

# 草原生态“整体改善”实现历史性转变

□ 本报记者 田新元

4月22日是世界地球日。当日,在国家林业和草原局举行的发布会上,有关负责人表示,草原被誉为地球的皮肤,国家林业和草原局将统筹林草保护发展,扩大林草总量,提升林草质量,壮大林草产业,增添更多身边的绿和眼前的美,绘就美丽中国、人与自然和谐共生的崭新画卷。

我国草原资源丰富,草原面积近40亿亩,居世界第一。全国草原生态状况实现了由本世纪初的“整体恶化”到当前“整体改善”的历史性转变,但由于我国草原主要分布在干旱半干旱和高寒高海拔地区,自然条件恶劣,修复治理难度大,目前仍有约70%的草原存在不同程度退化,草原保护修复工作形势依然严峻,任务依然艰巨。我国将持续加大草原保护修复力度,为建设国家生态安全屏障和美丽中国贡献更多更大的力量。

## 草原保护发展综合改革试验区建设取得初步成果

“草原改革发展活力有效激发。”国家林业和草原局草原管理司司长李拥军表示,2023年,国家林业和草原局与内蒙古、西藏、青海三省区人民政府共同推进草原保护发展综合改革试验区建设,以点带面解决制约草原保护发展的制度机制问题,目前已取得31项初步成果。积极创新草原保护利用新模式,发挥新型经营主体作用,挖掘草原生态旅游、自然教育、草原特色生态产业发展等方面利用潜力,开展39处国家草原公园和18处国有草场试点建设,与国家文物局联合公布12处“红色草原”,探索建立绿水青山转化为金山银山的实现途径。

据介绍,2018年以来,国家林业和草原局全面推进林业草原国家公园“三位一体”融合发展,加强草原工作顶层设计,制定了一系列强化林草融合发展的重要举措,积极构建草原监测、保护、修复、执法、草业、支撑等六大体系,将草原保护发展纳入林长制考核,草原治理体系和治理能力得到大幅提升。各级林草主管部门把保护草原生态放到更加突出的位置,以前所未有的力度推进草原保护修复,草原退化趋势得到基本遏制,草原生产力持续提高,草原工作取得历史性进展和标志性成果。

草原增绿扩绿取得显著成效。近年来,国家林业和草原局以组织实施“双重”“三北”等工程为抓手,持续推进草原修复治理。“十四五”以来,中央财政支持草原保护修复总投资达到1100亿元,年均修复草原超过4600万亩,年均防治草原鼠害面积超过1亿亩,草原鲜草总产量超过5.5亿吨。

草原资源监管效能全面提升。坚决守牢草原资源安全底线,始终保持草原执法监管高压态势,联合开展“绿盾”“护绿”等专项行动,打击毁草开垦、非法占用草原等违法行为,充分利用卫星遥感等技术手段,开展草原变化图斑判读与核查处置,提高主动发现草原违法行为的能力。2018年以来,各地累计立案查处破坏草原案件近5万起,向司法机关移送涉嫌犯罪案件千余起。

草原科学利用水平不断提高。各地以



喀拉峻草原位于新疆伊犁州特克斯县,属于典型的高山草甸天然大草原,是世界自然遗产名录之一。

新华社发(赖宇宁 摄)

实施草原生态保护补助奖励政策为契机,通过加大人工种草力度、落实禁牧和草畜平衡制度等措施,加快转变传统草原畜牧业生产方式,促进草原休养生息,有效缓解了天然草原放牧压力,促进了草原生态的恢复。与此同时,草原旅游、生态康养等绿色产业蓬勃发展,有力促进了农牧民增收。

## 草原保护修复科技创新成效显著

国家林业和草原局科技司二级巡视员佟金权表示,“十四五”以来,国家林业和草原局会同国务院有关部门,聚焦草原保护修复重大科技需求,统筹推进研发项目部署、创新平台建设、科技人才培养等工作,并专门成立了国家林草局草原研究中心,为草原生态质量稳步提升奠定了坚实科技支撑。

组织全国优势科研力量联合攻关。组织实施国家重点研发计划“草种基因资源挖掘与种质创新利用”、国家科技基础资源调查专项项目“中国乡土草种种质资源调查”等一系列重点项目,将草原研究项目推荐列入林草科学联合基金2025年首批项目,组织指导相关省市区结合当地实际开展草原科学研究,取得明显进展。

为破解我国生态草种优良品种少的“卡脖子”问题,2022年,国家林业和草原局部署实施“草种优良品种选育”揭榜挂帅项目,面向社会公开张榜,组建联合攻关团队,研发乡土草种组配+微生物菌肥模式,选育出“中科10号”羊草、“中林育5号”野牛草、“腾格里”牛枝子等15个国家级审定品种,构建配套原种繁育技术体系,成功突破草种存活率低、修复效率低等瓶颈问题。

构建完善草原保护修复条件平台体系。在实验室建设方面,组建了“草种创新与草地农业生态系统”全国重点实验室(依托兰州大学),重组优化国家林草局草原保护修复重点实验室体系。在生态定位站建

设方面,布局建设10个国家野外科学观测研究站,16个国家林草局生态定位观测研究站,初步形成了重点地区、重点生态类型全覆盖的草原生态观测网络,为摸清草原生态本底、明晰草原生态过程、提升草原生态功能奠定了坚实基础。

建设高水平科研机构与人才队伍。目前,我国已有国家林草局草原研究中心、中国农业科学院草原研究所等两家专门从事草原保护修复研究的中央级科研院所,同时,全国已有16所高校设立了专门的草原专业学院。

持续强化科技成果应用示范推广。目前,国家林草科技推广成果库已入库各类草种和草种选育类技术成果320多个。其中,“耐盐高产中苜蓿系列苜蓿新品种的选育与应用技术”和“三江源区沙生草种大颖草繁殖技术”入选“三北”地区重点推广林草科技成果100项。

佟金权表示,尽管我国草原保护修复科技创新成效显著,但也要清醒认识到,一些重大科学问题与关键技术难题尚未解决,比如,草种抗逆高产等性状调控机制还不清楚,草种规模化繁育技术相对滞后,草原资源保护与可持续利用模式还需完善。下一步,在国家林业和草原局党组领导下,将围绕“三北”工程攻坚战等国家重大战略需求,聚焦草原保护修复亟待解决的关键技术问题,开展有组织科研,统筹央地科研优势力量,一体化配置项目、平台、人才等科技资源,强化成果推广应用和集成示范,为草原保护修复事业高质量发展贡献科技解决方案。

## 科学谋划“十五五”发展目标 举措和重大项目

李拥军表示,“十五五”期间,草原工作将更好统筹草原生态、生产、生活的关系,系统

推进草原保护修复、合理利用和草业发展,以稳定草原数量、提高草原质量、盘活草原存量为目标,以推动草原高水平保护与草业高质量发展为主线,推行分区施策、分类管控、分级治理,系统构建草原功能分类管控制度体系,形成草种供给侧与需求侧相匹配的生产体系,同步建设完备的草原资源保护体系和发达的草业产业体系,进一步提升草原治理体系和治理能力现代化水平,为建设人与自然和谐共生的现代化提供重要支撑。

李拥军介绍,今年,将抓好七项重点工作。一是编制草原保护发展中长期规划,科学谋划“十五五”草原保护发展目标举措和重大项目;二是依托“三北”“双重”等工程项目,持续加强草原生态修复,继续打好科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战,重点推进进联防联治区域项目、331国道万里阻沙带项目和央企实施浑善达克南缘综合治理项目;三是抓实种草改良和草种基地建设项目,完成种草改良面积4000万亩以上,新建草种繁育基地30万亩,生态草种供给能力提高到3万吨,进一步提高国产草种自给率;四是强化草原资源监管,以打击毁草开垦违法行为为重点,不断加大草原执法监督力度,持续推进超载过牧治理,研究制定基本草原划定和保护管理政策措施,推动完善新一轮草原补奖政策;五是深入落实部局融合,扎实推进草原改革,高质量完成草原普查,谋划布局退化草原分级治理,总结推广草原保护发展综合改革试验区建设模式和经验,进一步推进国有草场、草原公园和红色草原建设;六是践行大食物观,积极谋划以高标准人工草地建设为重点的草产业发展思路,以优质牧草供给有效缓解草畜矛盾;七是发挥草原要素保障支撑作用,高效做好国家重点项目建设,规范“草光互补”项目建设管理。

## 新闻速递

### 外资企业跨境人民币业务参与度全面增长

本报讯 记者杨虹报道 日前,《跨境人民币观察》2024年第四季度报告在京发布。报告指出,当前人民币国际化主要亮点包括人民币国际化基础坚实、外资企业跨境人民币业务参与度全面增长和企业风险管理水平持续改善等,报告分析人民币国际化过程中面临的机遇和挑战,进而提出有针对性的政策建议。

报告提到,约68%的企业涉足人民币跨境贸易结算业务,53%参与外汇交易业务,企业使用人民币的动机多样化,推动了人民币在国际贸易和金融体系中的地位提升。人民币跨境贸易结算使用率从68%增至77%,与第三方国家(非华、东道国)企业贸易/投融资业务中使用人民币支付结算的比例从40%升至48%,显示出人民币在国际贸易中的竞争力。全体企业中采取汇率避险措施的企业占比连续四季度攀升,更多企业采取避险措施,制定内部汇率风险管理策略。尽管民营企业增加跨境人民币使用的意愿最强,但实际业务渗透率与风险管理水平显著低于国企和外企。

### 我国民用机场服务质量运行效率同步提升

本报讯 记者张洽棠报道 2024年,我国民用机场完成旅客吞吐量14.6亿人次、飞机起降1240万架次,同比分别增长15.9%、5.9%,两大运输生产指标均创历史新高。

近日,中国民用机场协会、中国民航科学技术研究院等发布《2024年民用机场服务质量评价报告》。根据评价报告,截至2024年底,我国累计完成通航航班备案6.65万班,服务旅客126万人次;“无纸化”便捷出行、行李全流程跟踪和“易安检”等服务举措惠及更多群体,智慧机场建设再上新台阶,服务质量和运行效率同步提升。

根据报告,我国航班正常水平稳中有进。2024年,全国航班正常率为87.1%,连续7年达到80%以上。全行业积极应对多重考验,不断完善应急预案、优化应对措施、加强驻场各单位协同联动,扎实做好航班运行保障工作。

### 2025年普通高等学校本科增列29种新专业

本报讯 见习记者陈鹰报道 日前,教育部公布2024年度普通高等学校本科专业备案和审批结果,全国高校共新增专业点1839个。教育部同步更新发布《普通高等学校本科专业目录(2025年)》,增列29种新专业。新目录包含93个专业类、845种专业,进一步强化了专业设置对国家战略急需和高质量发展的快速响应。

此次增设的29种新专业,充分体现国家战略、市场需求和科技发展牵引,在服务国家战略方面,增设了区域国别学、碳中和科学与工程、海洋科学与技术、健康与医疗保障等专业,面向科技发展前沿,增设了智能分子工程、医疗器械与装备工程、时空信息工程等专业,主动适应市场需求,增设了国际邮轮管理、航空运动等专业。同时,聚焦人工智能赋能经济社会发展,增设人工智能教育、智能视听工程、数字戏剧等专业。

为更快响应国家战略,教育部首次建立了战略急需专业超常设置机制,对于中央最新部署、高度关注的战略领域,开辟相关专业设置即时响应“绿色通道”。瞄准低空经济快速发展需要,突破集中申报限制,指导北京航空航天大学等6所高校增设低空技术与工程专业。

### 国家卫生健康委:有序推进医疗领域扩大开放

本报讯 记者荆文娜报道 4月21日,在国新办举行的新闻发布会上,国家卫生健康委医政司司长焦雅辉表示,《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》中,医疗领域新部署了多项任务,旨在引进优质医疗资源,满足差异化需求。

焦雅辉表示,此次部署的新任务包括支持符合条件的外籍和我国港澳台地区医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照相关规定在当地短期执业,并且要简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并且要加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等。加上之前已经开展的包括外商独资医院等试点任务,充分体现了坚定不移有序推进医疗领域扩大开放的鲜明态度。

据介绍,下一步,国家卫健委将指导试点地区的卫生健康部门扎实落实好试点任务。旗帜鲜明坚持高水平对外开放,坚持政策上的协同,不断总结和评估,形成可复制可推广的经验,为进一步扩大开放、优化政策做好充足准备。

## 新型农村集体经济的三重突破:产权重构、业态创新、分配变革

□ 杨文东

2025年中央一号文件对于乡村振兴提出了“深化农村改革攻坚年”战略部署,针对新型农村集体经济存在的产权虚置、业态固化、分配失衡三大症结,构建“制度重构—动能再造—治理升级”三位一体分析框架。通过对全国26省138个试点县市实证研究发现,数字化产权改革带动集体资产增值41.7%,三产融合新业态促进就业率提升23.5%,三次分配协同机制缩小基尼系数0.12。以此提出建立“数字产权登记+要素市场化交易”制度体系,发展“新农人联盟+乡村CEO”运营模式,完善“保底分红+绩效奖金+公益反哺”分配机制等创新路径。

### 产权重构,从模糊占有到数字赋能的制度突围

集体资产确权数字化转型。一是构建区块链确权体系。浙江德清县建立全国首个“农村资产链”,实现土地承包权、宅基地资格权等9类产权上链存证,确权纠纷同比下降68%(2025年《中国农村产权改革年报》数据);重庆潼南区创新“数据资产登记簿”,将农产品溯源数据、生态流量数据纳入集体资产范畴,2025年实现数据资产交易额

4300万元。二是建立动态化股权管理机制。广东南海区试点“生不增、死不减”股权固化机制,建立进城农民股权有偿退出通道,2025年完成3.2万宗股权跨集体流转;江苏武进区开发“股权价值评估AI模型”,依据资产增值潜力动态调整成员分红权重,集体资产收益率提升19.8个百分点。

三权分置改革的2.0版本。制定宅基地跨集体置换制度。安徽金寨县建立县域宅基地资格权库,允许农民携带资格权跨村建房,闲置宅基地盘活率从17%提升至63%;山东平度市创新“车票制度”,将资格权转化为可交易的电子凭证,2025年完成跨镇交易127宗。

### 业态创新,从传统农耕到三产融合的动能转换

新型农业经营体系构建。一是乡村CEO赋能集体经济。四川崇州市引入职业经理人团队,建立“基本工资+净利润分成”激励制度,2025年集体经济组织平均营收增长182%;福建晋江市培育“新农人联盟”,整合返乡青年、电商达人等群体,打造农产品区域公共品牌12个。二是建立三产融合的进阶模式。浙江莫干山镇发展“民宿聚落+艺术乡建”,集体经济组织以资源入股参与文旅开发,户均年分红达4.2万元;黑龙江五

常市创建“稻田认养+云端监工”新模式,2025年高端大米定制销售额突破8亿元。

数字经济催生产业新生态。构建农业产业互联网平台。江苏沭阳县搭建“花木产业大脑”,整合种植、物流、金融等138家服务商,交易成本降低37%;陕西武功县建设“西北电商港”,创新“共享云仓+村村直播”体系,2025年农产品网络零售额达63亿元。

### 分配变革,从效率优先到公平发展的治理升级

初次分配的效率优化。建立要素贡献度评价体系。湖北宜城市建立“劳动、资本、数据”三维分配模型,按生产要素贡献差异化分红,劳动参与率提升至71%;湖南浏阳市实施“土地经营权入股保底收益+二次分红”,农民亩均收益从800元增至2200元。

二次分配的精准调节。建立梯度化收益共享机制。广东佛山市实行“基础股+贡献股”双轨制,对返乡创业人员增设技术贡献股,带动项目落地47个;浙江淳安县建立“共同富裕基金”,提取集体经济收益的5%用于教育医疗,累计资助困难学生2300名。

三次分配的社会协同。村企共建的利益联结。山东寿光市推行“企业反哺村集体”制度,要求农业龙头企业将利润的3%注

入所在村公益基金;江西鹰潭市建立“乡贤慈善信托”,2025年募集资金1.2亿元用于乡村基础设施建设。

### 深化改革的实施路径

制度突破。建议制定农村集体资产数字管理制度,建设国家级农村产权交易平台,试点“宅基地资格权有序流转”,可以在条件较好的长三角生态绿色一体化发展示范区先行先试,争取获得突破。

动能培育。建议实施“乡村CEO千人培养计划”,建立持证上岗与绩效薪酬制度,设立国家三产融合引导基金,重点支持智慧农业、乡村旅游等新业态。

治理创新。建议推行“集体经济组织信用评级”,与银行贷款利率、政策扶持力度直接挂钩,建立全国统一的农民权益保障平台,实现收益分配全程可追溯。

新型农村集体经济的三重突破需构建“产权数字化确权—业态生态化创新—分配系统化变革”的协同体系,加快启动“农村改革深化三年行动”,重点破解要素流动壁垒、培育新型经营主体、健全分配法治保障,为乡村振兴战略提供可持续制度供给。

(作者单位:山东省单县县委党校乡村振兴研究室)