

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

首部民营经济专门法出台 护航民企专心谋发展

□ 本报记者 安 宁

近日，十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过《中华人民共和国民营经济促进法》（以下简称“民营经济促进法”），将于今年5月20日起施行。

这是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，聚焦企业核心关切，在公平竞争、投资融资、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任等方面作出规定。

从政策支持转向法治保障新阶段

改革开放以来，党和国家对民营经济发展的方针政策一脉相承、与时俱进。党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持和落实“两个毫不动摇”，提出一系列新思想新观点新论断，党中央出台了一系列重大举措，促进民营经济持续、健康、高质量发展。

在党的理论和路线方针政策指引下，我国民营经济从小到大、从弱到强，成为国民经济的重要组成部分，在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。数据显示，截至2025年3月底，全国登记在册民营企业超过5700万户，占企业总量的92.3%；全国登记在册个体工商户超过1.25亿户，在全部经营主体中占比达到2/3左右。

然而，此前关于支持民营经济发展的相关内容，大多分散在不同的法律条文中，更多的则是体现在政策上，民营企业长期面临“政策多、法律少”的尴尬。目前，民营经济在发展中面临新机遇，也遇到一些困

难和挑战，在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍，民营企业自身创新发展能力也还存在一些薄弱环节，通过立法落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措，正当其时。

2024年7月，党的二十届三中全会明确提出，制定民营经济促进法。2024年中央经济工作会议明确提出，出台民营经济促进法。制定民营经济促进法分别列入全国人大常委会和国务院年度立法工作计划。司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立法起草工作专班，深入扎实开展调研论证，数易其稿形成草案征求意见稿，并向社会公开征求意见。

2024年12月、2025年2月、2025年4月，十四届全国人大常委会第十三次会议、第十四次会议、第十五次会议对草案进行了三次审议。连续三次全国人大常委会会议审议同一部草案，在立法实践中并不常见，而从首次提出到颁布施行，民营经济促进法用时不到18个月，足见其意义之重大、立法程序共识之强。

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘民介绍，民营经济促进法将改革开放后特别是党的十八大以来党中央、国务院发展民营经济的方针政策，以及实践中的有效做法转化为法律制度，巩固改革成果，强调国家坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，促进民营经济发展壮大。

“民营经济促进法将涉民企政策上升为专门的法律，并与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将支持和保

障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，无论是从历史维度看，还是从当前发展关键节点看，都在民营经济发展史上具有里程碑式重要意义。”中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所民营经济研究室副主任李红娟如是说。

公平参与市场竞争贯穿全文

民营经济促进法的出台是民营经济发展历程和社会主义市场经济建设中的标志性事件。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，这部法律中也出现了多个“第一次”：

——第一次在法律中明确，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

——第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律。

——第一次在法律中明确，“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”。

……………

一系列“第一次”，为我国民营经济的发展提供了法治化的制度框架。

民营经济促进法共9章78条，分别为总则、公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任和附则。

公平竞争是市场经济的基本原则。民营经济促进法将“公平竞争”列在总则之后，单独成章，“保证各类经济组织公平参与市场竞争，贯穿民营经济促进法全文。”刘民说，比如，第二章专题围绕公平竞争作出系列具体规定，包括实行全国统一的市场准入负面清单制度、落实公平竞争审查制度、保障各类生产要素和公共服务资源依法平等使用等。

细读这部法律，平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则贯穿于各个章节，依法鼓励、支持、引导民营经济发展的指向明确。

对民营企业普遍关心的市场准入、要素保障、权益保护、拖欠账款、公平执法等问题，民营经济促进法均设置了专门章节或条款予以规定，并设置了“法律责任”一章，对侵害民营企业和民营企业合法权益的各类行为都明确规定了法律责任。

“在解决民营企业发展中遇到的痛点、难点问题时出硬招，充分彰显了党和国家重视支持民营经济发展的坚定决心。”李红娟表示，比如，禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷，规范异地执法行为等，这些都是从刚性约束和法律权威上持续加力依法保护民营企业和民营企业合法权益、回应民营企业热切期待。

齐心协力办好好自己的事情

民营经济促进法在万众瞩目中诞生，如何确保这部法律正确有效实施，社会高度关切。

》2版

改革时评

从六个视角 打开民营经济促进法

□ 本报评论员 杨 禹

《中华人民共和国民营经济促进法》，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，来得正是时候。

9章78条，9600多字。怎么看民营经济促进法的诞生？不妨从这24个字、六个方面入手：

——思想引领

从1980年19岁的温州姑娘章华妹领到第一张个体工商户营业执照，迄今45载，民营经济从小到大、由弱变强，党和国家对民营经济发展的方针政策一脉相承、与时俱进。

党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持和落实“两个毫不动摇”，提出一系列新思想新观点新论断。制定出台民营经济促进法，将重大方针政策和重要举措上升为法律规范，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措。

党的领导、思想引领，是立法之魂。

——法治要求

我国宪法规定：“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。制定出台民营经济促进法，第一次将坚持“两个毫不动摇”和促进“两个健康”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，等等，与宪法和党章关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将进一步增强其稳定性和刚性约束，有助于促进民营经济持续、健康、高质量发展。

这部法律的诞生，体现了稳健、高效的立法节奏，是全过程人民民主的生动实践。很多年来，我国民营经济的有关法律规范，散见于民法典、中小企业促进法等法律中，以及很多政策文件里。现在，系统化的立法有了关键推进，这是我国法治建设的重要一步。

——解决难题

民营经济发展面对着重重大机遇，也遇到许多困难和挑战，在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍，“融资难融资贵”“玻璃门、旋转门、弹簧门”“拖欠账款”“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等痛点堵点仍在。

民营经济促进法的制定，体现着鲜明的问题导向，聚焦突出问题，完善制度措施，吸收改革成果与实践经验，衔接有关法律规范。解决难题，今后有专门法律可依。

——构建环境

在我国1.8亿户民营经济经营主体里，有大块头也有小店铺，它们都有自己的酸甜苦辣，也都有着对更好法治环境的期待。大家最想要的，就是立法最需要给予保障的。公平竞争是市场经济的基本原则。打开民营经济促进法读一读，“平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展”的原则贯穿于各个章节，“公平竞争”更是在总则之后单独成章。

持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是大家所关心的。围绕营商环境，有两句话很关键：营商环境没有最好，只有更好；法治是最好的营商环境。近年来，我国已出台了民法典、外商投资法及其实施条例、优化营商环境条例、公平竞争审查条例等法律法规，再加上这部最新的法律，中国营商环境的法治化程度正持续提升。

——激发活力

民营经济的活力，有目共睹。今天，从全方位扩大国内需求，到培育发展新质生产力，民营企业都是作为生力军，站在最前排。民营经济促进法专门用一章，围绕科技创新作出系列规定，包括支持民营经济组织参与科技创新研究，推动产学研深度融合，支持新技术应用和科技成果转化等。

活力与规范，是辩证统一的。民营经济促进法也拿出专门一章，围绕规范经营作出规定。习近平总书记在2月17日的民营企业座谈会上，一方面鼓励广大民营企业和民营企业企业家坚定不移走高质量发展之路，另一方面也要求按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。民营经济促进法围绕创新与规范的两章，恰是这一思想要义生动体现。

——重在实施

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。

一部法律的实施，往往要体现出三个效果：政治效果、法律效果、社会效果。民营经济促进法出台了，如何实施，实施效果如何，至为关键。需统筹推进配套法规制度制定，协调推动各项支持保障举措落实落地，需全社会共同作出持久、坚定的努力。

重点推荐

协同发展十一载 京畿大地起宏图

——来自河北省保定市的调研报道

2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：安 宁

全面吹响数据领域改革攻坚“冲锋号”

——第八届数字中国建设峰会观察

□ 本报记者 丁 南

今年是“数字福建”建设25周年，也是推进数字中国建设10周年。我国作为全球首个将数据列为生产要素的国家，10年来数字中国建设实现跨越式发展，数字经济规模稳居世界第二。

5月4日，第八届数字中国建设峰会在福建省福州市闭幕。本届峰会由国家发展改革委、国家数据局、国家网信办、工业和信息化部、福建省人民政府共同主办，会期共举办40余场论坛与对话交流活动，首次发布数字中国发展指标体系和数字经济独角色发展报告，生动展现数字中国的蓬勃脉动和创新活力。

数字中国建设加快推进

江河万里，其源必长。25年前，时任福建省省长的习近平同志亲自擘画的“数字福建”建设蓝图，现已铺展成为数字中国的“千里江山图”。

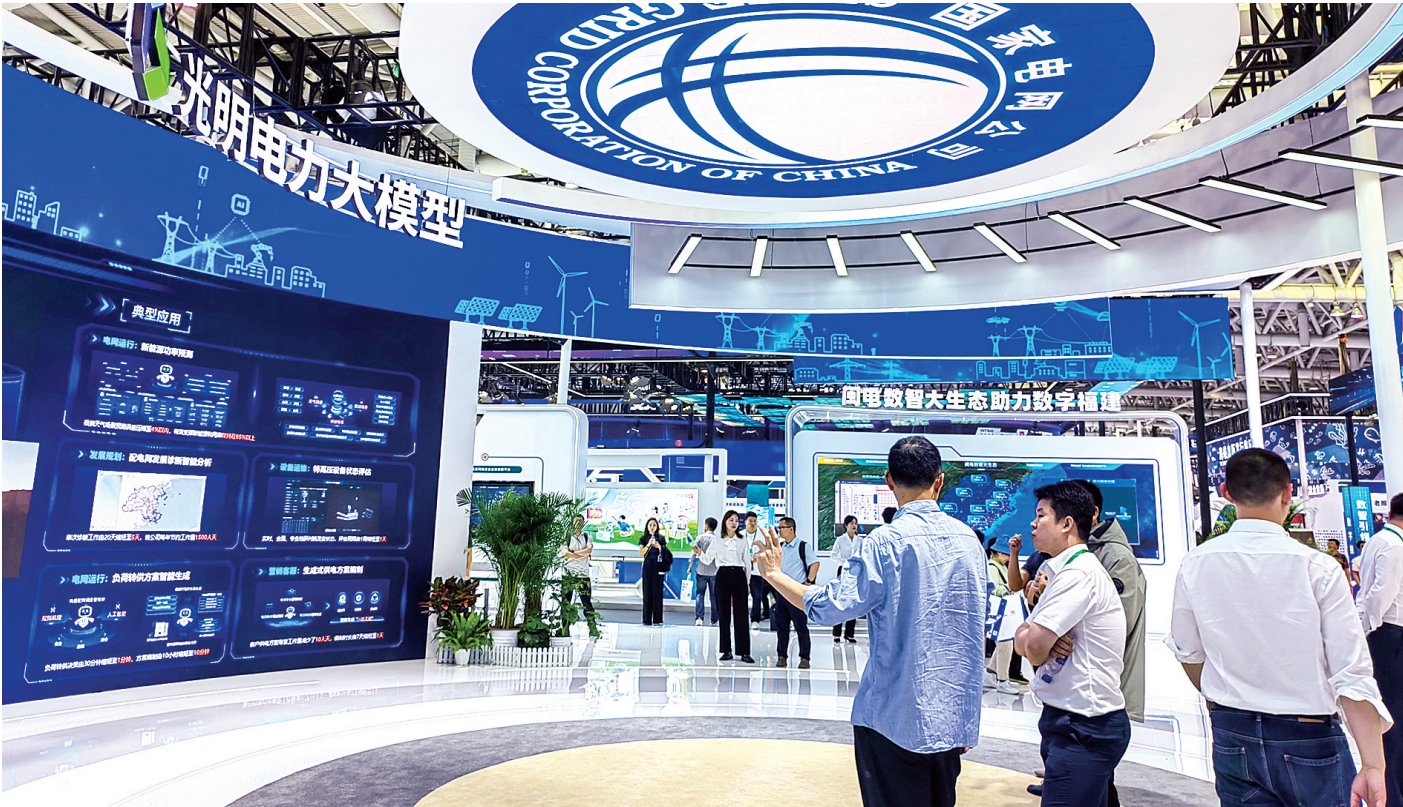
数字中国建设峰会是展现数字中国建设最新成就的重要窗口，福州作为数字中国建设的思想源头和实践起点，已连续八届举办该峰会。国家数据局在峰会主论坛上发布的《数字中国发展报告（2024年）》显示，近三年数字中国发展指数保持10%以上的稳步增长，2024年数字中国建设呈现稳中提质的发展态势。

——全球新公开生成式人工智能专利4.5万件，我国占比达61.5%。这表明国产人工智能崛起为全球贡献“中国智慧”，我国数字技术创新再上新台阶。

——数据生产量达41.06ZB（泽字节），同比增长25%。41.06ZB是何概念？峰会发布的《全国数据资源调查报告（2024年）》指出，这是2024年我国数据生产的总量，相当于拍摄1300多万部《哪吒2》这样的高复杂度3D动画电影。

——算力总规模达到280EFLOPS（每秒百亿亿次浮点运算），累计建成5G基站425.1万个，移动物联网终端用户数达26.56亿户，八大枢纽节点地区各类新增算力占全国新增算力的60%以上。这一连串数据背后，是我国“数字底座”的坚强支撑和全国一体化算力网的加快构建。

数字为舟，创新为帆。今年恰逢“数字



第八届数字中国建设峰会现场体验区国家电网展区

本报记者 丁 南 摄

中国”提出的第十年，如何开启“数智引领高质量发展”的“金钥匙”，答好高质量发展的“算数题”？本届峰会上，超过100名院士专家与政产学研代表聚集一堂，从数字文旅、科技生活到数字治理，奉上一场又一场“数享盛宴”。

国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏在数字经济分论坛上表示，过去一年，中国数字经济展现出强劲增长势头，数字经济核心产业增加值占GDP比重达10%左右，集成电路、人工智能、工业软件、基础软件取得长足进步，中国“灯塔工厂”数量占全球比重超四成，体现了数据要素与数字技术特别是人工智能的深度融合。

吹响改革攻坚“冲锋号”

数字中国，潮起东南。自2000年习近平同志提出建设“数字福建”的构想，数字中国建设从“夯基”到“成势”，开启了一场影响深远并持续至今的数字化转型变革。

在本届数字峰会上，集中发布了《数字中国发展指标体系》《数字中国发展报告

（2024年）》《全国数据资源调查报告（2024年）》等一批重要成果报告、典型案例，全面吹响数字中国建设“改革攻坚”的冲锋号。

记者了解到，峰会聚焦突破数据领域堵点难点问题，围绕如何进一步实现数据要素市场化价值化，如何进一步统筹好数字中国、数字经济、数字社会规划和建设，如何进一步丰富并用好已有工具箱为数据“供得出、流得动、用得好、保安全”架桥、铺路、筑基，如何推动数字化全面赋能经济社会发展等，策划各类交流活动，更好服务实体经济。

数据跑起来，服务优起来。4月28日，国家数据局在福州市召开数据资源开发利用和数据产业发展工作座谈会，正式发布70个重点建设的公共数据“跑起来”示范场景，覆盖教育教学智能体、高速公路应急救援、智慧农田建设、低空巡查“综合飞一次”、企业服务“0”证明、数据赋能精准医疗、黄河流域生态治理、科研范式创新等众多领域。此举旨在打通公共数据供给—流通—利用链条，形成一批可复制可推广的开

发利用模式。

数字福建，向新而行。25年来，福建一张蓝图绘到底，先后承担了国家数字经济创新发展试验区、国家公共数据资源开发利用试点省份、数字中国建设综合试点等一批重大国家试点任务。目前已有4个数据应用场景入选“国家数据局重点联系示范场景”，4个案例入选全国城市全域数字化转型典型案例集，闽宁云入选全国一体化算力网应用优秀案例。

作为本届峰会主办省，重庆积极探索超大城市现代化治理新路子。“我们以数字重庆为抓手，全面深化数字中国建设综合试点，推进全域数字化转型，推动市域经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革。”重庆市人民政府副市长江敦涛表示。

坚持让企业唱主角

峰会设有现场体验区，众多新产品、新技术、新服务在此集中亮相，生动诠释着数字中国建设的澎湃活力。

》2版