

四川立法为科研“松绑”为科创“赋能”

加强财政对科技的投入,推动解决研发投入强度偏低和财政科技投入不足问题,固化职务科技成果权属制度改革成果

本报讯 王泽勇 记者王进从近日举行的四川省人大常委会新闻发布会上获悉,新修订的《四川省科学技术进步条例》,将于2025年5月1日起施行。

四川省人大教科文卫委副主任委员黄勇在发布会上介绍,此次新修订的《条例》特色亮点较多:一是加强财政对科技的投入,推动解决四川研发投入强度偏低和财政科技投入不足问题。二是固化四川省职务科技成果权属制度改革成果,为科研人员“松绑”,为科技创新“赋能”。此外,《条例》在更加强化基础研究能力建设、推动科技成果转移转化、突出企业创新主体地位、促进区域创新协调发展等方面也作出了相应规定。

“此次修订的《条例》,对于促进四川省科技进步,加快实现高水平科技自立自强,培育发展新质生产力,打造西部创新高地、建设国家战略腹地,全面建设现代化四川具有重要意义。”四川省人大法制委副主任委员贺江华说,《条例》共10章64条,包括五大方面内容。

河南卢氏:创新举措 深化工程项目审批制度改革

本报讯 刘花瑞 记者范纪安报道为持续优化营商环境、加速工程建设项目落地,河南省卢氏县以深化工程建设项目审批制度改革为抓手,推出一系列创新举措,通过“流程再造、并联审批、服务前置”等方式,全面打通建筑许可办理中的堵点难点,改革覆盖项目立项、规划许可、施工许可、竣工验收等全生命周期,大幅提升了审批效率,降低了企业成本,为县域经济高质量发展注入新动能。

“一站式”服务让市政报装“零跑腿”。率先在工程建设规划许可阶段推行市政公用服务集成办理,通过“工程建设项目审批管理系统”,建设单位在申办建设工程规划许可证时,可同步申报水、电、气、热、网等市政配套服务,各服务单位实时获取需求后主动对接,提供上门技术服务,对接具体技术需求及接入方案,报装环节由原来的串联审批改为并联办理,压缩审批时限。

分阶段办理助力“拿地即开工”。创新实施施工许可分阶段办理模式,建设单位在取得土地手续后,可先行办理基坑支护和土方开挖阶段施工许可,待后续手续完备后再申领主体工程施工许可。这一改革有效破除施工许可办理体制机制障碍,使项目平均开工时间提前2~3个月。

“联合验收”促项目早投产。整合规划核实、消防验收、档案验收等7个事项,通过“工程建设项目审批管理系统”推行“一窗受理、联合验收、并联审批、限时办结”的模式,各部门“提前服务、联合踏勘”,将竣工验收阶段的各专项验收整合为一个环节,并在竣工验收项目中全面推行。

区域评估成果转化降成本提效率。为减少企业重复编制评估报告的成本,依据《卢氏县水土保持区域评估实施办法》,在开发区内推行水土保持区域评估成果共享机制,开创了“即申、即享、即用”为企业服务新模式,水土保持审批手续由审批制改为承诺制,办理时限从10个工作日变为1个工作日,提高了审批效率。水土保持区域评估报告免费使用后,为每个项目平均节约报告书编制费用3万~5万元。

持续深化改革打造一流营商环境。为进一步提升工程建设项目审批效率、优化营商环境,在前期改革成果的基础上,持续深化工程建设项目审批制度改革。为确保改革举措落地见效,将加大政策宣传力度,通过线上培训、政策解读会、企业走访等方式,向建筑企业、设计单位、施工单位等精准推送改革政策,指导企业熟悉新流程、新系统,及时解答企业疑问,收集反馈意见。同时加强部门协同,优化系统功能,推动更多事项“一次办”。

强化对创新主体支持引导方面,《条例》注重调动各类创新主体积极性,鼓励各类创新主体围绕国家和省重大战略、重点产业、科学技术前沿、经济社会发展需求,开展基础研究、应用研究与科技成果转化;注重深化职务科技成果权属制度改革,明确符合条件的职务科技成果按照有关规定不纳入国有资产保值增值考核范围;明确鼓励和支持科学技术研究开发机构、高等学校等单位采取先使用后付费等方式,将职务科技成果许可给中小微企业使用;注重对新型研发机构的支持和引导,规定县级以上地方人民政府及其有关部门按照有关规定在资金、职称评定、人才引进、建设用地等方面给予支持。

强化科技融合应用方面,《条例》着力推动科学技术与政务服务、卫生健康、公共安全、自然保护等融合发展,加强科技成果在相关领域的转化应用;推动农业科技创新,规定县级以上地方人民政府应当加强农业关键核心技术攻关,因地制宜发展农业新质生产力;推动科技与文化旅游融

合发展,探索科技和文旅深度融合的有效机制;推动防灾减灾救灾领域科学技术创新及运用,提升防范化解重大安全风险和应对处置灾害事件的能力。

强化科技公共服务方面,在科学技术普及方面,规定国家机关、社会团体、企业事业单位、基层群众性自治组织及其他组织可以通过多种形式广泛开展科普活动;在知识产权的创造和运用方面,支持培育高质量专利,完善知识产权维权机制;在大型科学仪器设备共享方面,规定省人民政府有关部门应当健全大型科学仪器设备共享服务平台,促进科技资源整合和利用。

强化科技协同合作方面,《条例》注重完善开放包容、互惠共享的科技合作与交流机制,规定省人民政府应当构建省内区域协同创新体系,加强科技创新交流合作;积极推动与重庆市科技创新协同发展,推动成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心;支持建设国际科技合作基地和“一带一路”联合实验室,打造高层次

国际科技创新交流平台。

强化科技投入保障方面,一是进一步加大财政性资金投入,规定财政用于科学技术经费稳定增长,鼓励、引导科学技术研究开发机构、高等学校、企业等各类创新主体加大科学技术研究开发投入,逐步提高全社会科学技术研究开发经费占地区生产总值的比例;二是规定有条件的市(州)、县(市、区)人民政府结合本地区经济社会实际情况和发展需要,可以设立自然科学基金,支持基础研究;三是鼓励和支持通过政府引导、市场运作等方式设立科技创新类投资引导基金,加大对种子期、初创期科技企业的投入力度。

四川省科技厅党组成员、副厅长,省外国专家局局长杨品华表示,此次新修订的《条例》,聚焦构建全过程创新生态链,围绕重点领域、重点环节谋篇布局,将进一步引领推动科技创新体系效能整体提升,为加快打造西部地区创新高地、建设更高水平科技强省提供有力的法治保障。



鄂尔多斯:优化营商环境助力民企发展

近年来,内蒙古鄂尔多斯市东胜区积极落实“高效办成一件事”,推出“保姆式”企业开办等手续帮办代办服务,引导民营企业加大新技术、新工艺研发,设立补贴资金支持民营企业设备智能化升级,以综合举措持续优化营商环境,助力农牧、仓储等类别的民营企业发展。

上图:在鄂尔多斯市东胜区政务服务中心,工作人员在办理民营企业相关业务。

左图:在位于东胜区的鄂尔多斯市蒙纯乳业有限责任公司,工作人员将酸奶装箱。 新华社记者 李志鹏 摄

深圳全链条支持医药医疗产业跨越式发展

□ 李少辉 聂金秀
□ 本报记者 罗勉

深圳市日前正式印发《深圳市全链条支持医药和医疗器械发展若干措施》(以下简称《措施》),推出32项政策措施,构建覆盖基础研究、临床转化、生产制造、市场应用的完整产业生态链。

据了解,此次新推出的32项政策措施以“全链条支持”为核心,针对医药医疗产业关键环节实施精准突破。在创新研发端,明确对完成Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ期临床试验的1类创新药分别给予最高1000万元、2000万元、3000万元奖励,罕见病治疗药物研发可获特殊支持。值得注意的是,新政首次将宠物药械纳入扶持体系,对获得新兽药注册证书的宠物药最高奖励300万元。

人工智能技术赋能是新政策一大亮点。《措施》提出,建设智能药物筛选、抗体发现、中医诊治等七大AI研

发平台,支持企业委托开发按合同费用15%补贴,单企年度最高支持200万元。在合成生物领域,布局“设计—构建—测试—学习”中试平台,推动实验室成果向规模化生产转化。

《措施》还明确,深圳将在产业集聚区设立注册指导服务站,提供靠前服务,借助国家药监局大湾区审评分中心优势,推动港澳已上市中成药审评权限下放。真实世界数据应用将拓展至人工智能医疗、中医药等前沿领域,加速产品上市进程。

临床试验体系也将迎来重大革新,粤港澳大湾区国际临床试验中心将构建国际化网络,临床试验启动周期缩短至25周以内。深圳全市推行伦理审查结果互认机制,多中心试验参与机构审查时限缩短至5个工作日。研究型医院可设立专项床位,其临床研究不纳入病床使用效益考核。

在产业空间保障方面,《措施》提出,深圳市每年新增不少于20万平方

米产业用地和100万平方米专业园区,建设“人工智能+药械”、合成生物等特色园区。光明科学城、坪山国家生物产业基地等重点区域将形成“园区+平台”生态体系,配套建设动物实验、检验检测等公共服务设施。

市场准入机制也将实现新的突破。《措施》明确,深圳医药采购平台开通绿色通道,产品挂网周期不超过15个工作日。公立医疗机构在国家医保谈判目录发布后1个月内召开药事管理委员会会议,建立“双通道”药品联动机制。此外,在商业保险方面,“深圳惠民保”将扩大罕见病用药和港澳药械保障范围。

《措施》还提出,深圳将聚焦“高精尖缺”人才实施全球引智计划,重点引进细胞与基因治疗等领域战略科学家。临床研究人才评价体系创新,将研究成果纳入职称晋升指标,并同步配套居住、教育等保障措施,打造人才发展优质生态。

地方传真

福建龙岩构建水电气“三网融合”助困新模式

本报讯 高福兴 詹罗勤强 记者丁南报道“用电数据异常!请启动联动响应!”近日,国网福建省电力有限公司龙岩供电公司通过“爱心监测”程序,发现新罗区某独居老人日用电量出现异常。社区工作者与电力网格员15分钟内抵达现场,及时排除因线路老化导致的用电安全隐患。这得益于龙岩市创新构建的“数智+人文”关心关爱服务体系,通过水电气管网数据互通,实现对特殊群体生活状态的24小时智能守护。目前该市已累计处置预警信息108次,主动上门开展生活照料、药品代购、应急救助等服务445人次,形成“数据跑路、部门联动、精准帮扶”的新型救助模式。

龙岩市针对特殊群体关爱服务痛点,在福建全省创新构建水电气“三网融合”智能监测体系。通过建立动态管理信息库、开发行为数据模型、组建跨部门服务团队,形成“数据监测—智

能预警—服务响应”闭环管理机制,有效破解传统关爱服务存在的响应滞后、覆盖盲区等难题。

机制创新方面,龙岩市相关部门协同研究制定实施方案,建立特殊群体人员信息库并进行季度动态调整;技术赋能层面,建立特殊群体水电气使用行为的数据模型,通过水电气数据交叉验证提高预警效率,精准发现特殊群体生活异常情况;服务保障方面,结合前期入户摸排情况,依托大数据分析形成精准服务画像,整合“社区干部+社工+志愿者”等多方一线服务力量,实现从数据预警到上门服务的无缝衔接。

作为龙岩市委、市政府2025年办好群众身边十件“暖心事”项目,“数智+人文”关心关爱服务体系正以科技为笔细勾细勒民生画卷,让“老有智能管家,弱有数据哨兵”照进现实,“大爱龙岩”的温暖坐标从数字云端浸润到千家万户的烟火日常。

黑龙江北安:政务服务“心”升级亲商便民“有温度”

本报讯 记者袁小峰报道提升基层政务服务能力,是深化能力作风建设的重要体现,也是持续优化营商环境的关键抓手,能够切实打通服务企业、服务群众“最后一公里”。近年来,黑龙江省北安市秉持新发展理念,通过完善制度体系、创新服务模式等方式,不断激发基层政务服务内生动力,大力推进政务服务便民化,为企业和群众构建起高效便捷的办事环境,让政务服务既有速度,更有温度。

这几天,北安市通北镇居民许守礼来到通北镇便民服务中心区医保窗口,询问相关事宜。在这之前,许守礼想要办理业务需乘坐火车辗转到北安市里,上了年纪的许大爷感觉有些力不从心。

走进通北镇便民服务中心,34个服务窗口业务办理涵盖了社保、医保、民政、工商、税务等多个领域,可办理便民服务项目达152项,是辐射周边

5个乡镇、2个农林牧场,服务近10万人的综合性便民服务平台。这种“一窗受理、集成服务”的模式,让居民告别了办事“多头跑、重复交”的烦恼,有效解决了群众往返多地、审批流程繁琐的痛点,节省办事成本,实现政务服务办事“一键达”、群众企业办事“少跑腿”。

近年来,北安市持续打造“办事不求人”政务服务品牌,全面提升综合性实体政务服务大厅服务质效,最大限度地实现了群众办事线上“一网通办”,全市1200个政务服务事项纳入黑龙江省一体化平台,全程网办事项310项,网办占比达91%。企业办理业务可以容缺受理,诚信开工;设立企业开办“一网通办”专区,为创业开办企业、招商引资项目、百大项目落地提供方便快捷的一站式服务,不断优化服务流程,提升服务质量,努力为企业、群众提供更加优质、高效、便捷的服务。

安徽肥西探索基层治理“紫蓬路径”

□ 陈 璐
□ 本报记者 张海帝

近年来,安徽省肥西县紫蓬镇以基层综治中心为“治理前哨”,通过功能集成、多元解纷、专业赋能,探索出“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”的基层治理新模式,为推进基层治理现代化提供了鲜活样本。

功能集成强根基,打造“全科诊疗式”治理平台

走进紫蓬镇综治中心,接待大厅宽敞明亮,简洁明晰的办事引导标识一目了然,一体化开放式的受理窗口整齐排布,各项工作井然有序进行。来自紫蓬镇王岗调解工作室的专职调解员正耐心听取来访群众的诉求,并根据实际情况适时开展先行调解,做好相关记录。

据介绍,去年下半年,紫蓬镇投入经费46.7万元对综治中心规范化建设再次“提档升级”,依托综治中心设立“矛盾纠纷多元化解中心”,整合综治、信访、司法、妇联、人社、警民联调室、“两代表一委员”等各类社会治理平台及力量,设置信访接待、纠纷受理、法律援助、平安建设、数据分析、监控研判等窗口,形成各类矛盾纠纷实行统一登记、统一分流、统一研判、统一回访的“一站式”特色解纷体系。利用镇党委、村党总支、村党支部、村民小组四级网格,形成“人在‘格’中、事在‘格’中办”的网格化治理新格局。

多元协作提质效,跑出矛盾化解“加速度”

如果说硬件升级是综治中心规范化建设的“筋骨”,软件赋能则是激

活治理效能的“血脉”。除夕前夕,某建筑工地农民工因欠薪问题求助综治中心,值班人员迅速联动相关部门与企业,通过背对背调解讲透情理法、缓和矛盾对抗情绪,最终双方达成协议,成功从源头上化解纠纷。

为充分发挥基层党委总揽全局、协调各方的领导作用,紫蓬镇建立了由党委委员、政法委员担任中心主任,平安法治办主任、司法所所长担任副主任,统筹协调责任部门履职的组织架构,并完善坚持“领导坐班机制”“村为主机制”“落实包保机制”“落实信访联席会议”等四项机制,确保各类来访事项“事事有着落,件件有回音”。截至2024年底,综治中心共接收了“12345政务热线”“全国根治欠薪平台”等线上投诉案件500余起,受理电话投诉400余起,结案率100%。

专业团队筑支撑,锻造基层治理“行家里手”

“谢谢你们,我从外省过来的路上做好了打持久战的准备,没想到紫蓬的专业调解团队如此高效。”不久前,来自河南省的当事人叶女士再次跨省送来三面锦旗,表达了对紫蓬镇综治中心调解团队的认可与感谢。

谈到叶女士的婚姻家庭矛盾纠纷,紫蓬镇政法委员杨自长表示,前期各部门通过认真研究案情,积极开展了大量的调解和帮扶工作,如今问题的妥善解决源自资源整合。从“单打独斗”到“多方联动”、从“被动应对”到“主动破题”、从“末端处置”到“源头防范”,紫蓬镇综治中心以规范化运行打通了基层治理的“最后一公里”。