

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京4月25日电 中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。同时，我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。要强化底线思维，充分备足预案，扎实做好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹国内经济工作和国际经贸斗争，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧

变化的不确定性。

会议强调，要加紧实施更加积极的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。兜牢基层“三保”底线。适时降准降息，保持流动性充裕，全力支持实体经济。创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新、扩大消费、稳定外贸等。强化政策取向一致性。

会议指出，要提高中低收入群体收入，大力发展服务消费，增强消费对经济增长的拉动作用。尽快清理消费领域限制性措施，设立服务消费与养老再贷款。加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

会议强调，要多措并举帮扶困难企业。加强融资支持。加快推动内外贸一体化。培育壮大新质生产力，

打造一批新兴支柱产业。持续用力推进关键核心技术攻关，创新推出债券市场的“科技板”，加快实施“人工智能+”行动。大力推进重点产业提质升级，坚持标准引领，规范竞争秩序。

会议强调，要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题。加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。加大服务业开放试点政策力度，加强对企业“走出去”的服务。同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。

会议指出，要持续用力防范化解重点领域风险。继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和危旧房改造。加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。持续稳定和活跃资

本市场。

会议强调，要着力保民生。对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例。健全分层分类的社会救助体系。加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作。

会议指出，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策，加强超常规逆周期调节，全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，鼓励党员干部迎难而上、主动作为，树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

会议还研究了其他事项。

习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展

新华社北京4月26日电 中共中央政治局4月25日下午就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，面对新一代人工智能技术快速演进的新形势，要充分发挥新型举国体制优势，坚持自立自强，突出应用导向，推动我国人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。

西安交通大学教授郑南宁同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式。党中央高度重视人工智能发展，近年来完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。同时，在基础理论、关键核心技术等方面还存在短板弱项。要正视差距、加倍努力，全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，完善人工智能监管体制机制，牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。

习近平强调，人工智能领域要占领先机、赢得优势，必须在基础理论、方法、工具等方面取得突破。要持续加强基础研究，集中力量攻克高端芯片、基础软件等核心技术，构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统。以人工智能引领科研范式变革，加速各领域科技创新突破。

习近平指出，我国数据资源丰富，产业体系完备，应用场景广阔，市场空间巨大。要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，构建企业主导的产学研用协同创新体系，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。统筹推进算力基础设施建设，深化数据资源开发利用和开放共享。

习近平强调，人工智能作为新技术新领域，政策支持很重要。要综合运用知识产权、财政税收、政府采购、设施开放等政策，做好科技金融文章。推进人工智能全学段教育和全社会通识教育，源源不断培养高素质人才。完善人工智能科研保障、职业支持和人才评价机制，为各类人才施展才华搭建平台、创造条件。

习近平指出，人工智能带来前所未有发展机遇，也带来前所未有风险挑战。要把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控。

习近平强调，人工智能可以是造福人类的国际公共产品。要广泛开展人工智能国际合作，帮助全球南方国家加强技术能力建设，为弥合全球智能鸿沟作出中国贡献。推动各方加强发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范。

市场温度：从“烟火气”到“科技感”的双面叙事

□ 本报记者 荆文娜

消费一头连着千行百业，一头连着民生福祉，是拉动经济发展的“三驾马车”之一。近日，国家统计局发布的数据显示，一季度，我国市场销售增速回升，社会消费品零售总额124671亿元，同比增长4.6%，比上年全年加快1.1个百分点。

在当前全球经济不确定性增加、贸易摩擦加剧的背景下，提振消费和扩大内需对于稳定经济增长、增强经济韧性具有不可替代的意义。在业内人士看来，消费这驾“马车”对经济社会发展展现出的强大拉动力，离不开政策层面的持续发力、市场端的不断创新以及商业新模式的有力带动。国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵分析，整个一季度的消费保持了比较好的态势，一个非常突出的特点表现在内外合力上。内，即指消费的内生增长动力，服务消费增长较快，成为拉动消费的主要动力；外，即指政策发

力，特别是今年消费品以旧换新的支持政策，推出早、时机准、见效快、效果也比较持久，对于支撑整个社会消费品零售总额的增长，发挥了非常重要的作用，进一步释放了消费的潜力。

从“价格敏感”到“品质跃迁”，“焕新”释潜

4月的北京春意渐浓，和气温一样“热”起来的，还有手机销售市场。记者从苏宁易购北京某手机品牌门店了解到，今年以来，购买手机的人明显增多。与去年底的月售手机数量比，现在直接翻倍增加。

这是政策持续发力的生动体现。今年1月，以旧换新政策再添火力。国家发展改革委、财政部印发《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》（以下简称“两新”政策），进一步扩围支持消费品以旧换新。3月，中办、国办印发《提振消费专项行动方案》，其中提到今年超长期特别国债支持消费品以旧换新资金规模增加至3000亿元，较去年翻了一番。

在利好政策刺激下，人们的消费观念正在从“有没有”向“好不好”转变。

》2版



春暖大地农事忙

春耕春管正当时，不误农时不误春。近期，多地农民抢抓农时，开展农事活动，为全年丰产丰收打下良好基础。田间地头，农机闹春耕，农人忙农事，忙碌的身影随处可见，勾勒出一幅“人勤春早”的生动画面。图为湖北省宜昌市秭归县茅坪镇长岭村的村民在茶园采茶。

新华社发(王昱 摄)

改革时评

短长兼顾 内外协同 四月政治局会议指明前进之路

□ 本报评论员 张治棠

4月25日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。从历史看，四月政治局会议在年度经济工作中一直扮演着重要角色，而相较过往，此次会议召开背景，在国内调结构的基础上，叠加了全球关税博弈等新情况，百年未有之大变局的特点凸显。因此，如何更好协调好短期与长期、国内与国际，成为关键看点，这次政治局会议指明了前进之路。

短期政策发力与长期制度建设兼顾。

会议的政策基调十分明确，即“加强超常规逆周期调节”，要求财政与货币政策双轮驱动、超常规发力。不仅有态度，更有工具箱。会议提出“设立新型政策性金融工具”，支持科技创新、扩大消费和稳定外贸，靶向解决经济运行中的关键堵点。“强化政策取向一致性”更是切中要害，为的是避免财政、货币、产业政策等缺乏协同，形成政策内耗。在应对冲击时，我们工具更多了、底气更足了、心态更稳了。

一方面必须因时因势而变，另一方面也开创了不同长期制度建设的成果。会议提出创新推出债券市场的“科技板”，加快实施“人工智能+”行动，等等，这些创新型制度建设为半导体等“卡脖子”技术企业开拓了全新的融资渠道，同时，人工智能作为“+万物”的领头羊，将为千行

百业提供新一轮科技革命的强大助推力。而近期发布的《市场准入负面清单(2025年版)》，也正是为了加快全国统一大市场建设，为广大企业营造公平公正的营商环境，为企业发展松绑减负、增添活力。

扩大内需与促进开放协同。内需是中国经济的发动机，本次会议提出，设立服务消费与养老再贷款，定向支持服务与消费领域，要求“尽快清理消费领域限制性措施”，这些是在需求侧的细分领域进行深入创新，充分释放消费潜在活力。同时，会议还提出“提高中低收入群体收入”，这是从收入端努力解决消费的动力源问题，使得人民群众能花、敢花且想花，让消费这驾“马车”跑得更稳、更快且更好。

近日，扩大服务业开放试点新增9个城市，允许外资控股医疗机构等政策频出，我国制度型开放的步子越走越快。同时，面对关税等国际博弈，会议也明确提出“反对单边霸凌行径”。目前，外部环境充满了不确定性，也对部分企业造成了一定的冲击，不过，包括内外贸一体化等“组合拳”在较大程度上实现了风险对冲，让广大外贸企业真切体会到了国家的温暖。

当前，在面对国际国内纷繁复杂的局面时，我们更多地展现出战略主动出击，将主动权牢牢掌握在自己手中。这既是发展韧性的真实体现，也是改革创新的生动写照。

我国从八方面推动社会信用体系建设再上台阶

本报讯 记者张治棠报道 为深入贯彻党中央、国务院关于社会信用体系建设决策部署，落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全社会信用体系的意见》，推动社会信用体系建设高质量发展，日前，国家发展改革委、中国人民银行组织召开社会信用体系建设部际联席会议暨工作部署会。国家发展改革委副主任李春临、中国人民银行副行长邹澜共同主持会议并讲话，国家发展改革委副秘书长肖晋明出席会议。

社会信用体系建设部际联席会议的会议，审议通过了《关于进一步完善信用修复制度的意见》和《关于加强拖欠企业账款信用监管的通知》。市场监管总局、税务总局、江苏省和广东省作了经验交流，各成员单位对下一步更好推动社会信用体系建设提出意见建议。

会议指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各成员单位和各有关方面共同努力，推动我国社会信用体系建设取得重要进展。社会信用体系基础制度不断完善，信用信息共享水平大幅提高，

地方融资信用服务平台完成优化整合，信用修复协同联动机制进一步完善，信用监管助推政府管理和服务效能显著提升，征信服务实体经济和防范金融风险作用持续增强，诚信文化氛围日益浓厚。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，采取务实举措推动社会信用体系建设再上台阶，重点做好八方面工作。一是深化政务诚信建设，二是强化公共信用信息的刚性归集，三是构建全方位的信用激励政策环境，四

是依法依规落实失信惩戒措施，五是完善统一的信用修复制度，六是健全以信用为基础的监管和治理机制，七是深化信用信息在金融服务中的开发利用，八是提升地方信用建设水平。

国家发展改革委财金司、国家公共信用和地理空间信息中心、国家发展改革委营商环境发展促进中心相关负责人，社会信用体系建设部际联席会议成员单位相关负责人参加了会议，省级社会信用体系建设牵头部门、市场监管部门、税务部门和中国人民银行分行通过视频参会。

