

我国将出台五方面若干举措稳就业稳经济

□ 本报记者 付朝欢

4月28日,国新办举行新闻发布会,国家发展改革委、人力资源社会保障部、商务部、中国人民银行四部门有关负责人介绍稳就业稳经济、推动高质量发展政策措施有关情况,并答记者问。

此前,4月25日的中共中央政治局会议特别强调,要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱。国家发展改革委副主任赵辰昕介绍,若干举措与去年9月一揽子增量政策、中央经济工作会议和全国两会部署任务形成接续,具体包括支持就业、稳定外贸发展、促进消费、积极扩大有效投资、营造稳定发展的良好环境等五方面内容。

若干举措将成熟一项、出台一项

发布会伊始,赵辰昕对若干举措的五个方面进行了总体介绍。

在支持就业方面,主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度、扩大以工代赈等支持、加强就业公共服务等几项具体举措。

在稳定外贸发展方面,主要包括一业一策、一企一策加大支持力度,帮助出口企业规避风险,扩大服务产品“出海”,鼓励外资企业境内再投资等几项具体举措。

在促进消费方面,主要包括扩大服务消费,强化失能老年人照护,推动汽车消费扩容,构建能导向的薪酬分配制度等几项具体举措。

在积极扩大有效投资方面,主要包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等几项具体举措。

在营造稳定发展的良好环境方面,主要包括持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等几项具体举措。

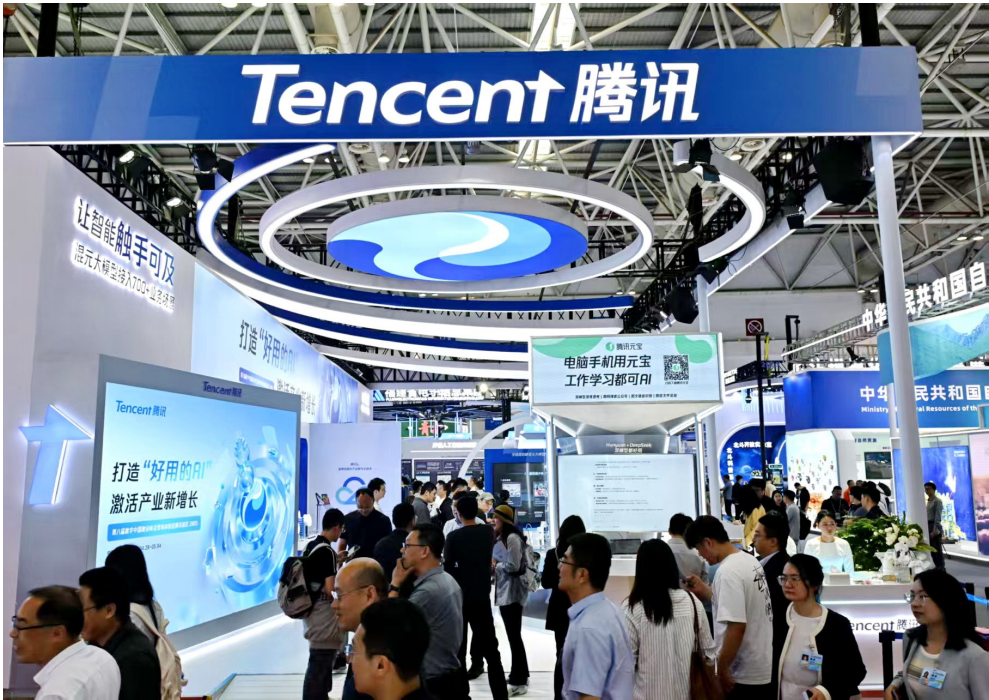
赵辰昕表示,这些政策都注重突出针对性和可操作性,注重增强企业和群众的获得感,将成熟一项、出台一项。

“下一步,国家发展改革委将积极会同各有关方面抓好若干举措落实,同时还将常态化、敞口式做好政策预研储备,充分备足预案,不断完善稳就业稳经济的政策工具箱,根据形势变化及时出台增量储备政策。”赵辰昕说。

对实现今年目标任务充满信心

一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.4%,比去年全年加快0.4个百分点。这一增速还是在去年同期5.3%的较高基数下取得的。

赵辰昕表示,一季度中国经济交出了一份非常亮眼的成绩单,有内涵、有特点。这份成绩单充分展现了中国经济发展韧性强、活力足,充分展现了高质量发展在扎扎实实推进,充分展现了我们在巩固确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。一季度成绩的取得,为



4月29日,主题为“二十五载奋进路 数字中国谱新篇——数智引领高质量发展”的第八届数字中国建设峰会在福建福州海峡国际会展中心举行。本次峰会设有现场体验区、数字中国创新大赛、闽江夜话、有福之州对话未来等特色活动。

新华社记者 林善传 摄

今年全年经济发展奠定了坚实基础。

赵辰昕表示,展望下一步,尽管经济持续回升向好的基础还需进一步巩固,外部冲击影响加大,但更要看到,我们有改革开放深化、市场需求广阔、产业基础扎实的有利条件,有宏观政策发力、供需循环畅通、经贸空间拓展的稳定支撑,还有丰富的政策储备和充分的政策空间,将加快实施稳就业稳经济若干举措,推动各项政策尽快出台实施,更加注重提高政策落地效率和实施效果,确保直达群众和企业。同时,加力推动既定政策落地见效,包括提振消费专项行动、用好今年国家层面5万亿元投资资金、加快设立国家创业投资引导基金等,这些政策大部分将在二季度落地,并不断强化政策取向一致性。

“不管国际局势如何变化,我们将锚定发展目标,保持战略定力,集中精力办好己的事。我们对实现今年经济社会发展目标任务充满信心。”赵辰昕说。

更好发挥内需主动力作用

中央经济工作会议和今年《政府工作报告》都把“全方位扩大国内需求”列为2025年重点任务之首。

“作为全球第二大经济体和拥有14亿多人口的大国,我国扩大内需有巨大的潜力和空间。”赵辰昕表示,更好发挥内需主动力作用,具体思路和方法也非常明确,就是增加中低收入群体收入,大力提振消费,扩大有效投资,做强国内大循环。下一步,国家发展改革委将扎实做好三方面工作。

提振消费方面,近期已经下达今年第二批消费品以旧换新资金,前两批一共下达超过

1600亿元,后续还有1400亿元左右,会根据各地支付进度陆续下达。还将建立实施育儿补贴制度,创设专项再贷款工具,加大对服务消费重点领域和养老产业发展的支持。同时,深入实施提振消费专项行动并抓紧出台各领域专项措施,指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

扩大投资方面,将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围,加快消费基础设施、社会领域投资,制定实施充电设施“倍增”行动,支持城区常住人口300万以上的城市特别是超大特大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单,同时设立新型政策性金融工具,解决项目建设资本金不足问题。

畅通循环方面,加快建设全国统一大市场,开展为期半年左右的市场准入壁垒清理整治行动,加快出台民营经济促进法,帮助外贸企业拓内销;同时,加快科技创新和产业创新深度融合,设立国家创业投资引导基金,推进人工智能与60个重点行业方向、700个基础场景深度融合。

当前,全方位扩大国内需求,提振消费是重中之重。

商务部副部长盛秋平进一步介绍了推动释放消费潜力的务实举措。他表示,下一步,商务部将围绕“两稳”政策措施,推出细化举措,进一步增强消费对经济增长的拉动作用,以强大国内市场更好应对外部风险挑战。一是扩围提质实施消费品以旧换新。二是推动汽车流通消费改革。三是实施服务消费提质惠民行动。四是举办“购在中国”系列活动。

关 注

锻造引领能源革命的“国之重器”

国家能源集团深改革强创新,着力从规模优势迈向质量跃升,从“大而全”转向“强而优”

□ 本报记者 王健生

自产煤日均产量追平历史单季最高纪录,新能源发电量日均同比增长21%,铁路、港口、航运非煤运输量创历史单季新高。4月29日,记者从国家能源集团2025年一季度新闻发布会上了解到,今年以来,国家能源集团安全生产总体平稳、主要经营指标达到预期,实现了首季“运营稳、对标优、开门红”,有效发挥了助力国民经济稳增长的作用。

首季“运营稳、对标优、开门红”助力稳增长

国家能源集团新闻发言人黄清介绍,一季度,国家能源集团积极应对能源市场变化,推动经营发展取得新成效。集团全力促发电、促销售、促一体化协同,较好完成重大活动、重要时段保供任务。自产煤生产连续42个月保持5000万吨水平,日均产量追平历史单季最高纪录,北方港下口煤市场占有率保持40%以上。发电量2964亿千瓦时,新能源发电量日均同比增长21%,光伏发电增速保持领先。运输产业拓展非煤物流,铁路、港口、航运非煤运输量分别同比增幅7.8%、27.4%、486.3%,创历史单季新高。研发投入强度等指标优于上年同期。火力支持控股上市公司,承诺注入优质资产,全力维护资本市场平稳运行。保持利润总额月均百亿态势,有效发挥了助力国民经济稳增长的作用。

一季度,国家能源集团突出抓好煤炭清洁高效利用科技项目,加快健全管理体系和工作机制。健全重大项目月度协调机制,清单化推动年度重大项目。深化推进“AI+”专项行动,承接人工智能基础设施建设专项任务,完成DeepSeek大模型本地化部署。一季度,集团公司完成投资359.5亿元,其中风电投资同比提高5.3个百分点。

2025年是进一步全面深化改革、“十四五”收官和“十五五”谋篇布局的关键之年。黄清表示,2025年国家能源集团重点处理全局与局部、总量与质量、存量与增量、管得住与放得活、信任与监督“五个关系”,进一步优化企业的使命愿景和发展战略,重塑价值创造内在逻辑,全力推动集团公司从规模优势迈向质量跃升,实现从“大而全”到“强而优”的转变,构建起支撑企业永续发展的生态系统,锻造保障国家能源安全、引领能源革命的“国之重器”。

深化推进“四个试点”

据介绍,接下来国家能源集团将重点做好以下几方面工作:一是扛牢能源保供首责,坚决实现主要指标“时间过半、任务过半”。二是加快高质量发展,全面提升发展质量效益。三是加强重大项目攻关,勇当推进高水平科技自立自强排头兵。四是统筹发展和安全,守牢不

发生重大风险底线。五是深化改革创新,健全完善高效科学的集团管控体制机制。

在深化改革创新方面,黄清表示,国家能源集团将深化推进“四个试点”。深化世界一流企业建设,分层分类构建对标评价指标体系,推动重点企业率先达到世界一流。深化国有资本投资公司试点改革,进一步优化集团公司管控模式和管理体系,提升资本投资运营能力。深化世界一流法治企业试点,加快健全企业制度体系,防范化解重大法律合规风险。深化公司治理示范企业建设,健全公司治理机制。构建“集团化管控、产业化经营、精益化管理、持续化改进”管理体系,全力推动全集团发展质量变革、效率变革、动力变革。在“战略运营+一体化管控”模式基础上,强化资源优化配置,提升集团化管控能力。明确煤电化运各产业管控模式,提升专业化经营水平。建立“全价值链精益化”理念,提高精益化管理效能。健全优化制度流程,构建符合知识经济时代特征的管理体系,实现横向协同、上下贯通、动态完善,实现持续化改进。

打造一批标志性改革成果

2025年中央经济工作会议和全国两会将“提高投资效益、全方位扩大国内需求”放在今年重点任务的首位。记者从上述发布会上了解到,二季度,国家能源集团将坚持存量增效、增量做优,优化投资布局、优化资源配置,扎扎实实抓好投资发展重点工作,以高标准管理、高效益投资,高水准建设支撑集团公司高质量发展。

在提质增效方面,国家能源集团公司制定2025年提质增效工作方案,重点抓指标降成本、筑牢质效提升厚底座;盯市场增效益,拓展质效提升新空间;强资本畅融资,打造质效提升硬支撑;优投资促转型,锻造质效提升强引擎;深改革强创新,激发质效提升新动能。

记者注意到,国家能源集团在2025年提质增效工作方案中特别提到,全面推进深化改革,打造一批标志性改革成果。一体推进国企改革深化提升行动,实现圆满收官。深化国有资本投资公司改革,进一步优化集团公司管控模式和管理体系。推进世界一流企业建设,开展子企业世界一流建设对标评价,加快建设更多世界一流专业领军企业。对科技型企业,承担新兴产业发展任务的业务单元,积极探索差异化管控,减少行政管理事项,把更多资源集中到技术突破和业务发展上来。大力推动科技创新,建设高水平创新生态,强化行业共性技术协同攻关,深入原创技术策源地建设。推进高效率成果转化,深入实施数字化转型,深化“AI+”专项行动,加大煤质快检、北斗规模化推广应用。持续完善治理体系,深化三项制度改革,坚持“规范、激励、倾斜”一体推进,强化正向激励,做好兜底保障。

四川资阳:以“齿”为笔,绘制“中国牙谷”金名片

□ 蒋良明 唐元龙

2025年4月24日,中国牙谷产业发展大会在成都中国西部国际博览城隆重开幕,位于四川省资阳市的中国牙谷,再次汇聚全球目光。来自业界的行业专家和口腔头部企业等齐聚一堂,解析行业技术突破与战略方向,共商发展大计。

中国牙谷自2016年启动建设以来,秉持“健康中国”战略指引,锚定“国内领先、世界一流”目标,以齿为笔,绘制健康中国走向世界“金”名片,在这片占地6平方公里的热土上,实现了从无到有、由小到大的跨越式发展。截止目前,已有143家国内外知名口腔企业入驻中国牙谷。2024年实现产值近40亿元,335个“资阳造”产品远销60余个国家和地区,已成为全国最大口内扫描仪生产基地和全球最大隐形矫治器生产基地。

资阳高新区相关负责人表示,未来3~4年,“中国牙谷”将以口腔装备材料为核心拓展“口腔+”赛道,深化功能布局建设国际医疗城,实现入驻企业数量、产业产值、注册证数量翻番,倾力打造全球口腔产业“第四极”。

围绕规划下笔 做大牙谷产业

2016年8月,四川省委、省人民政府布局打造“中国牙谷”,并将其列为全省推进供给侧结构性改革的示范项目。资阳市“无中生有”,将“中国牙谷”建设当作全市“一号产业工程”来抓。在产业规划和空间布局上下狠功夫,委

托全球知名的麦肯锡公司编制《资阳“中国牙谷”发展规划》,围绕“产学研销医养”构建口腔全产业链生态目标;委托中国城市规划设计研究院编制《资阳中国牙谷控制性详细规划暨城市设计》,打造“一体四区”功能板块布局,全力建设“一园一校一馆一镇”,努力营造产城相融、职住平衡、生态宜居的城市空间格局。

经过8年蓄势发展,中国牙谷从“一颗牙”的梦想到“一条链”的延伸,已形成“产学研销医养”全产业链生态体系,实现规划和建设面积最大、产业链完整度最高、隐形矫治器产量最多,是全国最大的口腔医疗器械产业聚集地之一,被列入四川4个特色优势产业试点,获评“国家级中小企业特色产业集群”。产业聚势成峰,143户口腔企业中爱齐、盈纬达、NSK、时代天使等全球行业100强达到15户;产品涵盖口腔设备口腔材料共9大类160余种,口腔类医疗器械出口额居全省第一,年产隐形矫治器达到7200万片,口内扫描仪年产2万余台。以“一园一校一馆一镇”为支点,构建起“产学研销医养”全产业链生态系统。产业园里,爱齐科技、NSK等行业巨头的研发中心昼夜运转;口腔职业学院内,“订单式”培养模式每年定向输送400余名专业人才;学术交流展览馆中,全球顶尖专家的智慧碰撞此起彼伏;特色小镇里,产城融合的图片渐次展开。

4月24日中国牙谷产业发展大会召开期间,首个进驻中国牙谷的四川恒和鑫口腔科技有限公司负责人谈及感受时说:“当时的牙谷所在地还是一片红土地,车载导航半天都找不

到位置。”入驻当年,恒和鑫口腔就顺利生产,并将3D打印技术运用到义齿加工中。如今,该公司年销售额已突破数千万元。

围绕环境落笔 做优牙谷产业

“以前在其他地方,项目落地审批环节繁琐,耗时又耗力。但在资阳,完全不一样。”参加此次中国牙谷产业发展大会的四川博恩科技有限公司负责人李明回忆道。这家专注于口腔医疗方面智能电子设备研发生产的企业,从决定入驻资阳到正式投产,仅仅用了不到半年时间。

近年来,中国牙谷围绕“审批最快、成本最低、服务最优”,推动营商环境优化改革,着力打造全国最优口腔产业营商环境,实现“一类证当日办、二类证不排队、三类证通畅办”。在审批最快方面:搭建检验检测联盟,畅通审评审批绿色通道、建设创新孵化体系。在成本最低方面:从免、奖、补三个方面降低企业开办成本;围绕解决融资难、融资贵、融资渠道窄三个方面问题降低企业融资成本;围绕人才引进、培、留三个方面降低企业人力成本。在服务最优方面,以中国牙谷科技创新研究中心为依托,制定和发布口腔器械重点技术研发项目清单和技术转化清单;聘请张志愿、王松灵、赵钦民等院士和俞光岩、周学东、赵志河等行业顶尖专家建立中国牙谷专家智库;与德中工业设计协会、美国加州中心、韩国牙科器材产业协会、国家卫生健康委国际交流与合作中心等机构建立合作,构建“全球伙伴+国际平台+领军企

业”发展模式。

优化营商环境,释放出崭新发展活力。中国牙谷设立20亿元医疗器械产业基金,为企业提供研发资金支持;建成保税物流中心,实现进口保税仓和出口监管仓并行,物流成本降低20%。2023年,牙谷企业联耀医疗获得507万元出口退税,资金快速回流助力其开拓国际市场。

良好的营商环境,促使企业更好地专注发展。据悉,中国牙谷的隐形矫治器年产量占全球市场的30%,口腔CBCT设备国内市场占有率达45%。在4月24~28日举办的2025年全球各类口腔展上,牙谷企业的数字化诊疗设备吸引了欧美采购商的关注,订单量同比增长150%。正如国际牙科联盟主席汉斯·穆勒所言,“中国牙谷的崛起,标志着全球口腔产业进入‘东强西稳’的新阶段。”

围绕创新挥笔 做强牙谷产业

在2025中国牙谷产业大会召开前,记者在四川博美星口腔设备有限公司看到,随着工作人员“小博小博,打开口腔灯!”的语音指令下达,智能牙椅迅速响应并精准执行。这款由该公司精心研发的S500系列口腔综合治疗机,凭借其卓越性能,被誉为行业内的“明星产品”。该产品开创了口腔诊疗的新纪元,引领整个行业迈向智能化、高效化的全新阶段。

近年来,“中国牙谷”创新之花遍地绽放:合纳智造(资阳)医疗科技有限公司研发的3D数字化发射导板,以其精准定位能力,显著提

升了牙齿种植的成功率;四川金洁医疗器械有限公司通过“数控机床生产+精密零件加工”模式,推动高端种植体国产化进程;3D打印技术的应用大幅降低了义齿模型生产成本,智能种植系统逐步打破高端市场国际品牌垄断。凭借5G、人工智能等尖端科技,“中国牙谷”正加速推进智慧医疗的蓝图,构建起涵盖预防、治疗、康复的全方位健康服务体系。

4月23日,在2025中国牙谷首届口腔创新与电商发展大会举行的创新成果发布会上,四川福睿医疗器械有限公司重磅首发“全球首台新型集成模块牙椅”,“口小白”生态电商平台也正式上线。不仅为口腔产业发展注入了新的活力,更进一步彰显了“中国牙谷”在品牌发展方面展现的蓬勃活力。

科技引领,创新动能掀起澎湃浪潮。中国牙谷牵手华西口腔共建科研创新联合体,联合设立科创转化基金,建设中国口腔医学协同创新平台、四川智慧诊疗工程研究中心;投资3亿元打造中国牙谷科技创新中心,检验检测中心获国家级CMA资质,拥有西部第二个面向医疗器械产品的10米法电磁兼容实验室,创新能力实现质的跃升。

微笑中国,从“齿”开始。中国牙谷建设是四川省和资阳市贯彻新发展理念,推动高质量发展的生动实践,作为四川唯一直接连接成渝“双核”的地级市,区位优势是资阳强大的优势,口腔产业的“硬实力”和独具特色的“软服务”是资阳最大的底气。

资阳高新区相关负责人表示,我们不仅要打造产业高地,更要构建一个惠及全球的健康生态,让中国牙谷成为“健康中国”走向世界的“金”名片。