

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革报

## 《习近平经济思想系列讲读》节目研讨会在京举行

本报讯 4月22日，中央广播电视总台与国家发展改革委联合出品的《习近平经济思想系列讲读》节目研讨会在京举行。

党的十八大以来，习近平总书记科学总结我国经济发展历史经验，深刻把握经济发展规律，围绕怎样实现中国式现代化，创造性地提出了一系列新理念、新观点、新论断，回答了如何全面推进经济发展的重大问题，形成了体系完整、博大精深的习近平经济思想。与会嘉宾表示，《习近平经济思想系列讲读》是首部系统阐释习近平经济思想的电视专题片。节目聚焦习近平总书记关于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、发展新质生产力等重要论述，深入解读蕴含其中的坚定理想信念、鲜明政治导向、深远战略思维、强烈历史担当、真挚人民情怀和科学思想方法，系统梳理习近平经济思想引领新时代中国经济发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，全面展现习近平经济思想的时代特征、理论价值和实践伟力，为全社会学习领会习近平经济思想提供了生动教材。

《习近平经济思想系列讲读》近期在总台央视财经频道首播，在央视新闻、央视网、央视网等新媒体平台同步上线，引发热烈反响。节目已于4月16日和4月17日起分别在总台央视综合频道和科教频道重播。《习近平经济思想系列讲读》电视专题片文本也将集结出版。（据新华社）



《习近平经济思想系列讲读》节目研讨会现场

（中央广播电视总台供图）

改革时评

### 放宽准入激发活力

□ 本报评论员 田新元

新版市场准入负面清单发布了。经过四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的151项缩减至目前的106项，缩减比例约30%。这意味着，一大批行业准入限制得以放宽，门槛降低，各类经营主体有机会进入这些领域，必将激发市场活力，推动经济高质量发展。

当前，全球经济形势复杂多变，外部冲击对我国经济平稳运行造成一定压力，一些企业经营困难。通过压减负面清单，降低准入门槛，将更好地激发市场活力，增强经济发展的内生动力。

市场准入政策的放宽是深化改革扩大开放的重要举措。新版市场准入负面清单的出台，标志着我国社会主义市场经济体制的进一步完善，将有助于吸引更多的社会资本和国际投资，为我国经济注入新的活力，推动我国经济与世界经济的深度融合。

市场准入作为经济活动的首道关卡，其限制程度直接关乎市场活力的释放。降低准入门槛，放宽市场准入，“吹皱一池春水”，将带来多方面的进步与发展。

首先，有助于激发市场活力，提高资源配置效率。放宽市场准入，降低了创业门槛和成本，鼓励了创新和创业，使经营主体能够进入更多领域，发挥各自优势，积极开拓市场。例如，一些新兴的互联网企业和科技初创公司，在较为宽松的准入环境下，能够更容易地获得资金、技术和人才等资源，从而快速发展壮大，为市场注入新的活力。

其次，将为消费者提供更多选择，促进消费市场的繁荣。更多经营主体的进入，将为行业发展带来新的活力，新产品、新业态、新服务等也将不断涌现。新兴行业和中小企业将获得更多的发展机会，能够在公平竞争的环境中加速成长。在越来越繁荣的市场，消费者将有更多选择机会。

再次，放宽市场准入还将推动产业升级和结构调整，助力我国经济实现高质量发展。更多经营主体的参与可以促进市场竞争，促使企业不断提高产品和服务质量，以吸引消费者从而占领更大市场。这种良性竞争将推动企业进行技术创新和管理创新，提高生产效率，提升服务水平，从而推动整个市场的发展和进步。

值得注意的是，新版清单在降低门槛的同时，依法规范重点领域准入，兜牢安全底线，体现了“该减的坚决减，该增的合理增”的原则。比如，将“民用无人驾驶航空器运营合格证核发”纳入清单。前不久，广东、安徽两家公司同时收到了由中国民航局颁发的民用无人驾驶航空器运营合格证（OC），这是全国首批载人民用无人驾驶航空器运营合格证，意味着中国低空飞行开启“载人时代”。首批OC的颁发，确认了载人无人驾驶航空器符合安全标准和运营要求，将为低空经济的发展保驾护航。

放宽市场准入并不意味着对市场的放任自流。在降低门槛的同时，也需要加强监管，确保市场公平竞争，防止不正当竞争行为的发生。通过建立健全市场监管体系，规范市场秩序，保障企业和消费者的合法权益。此外，还需要加强服务，“让服务跑在监管前，寓服务于监管中”，提供更多的政策支持，帮助企业解决发展过程中遇到的问题。例如，简化行政审批流程，加大金融支持力度等，为企业营造良好的营商环境。

我们期待，在放宽市场准入的同时，能进一步加强监管和服务，为我国经济的持续健康发展提供有力保障。同时，也希望广大企业和创业者能够抓住这一历史机遇，积极开辟新领域，投身市场竞争，共同推动我国经济迈向新的发展阶段。通过政策推动，放宽市场准入，降低准入门槛，激发市场活力，我国经济必将迎来更加美好的明天。

重点推荐

### “非禁即入”：严格落实“全国一张清单”管理模式 2版

新闻热线：(010)59579300  
本版编辑：荆文娜

## 负面清单再缩减 市场准入限制又迎放宽

□ 本报记者 安宁

日前，国家发展改革委同商务部、市场监管总局发布《市场准入负面清单（2025年版）》（以下简称《清单（2025年版）》），清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项，减少了11项。事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条，地方性管理措施由36条缩减至20条。

### 清单越缩越短 市场越放越活

市场准入负面清单制度，是指以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。

自2018年首版市场准入负面清单印发以来，这项制度在全国全面实施，我国市场准入管理理念和模式实现重大转变，成为全球首个针对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。

国家发展改革委有关负责人表示，新版清单作出了多方面优化，完善“全国一张清单”管理要求和市场准入事项实施要求，境内外经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。

与此前实施的2022年版清单相比，《清单（2025年版）》事项数量由117项缩减到106项。

——直接删除了一批全国性措施。如公章刻制业由许可制改为备案制，计算机信息系统安全专用产品销售业务改革为基于强制性国家标准的检测认证制度。

——部分放开了一批全国性措施。如取消电视剧制作单位设立、药品批发零售企业筹建、药品和医疗器械互联网信息服务、医疗机构使用放射性药品（一、二类）、试办新型电信业务、林木种子进口、增值税发票印制等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。

——取消了一批地方性措施。如推动各地放开交通物流、货运代理、车辆租赁服务、生产性废旧金属收购等管理措施，打通区域间市场壁垒；取消有关地方设立的船舶设计建造、酒类生产经营、权益类大宗商品交易等管理措施，实施全国统一的准入方式。

“清单之外，各类经营主体，无论是国资还是民营，无论是大企业还是中小微企业，都可以依法平等进入，政府不得在清单之外违规设置准入障碍。”国家发展改革委有关负责人强调，同时，清单依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等，对部分领域市场准入作

了进一步规范，兜牢安全底线。

——纳入新业态新领域管理措施。将民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）、电子烟等新型烟草制品生产、批发、零售业务相关审批纳入清单；规范医药和医疗器械网络销售准入条件。

——强化重点领域风险防控。明确非金融机构不得违法使用“期货公司”字样；将重要工业产品许可证管理范围从10大类调整为14大类27种，更好保障生产安全。

“从7年多的实践来看，以‘负面清单’所呈现的‘非禁即入’管理方式，切实推动了政府职能转变，大幅简化了准入流程，减少了行政干预，通过持续破除市场准入壁垒，有效提升了市场准入效能。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

经过2019、2020、2022、2025年四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项，压减比例约30%。越缩越短的清单，映照出越放越活的市场。从2018年起，全国经营主体增长超过了70%，“宽准入”红利切实赋能经济社会发展。

### 充分释放政策红利 直接惠及民营企业

市场准入负面清单“非禁即入”的管理模式，要求各类经营主体依法平等进入清单之外领域，最直接的受益者就是民营企业；五版清单事项持续缩减，一批领域或是准入限制放开、或是准入环节精简，充分释放了放宽准入的政策红利，最直接的惠及者也是民营企业。

国家发展改革委有关负责人介绍，具体来讲，我国近年来深入推进清单落地实施，持续放宽和畅通民营企业准入，系统清理各类显性和隐性壁垒，持续提升市场准入效能，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，在能源、铁路、通信等基础设施、社会事业领域进一步引入市场竞争机制，市场“门槛”不断降低，市场规则更为透明，市场环境更加公平，对激发民企内生动力和创新活力起到了积极作用。尤其是首条民营控股高铁杭绍台铁路开通运营，一批民间资本参股的核电项目落地开工，标志着民营企业参与重点行业和领域竞争性业务取得突破性进展。

据国家市场监督管理总局统计，截至2025年1月底，全国登记在册民营企业数量为5670.7万户；国家高新技术企业中民营企业为42万家，占比92%以上，已成为我国科技创新和技术创新的重要力量。随着市场准入制度改革深入推进，清单事项持续缩减，政策红利不断释放，民营企业将迎来更为广阔的发展空间。

“民营企业不怕市场竞争、不怕竞争激

烈，怕的是缺少公平竞争的机会，怕的是受到差别歧视待遇。”国家发展改革委有关负责人表示，始终坚持“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，才能有效地激发民营企业市场活力，更大程度地释放民营企业创新潜力。市场准入负面清单制度的实施，能够为民营企业提供一个宽松的竞争环境，让广大民营企业能够有机会“准入”、有愿望“想入”、有规则“融入”到更广阔的市场经济建设发展空间中来，在构建新发展格局、推动高质量发展中发挥更大作用、作出更大贡献。

### 全力破除市场准入壁垒 清理整改不合理规定和做法

根据市场准入负面清单制度要求，清单之外的领域，各类经营主体都可以依法平等进入，也就是“非禁即入”。这是负面清单管理模式最核心的要求，也是广大经营主体的热切期盼。

记者了解到，近年来，国家发展改革委等有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例，破除了一批基层政府关注、经营主体关心、人民群众关切的市场准入障碍，有力保障了经营主体市场准入权利。一些领域壁垒破除后，企业投资的“心气儿”上来了，“百花齐放”的竞争活力得以涌现。

“但是也要承认，清单之外‘玻璃门’‘弹簧门’‘旋转门’等堵点卡点尚未消除，发现和破除市场准入壁垒的机制还没有完全成熟，企业‘上告无门’‘告而不理’‘理而不决’等问题不同程度存在，还没有完全做到‘非禁即入’落地生根。”国家发展改革委有关负责人强调，在公布《清单（2025年版）》时，还将开展市场准入壁垒清理整治行动。

据了解，本次清理整治的重点是：以地方性法规、规章、规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。

本次清理整治的主要步骤包括：一是对涉及市场准入的各类规定文件进行全面清理，对违规增设准入事项或条件、违规扩大准入范围等情况，要一律纠正；对既无上位法依据，又无相应法定程序设立的市场准入规定，要一律废止。二是开展线索归集，通过政府部门自查、公开征集等方式，全面归集各类渠道获得的线索。三是进行个案核实整改，各省发展改革委会同商务、市场监管部门，对各类渠道归集的问题线索进行汇总，推动辖区内各级政府及其所属部门限时核实整改。四是典型

案例公开通报，国家发展改革委按程序对转办问题线索核实整改情况和地方报送的典型案例进行审核后，按照“一案一核实，一案一通报”的原则进行公开通报、向社会公示，并同步纳入全国城市信用监测范围。

### 事前事中事后监管全覆盖 推动构建协同监管格局

此次清单修订“放”了一批市场准入管理措施，释放了改革红利，“放”了之后如何“管”？

对此，《清单（2025年版）》在“说明”部分专门提出综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。同时特别提出，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为依托的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

“具体来讲，就是要充分发挥政府、企业、行业、社会协同作用，以准入监管新理念、新机制保障市场准入‘放而有序’。”国家发展改革委有关负责人表示，政府方面，严格按照法定程序进行监管，创新监管方式，构建“准入+监管”闭环管理机制，推进跨部门综合监管。企业方面，提升企业科学管理水平，倡导企业履行社会责任，优化企业综合监管体系。行业方面，发挥行业组织规范经营主体行为的作用，鼓励行业组织为准入监管提供标准体系、认证认可、服务质量、节能环保、安全卫生等方面支撑。社会方面，推动形成监督合力，将市场准入各环节“放在阳光下”，营造更加稳定、公平、透明、可预期的准入环境。

国家发展改革委经济体制与管理研究所助理研究员宋爱娟认为，协同监管新理念打破了传统监管思路，以多元监管提高监管效能，将市场准入各环节“放在阳光下”，避免出现违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场等不当监管行为，有助于营造更加稳定、公平、透明、可预期的准入环境。

此前，国家发展改革委、商务部、市场监管总局已于2023年12月联合印发《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》，支持广州南沙选取特定监管场景，探索将放宽市场准入与优化监管紧密结合，健全完善与放宽市场准入相适应的全链条监管体系，取得初步成果。

据悉，下一步，国家发展改革委将持续深化改革探索、拓展试点领域，为全国层面制度建设积累经验，以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。

（相关报道见2版）