

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报微信

我国发展规划法治化建设进入新的阶段

本报讯 记者付朝欢报道 国家发展规划法草案4月27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。受国务院委托，国家发展改革委主任郑栅洁对《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》作了说明。

对国家发展规划进行立法已推动多年。公开资料显示，2005年，《国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》印发，明确了规划定位。自2009年起，国家发展改革委就已着手起草发展规划法草案。

“十四五”期间，我国规划法治化建设步伐明显加快。“十四五”规划《纲要》在“加强规划实施保障”篇章中，明确提出“加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障”。2023年9月，国家发展规划法被纳入十四届全国人

大常委会立法规划，列为“条件成熟、任期内拟提请审议”的优先项目。今年2月10日召开的国务院常务会议，讨论并原则通过国家发展规划法草案，决定将草案提请全国人大常委会审议。今年《全国人民代表大会常务委员会工作报告》提出，将围绕健全社会主义市场经济法律制度，制定国家发展规划法等。

“国家发展规划法草案首次提请审议，标志着我国规划法治化建设进入新的阶段。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

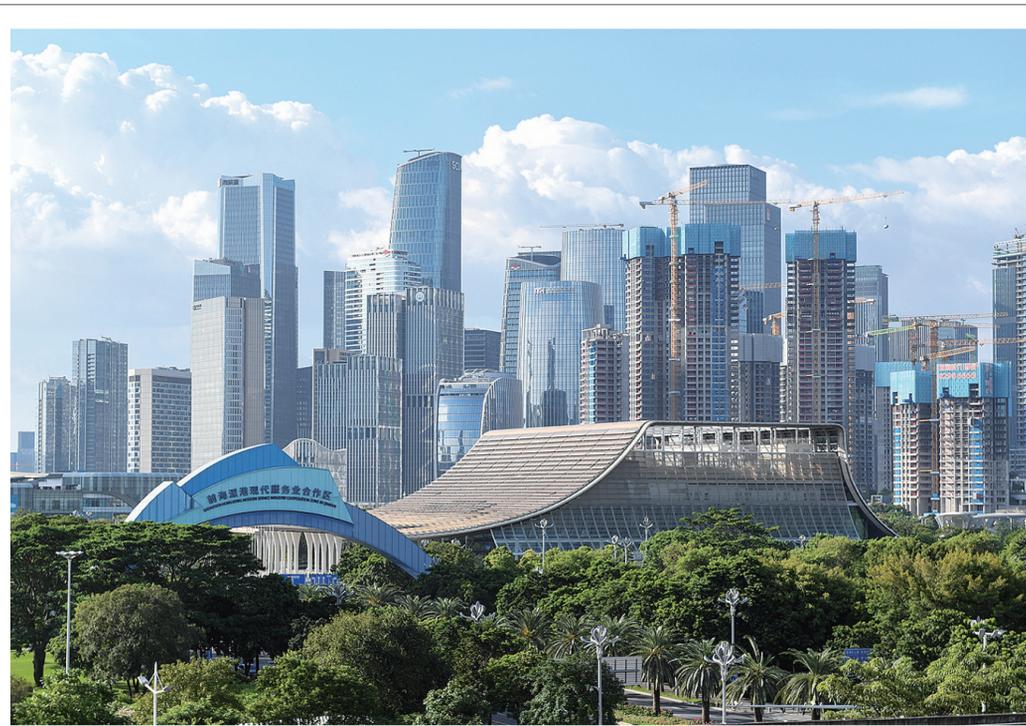
据介绍，草案主要遵循以下思路：一是将成熟做法固定为法律制度。把长期实践中形成的在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准公布实施的制度安排等以法律形

式固定下来。二是强化实施保障。进一步健全国家发展规划的实施保障机制，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划，更好发挥其战略导向作用提供制度支撑。三是做好统筹协调。妥善处理国家发展规划与其他规划的关系，既确立国家发展规划在国家规划体系中的统领地位，又为其他规划的制定和实施留有制度空间，保持规划体系内部的协调统一，增强宏观政策取向一致性。

草案共4章31条，主要包括总体要求、国家发展规划的制定、国家发展规划的实施等内容。草案规定，国家发展规划根据党中央有关建议，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院负责制订国家发展规划的主管部门会同国家有关部门承担。另外，草案明确国

家发展规划应当包括的主要内容，并对编制国家发展规划应当遵循的基本原则和工作要求作出规定，明确国家发展规划提请审议、批准、公布和调整等程序要求。

在国家发展规划的实施方面，草案明确国家发展规划由国务院组织实施、国务院负责制订国家发展规划的主管部门会同国家有关部门制订实施方案、各地区各部门确定具体工作推进和推进措施。另外，草案对年度计划、各级各类规划与国家发展规划衔接协调，增强宏观政策协同一致，制定政策、配置资源等服务保障国家发展规划实施的措施作出规定，强调完善国家发展规划实施情况的动态监测和评估制度，并对国家发展规划实施情况的监督机制作出规定。



图片新闻

三部门发布通知
开展市场准入壁垒
清理整治行动

日前，国家发展改革委、商务部、市场监管总局发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》。贯彻落实党中央、国务院关于深入破除市场准入壁垒的重要决策部署，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，通报一批具有典型意义的违规案例，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境，为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供有力支撑。

本次清理整治的重点是，以地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实施的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。图为深圳前海风光。新华社记者 毛思倩 摄

我国将出台稳就业稳经济五方面若干举措

□ 本报记者 付朝欢

4月28日，国新办举行新闻发布会，请国家发展改革委、人力资源社会保障部、商务部、中国人民银行有关负责人介绍稳就业、稳经济、推动高质量发展的政策措施并回答记者提问。

若干举措将成熟一项、出台一项

发布会伊始，国家发展改革委副主任赵辰昕介绍了五个方面的政策举措。

在支持就业方面，主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度、扩大以工代赈等支持、加强就业公共服务等。

在稳定外贸发展方面，主要包括“一业一策”“一企一策”加大支持力度、帮助出口企业规避风险、扩大服务产品“出海”，鼓励外资企业境内再投资等。

在促进消费方面，主要包括扩大服务消费、强化失能老年人照护、推动汽车消费扩容、构建技能导向的薪酬分配制度等。

在积极扩大有效投资方面，主要包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等。

在营造稳定发展的良好环境方面，主要包括持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等。

赵辰昕表示，这些政策都注重突出针对性和可操作性，注重增强企业和群众的获得感，将成熟一项、出台一项。

“下一步，国家发展改革委将积极会同各有关方面抓好若干举措落实，同时还将常态化、敞口式做好政策预研储备，充分备足预案，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，根据形势变化及时出台增量储备政策。”赵辰昕说。

对实现今年目标任务充满信心

“一季度，中国经济同比增长5.4%，比去年全年加快0.4个百分点，呈现向好态势。这一增速还是在去年同期5.3%的较高基数下取得的。”赵辰昕表示，一季度中国经济交出了一份非常亮眼的成绩单，有内涵、有特点。这份成绩单充分展现了中国经济发展韧性强、活力足，充分展现了高质量发展在扎扎实实推进，充分展现了我们在巩固确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。一季度成绩的取得，为今年全年经济发展奠定了坚实基础。

赵辰昕表示，展望下一步，尽管经济持续回升向好的基础还需进一步巩固，外部冲击影响加大，但更要看到，我们有改革开放深化、市场需求广阔、产业基础扎实的有利条件，有宏观政策发力、供需循环畅通、经贸空间拓展的稳定支撑，还有丰富的政策储备和充分的政策空间，将加快实施稳就业稳经济若干举措，推动各项政策尽快出台实施，更加注重提高政策落地效率和实施效果，确保直达群众和企业。同时，加力推动既定政策落地见效，包括提振消费专项行动、用好今年国家层面5万亿元投资资金、加快设立国家创业投资引导基金等，这些政策大部分将在二季度落地，并不断强化政策取向一致性。

更好发挥内需主动力作用

中央经济工作会议和今年《政府工作报告》都把“全方位扩大国内需求”列为2025年

重点任务之首。

“作为全球第二大经济体和拥有14亿多人口的大国，我国扩大内需有巨大的潜力和空间。”赵辰昕表示，更好发挥内需主动力作用，具体思路和方法也非常明确，就是增加中低收入群体收入，大力提振消费，扩大有效投资，做强国内大循环。下一步，国家发展改革委将扎实做好三方面工作：

提振消费方面，近期已经下达今年第二批消费品以旧换新资金，前两批一共下达超过1600亿元，后续还有1400亿元左右，会根据各地支付进度陆续下达。还将建立实施育儿补贴制度，创设专项再贷款工具，加大对服务消费重点领域和养老产业发展的支持。同时，深入实施提振消费专项行动并抓紧出台各领域专项措施，指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

扩大投资方面，将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围，加快消费基础设施、社会领域投资，制定实施充电设施“倍增”行动，支持城区常住人口300万以上的城市，特别是超大特大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单，同时设立新型政策性金融工具。

畅通循环方面，加快建设全国统一大市场，开展为期半年左右的市场准入壁垒清理整治行动，加快出台民营经济促进法，帮助外贸企业拓内销。同时，加快科技创新和产业创新深度融合，设立国家创业投资引导基金，推进人工智能与60个重点行业方向、700个基础场景深度融合。

当前，全方位扩大国内需求，提振消费是重中之重。商务部副部长盛秋平表示，商务部将进一步增强消费对经济增长的拉动作用，以强大国内市场更好应对外部风险挑战。一是扩大国内消费，二是推动汽车流通消费改革；三是实施服务消费提质惠民行动；四是举办“购在中国”系列活动。

短评

政策的接续 信心的加码

□ 本报评论员 付朝欢

中国宏观调控的每一次出手，政策工具箱的每一次开合，都不是仓促应对、盲目冒进，而是及早做好政策预研储备，再根据形势变化，择机推出已经成熟的储备政策。历来如此。

在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大，中国积累了丰富的宏观调控经验和经济工作方法论。其中，有一点尤为重要，那就是“底线思维”——任何时候都不能简单、盲目地保持乐观，宁可把问题想得复杂一点、把困难和挑战估计得更充分一些，也要充分备足预案。正所谓，“作最坏的准备，争取最好的结果”。

对于当前外部环境变化，中央经济工作会议已经进行了充分的预判，提出宏观政策更加积极有为，及时推出更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，还提出“充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性”。

在4月28日国新办举办的新闻发布会上，国家发展改革委副主任赵辰昕表示，将按照党中央、国务院要求，常态化、敞口式做好政策预研储备，充分备足预案，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，根据形势变化及时出台增量储备政策。

会上，赵辰昕还透露了政策推出的时间节点：除了加快实施稳就业稳经济若干举措，有关方面还在加力推动既定政策落地见效，如提振消费专项行动、用好今年国家层面5万亿元投资资金、加快设立国家创业投资引导基金等，大部分政策将在二季度落地。这些清晰的信号，都将稳定市场预期。

在政策的接续中，在“不断加强政策取向一致性”的系统施策中，我们能感受到的是市场信心的持续加码。这份信心，来源于“坚定不移办好自己的事”，来源于“坚定不移扩大高水平对外开放”，更来源于“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”。

改革时评

关键时刻重磅会议的
鲜明信号

□ 本报评论员 杨 禹

4月25日召开的中央政治局会议，是一次在关键时刻召开的重磅会议。

为什么说现在是在“关键时刻”？

至少有三层“关键”之意：其一，“十四五”收官之年，做好经济工作至关重要；其二，一季度良好开局后，需对最新形势作判断，对经济工作进行再部署；其三，近期，外部冲击影响加大，外需变动加剧。值此关头，需进一步统一思想认识、坚定信心、迎难而上。

重磅会议透露出一系列鲜明信号。梳理其要义，还是习近平总书记始终强调的那句话——集中精力办好自己的事。

这是最根本、最重要的。

会议提出“两个坚定不移”——“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”，充满辩证思维。办好自己的事，摆在第一位。办好自己的事，并不意味着闭关锁国。办好自己的事，与扩大高水平对外开放相辅相成。

“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，昭示着未来一个时期，中国经济将继续在惊涛骇浪中前行。既要对各种风浪作出及时应对，又要始终保持“不随风起舞”的定力。

以来深思，更知“十四五”收官和谋划“十五五”之重要。每一个五年规划里都饱含着我们按照既定的方向、自己的节奏要奋力完成的重要任务。

那么，我们要集中精力、坚定不移办好的“自己的事”究竟是什么？

千头万绪，当然能拎出一条主线。那就是首要任务——高质量发展，“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”。

“稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，“四稳”的关键在两点：

一是“稳住”非常重要。稳住，才能发展；稳住，才能奋力实现高质量发展；稳住，才能顶住风浪。

二是四个“稳”，各有侧重，又内在相连。特别是鲜明地提出“稳企业”。企业稳住了，才有就业，才能不断激发市场活力，才能巩固良好预期。

办好自己的事，很重要的一条是应形势变化，把握好“办事”的节奏、力度，该加力就加力，该加快就加快。本次会议充分体现了这一点。比如，在“更加积极有为的宏观政策”前面，加上了“加紧实施”；在“更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”前面，加上了“用好用足”。

办好自己的事，要牢牢抓住一些事关全局和长远的重大问题。本次会议提到了很多关键要求——“增强消费对经济增长的拉动作用”“持续用力防范化解重点领域风险”等。实现这些要求都非一时之功，但在关键时刻的重磅会议上再作鲜明强调，意味着其重要、紧要，并有系统性的相关努力展开。

办好自己的事，要不断拿出新招、实招。本次会议上，“创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具”“创新推出债券市场的‘科技板’”等新部署，“尽快清理消费领域限制性措施，设立服务消费与养老再贷款”等针对性强的务实举措，都引发了市场的广泛关注，体现着“办好自己的事”有决心、有办法。

今年的经济形势比较特殊，形势变化也很快。但万变不离其宗。

想起一句话——“志不求易者成，事不避难者进”。

重温一个判断——“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。”

迎接外部风浪，关键还是——锻造我们自己。

敬告读者

根据本报年度出版计划，2025年5月2日起休刊，5月7日恢复出版。

节日期间，中国发展网、改革网等报社新媒体平台精彩继续，敬请关注。

中国发展改革报社
2024年4月30日

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：赵庆国