技保险高质量发展意见，更好发挥风险分担和补偿作用，切实为科技创新提供有力保障。

吴清表示，将突出服务新质生产力发展，重点抓好几件事：第一，近期将出台深化科创板、创业板改革政策措施，择机发布。第二，抓紧发布新修订的《上市公司重大资产重组管理办法》和相关监管指引。第三，大力发展科技创新债券，为科创企业提供全方位、“接力式”的金融服务。

改革动态

农业科创体系明确八项重点任务

本报讯 记者荆文娜报道 农业农村部等七部门近日联合印发《关于加快提升农业科技新体系整体效能的实施意见》，提出构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。

《实施意见》强调，加快提升农业科技创新体系整体效能，必须坚持进一步全面深化改革，坚持农业科技公共性基础性社会性定位，坚持产业需求导向，坚持守正创新，坚持人才引领发展。明确到2035年，建成运转高效的农业科技创新体系，农业科技创新和产业创新深度融合，农业科技创新整体水平居于世界前列，实现高水平农业科技自立自强。

《实施意见》部署了八项重点任务：强化相关科研院所、高校科技创新核心使命；加快培育壮大农业科技领军企业；优化农业科技创新组织机制；建强农业科技人才队伍；提升农业科技条件支撑能力；加快农业科技成果转化；推动农业科技高水平开放合作；改善农业科技创新生态。