

积极探索构建高水平社会主义市场经济体制的陕西路径



陕西省发展改革委青年理论学习小组

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,是习近平经济思想的重要内容。党的十八大以来,习近平总书记多次来陕考察,要求陕西突出基础性、根本性、全局性的重大改革举措,打造内陆改革开放高地,在西部地区发挥示范作用。我们必须坚持深度学习悟笃行习近平经济思想,以经济体制改革为牵引,加快构建高水平社会主义市场经济体制,坚定不移推动经济社会高质量发展。

一、在理解把握高水平社会主义市场经济体制内涵要义中深化思想认识

党的二十届三中全会把“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”摆在突出位置,明确指出到2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制。这是以习近平同志为核心的党中央应时代之变、领时代之先,深刻把握当代世界发展大势和当代中国发展阶段性特征作出的重大战略部署,对增强国际竞争优势、赢得战略主动、实现第二个百年奋斗目标具有十分重要的意义。

陕西承东启西、连接南北,能源资源富集、工业体系完备,是向西开放的重要节点,市场经营主体584.61万户(其中民营企业主体占比95.4%),高新技术企业超过1.67万家。发挥陕西资源禀赋优势推动高质量发展,要坚持和落实“两个毫不动摇”,处理好政府和市场的关系,更加积极主动融入和服务全国统一大市场建设,创造更加公平、更有活力的市场环境,营商环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

适应社会主要矛盾变化、推动高质量发展的必然要求。习近平总书记指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“高质量发展是新时代的硬道理”。我国进入高质量发展阶段,社会主要矛盾发生变化,经济发展更加注重质量和效益,从以往的“有没有”“有多少”向“好不好”“优不优”转变。特别是我国要实现经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,就需要实现经济结构升级优化、技术创新驱动经济发展,就要求制度体系尤其是市场经济体制能够有效支撑质量变革、效率变革、动力变革,充分调动社会生产积极性,共同推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

新征程上,要坚持用习近平经济思想武装头脑、指导实践、推动工作,把深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察的重要讲话和重要指示精神结合起来一体贯通落实,加快推进有利于提高资源配置效率、有利于提高发展质量和效益、有利于调动各方面积极性的改革,加快形成符合新发展格局的制度框架和政策体系,构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制,实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,加快发展新质生产力的内在要求。习近平总书记强调,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。这一重要论述是对马克思主义生产力理论的新发展,为新时代全面把握新一轮科技革命和产业变革指明了突破方向。

陕西聚集了110多所高校、1800多家科研机构,27个国家重点实验室、74名两院院士、230多万专业技术人才。充分发挥陕西科教优势培育发展新质生产力,就是按照习近平总书记对发展新质生产力作出的一系列重要论述,提出的一系列明确要求,把有效市场和有为政府更好结合起来,充分发挥陕西在高校、教育等方面的比较优势,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,充分释放新技术、新模式和

新动能在提升全要素生产率、拓展增长空间等方面的积极作用。

深度融入世界经济、增强国际竞争优势、掌握发展主动权的必然要求。保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键。我们要坚持以经济体制改革为牵引,在更深层次、更广范围上扩大制度型开放,突破利益固化的藩篱,进一步触及深层次利益格局的调整,完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能,将制度优势转化为在不确定国际环境中对发展主动权的掌握,赢得国内发展主动与国际竞争合作新优势。我们要坚持对内开放与对外开放并重,深化市场化改革,大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济,抢抓新时代推动西部大开发等重大政策机遇,着力加速打造内陆开放高地,以改革为动力不断实现高质量发展现代化建设新突破。

二、在加快完善社会主义市场经济体制中展现陕西担当

近年来,陕西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,强化系统集成,加强整体谋划和协同推进,锚定经济体制改革目标方向,加大实施“小切口”改革举措,在重点领域和关键环节改革取得了积极进展。

坚持和落实“两个毫不动摇”。党的十八大以来,我们深入学习贯彻习近平总书记关于“两个毫不动摇”的重要论述,一方面,深入贯彻落实党中央、管大局、保落实的总体要求,坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一,从对国有企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管,从关注企业个体发展转向更加注重国有资本整体功能,推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域、服务国家战略目标,先后完成交通、电力、水利、农业等行业省属企业重大改革重组,省属国有企业营业收入排名全国第五位,利润总额排名全国第五位。另一方面,出台有利于民营经济发展的政策措施,定期政企恳谈,通过涉政府产权纠纷问题专项治理等行动,强化民营企业产权和企业家合法权益保障力度。创新优化融资模式,建立陕西中小企业融资服务平台(“秦信融”平台),截至2025年1月底,平台累计注册企业41.74万家,助力投放贷款816亿元,提供信用服务10余万次。在招投标领域推行保函应用和信用承诺替代保证金,深入开展违规财政补贴清理整治,违规招商引资治理工作,畅通经营主体问题反馈渠道,将不当干预市场行为投诉举报纳入热线接办事项。加快市场设施高标准联通,加快商品和服务市场高水平统一,畅通消费者投诉举报渠道,依法处置涉市场监管领域消费投诉举报咨询。有序推进要素市场化配置改革,实施“亩均论英雄”综合改革和“标准地+承诺制”改革,燃煤发电量全部入市交易,建成全省“一张网”公共资源交易平台,各类公共资源交易“应进必进”、规范交易,资源要素市场化配置范围持续拓展。一系列改革举措的实施对陕西稳定发展预期、降低交易成本、激发市场活力、畅通经济循环提供了有力支撑。

我们把服务和融入全国统一大市场作为陕西强优势、补短板、提升区域竞争力的重要机遇,建立省级部门联席会议制度以及案例核查归集、约谈通报等多项工作机制,开展违法违规财政补贴清理整治,违规招商引资治理工作,畅通经营主体问题反馈渠道,将不当干预市场行为投诉举报纳入热线接办事项。加快市场设施高标准联通,加快商品和服务市场高水平统一,畅通消费者投诉举报渠道,依法处置涉市场监管领域消费投诉举报咨询。有序推进要素市场化配置改革,实施“亩均论英雄”综合改革和“标准地+承诺制”改革,燃煤发电量全部入市交易,建成全省“一张网”公共资源交易平台,各类公共资源交易“应进必进”、规范交易,资源要素市场化配置范围持续拓展。一系列改革举措的实施对陕西稳定发展预期、降低交易成本、激发市场活力、畅通经济循环提供了有力支撑。

市场经济基础制度更加完善。习近平总书记强调,围绕构建高水平社会主义市场经济体制,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。我们将经济基础性制度纳入宏观政策取向一致性评估范畴,从源头上确保经济政策符合社会主义市场经济体制的基本规则。颁布实施西部首部省级知识产权综合性地方性法规,积极开展知识产权保护试点示范,面向全省新一代信息技术和新能源产业提供专利快速预审。建成全省市场准入壁垒线索征集平台,各部门、各地市协同推进“全国一张清单”管理模式的工作格局基本

形成。优化公平竞争市场环境,票据融资新模式、涉税纠纷“一站专调”以及“一件事一次办”线上线下融合等多项典型做法得到国家肯定或推广。出台地方社会信用条例,全面提升社会信用体系建设规范化法治化水平,推进行政处罚信用修复数据双向共享,使经营主体信用状况成为管理决策的重要依据。

因地制宜发展新质生产力体制机制逐步健全。2023年5月,习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调,“陕西要实现追赶超越,必须在加强科技创新、建设现代化产业体系上取得新突破”。我们充分发挥陕西工业体系完备、科教资源丰富的优势,主动融入国家科技创新体系,更加自觉把创新摆到实现国家高水平科技自立自强的大局中来谋划推进,把秦创原作为更好发挥政府创新中作用的重要平台。在全国率先推行以“职务科技成果单列管理、技术转移人才评价和职称评定、横向科研项目结余经费出资科技成果转化”为主要内容的“三项改革”,全面铺开两年多来,已有10.5万项职务科技成果实施单列管理、3.2万项科技成果实现转移转化,新成立科技成果转化企业1803家,620名科研人员凭借科技成果转化贡献实现职称晋升,32项成果获2023年度国家科学技术奖,位居全国第二,“职务科技成果单列管理制度”从陕西地方性试点上升为国家制度性设计。出台高水平推进产业创新集群建设实施方案,发布人工智能、光子等13个产业创新集群行动计划,着力壮大现代能源、先进制造、文化旅游、战略性新兴产业集群,构建具有陕西特色的现代化产业体系。围绕向“新”逐“绿”,全链条打造绿色低碳万亿级现代能源产业集群,全国唯一的能源革命创新示范区在榆林创建部署。先进制造业跑出加速度,新能源汽车、半导体等产业规模居全国前列,近3年新能源汽车产量保持年均160%的爆发式增长态势,闪存芯片产能约占全球的15%。

开放型经济新体制不断完善。习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调,要更加主动融入和服务构建新发展格局,更加深度融入共建“一带一路”大格局。我们坚持向改革要动力、向开放要活力,加快打造国内大循环的重要支点、国内国际双循环的战略链接,坚持通道平台枢纽、外贸外资外经外事一起抓,深入实施自贸试验区提升战略,中国—中亚机制秘书处启动运行,实现中亚五国通航全覆盖,2024年陕西中欧(亚)班列开行近5000列,位列全国之首。发挥产业优势强化经济协作,与世界各地近200个国家和地区建立经贸联系,净增加外贸主体513家,2023年重卡出口增长100%。发挥区位优势畅通开放通道,累计在23个国家和地区布局53个海外仓。发挥人文优势密切交流合作,与41个国家113个省州、城市建立起友好关系,深入开展联合考古,在中亚古城遗址考古发掘中取得了丰硕成果。

三、加快构建高水平社会主义市场经济体制的陕西启示

习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调,陕西要“着眼全国发展大局,立足陕西实际,发挥自身优势,明确主攻方向”,这是我们推动经济高质量发展的根本遵循。我们要统筹好有效市场和有为政府的关系,充分放大比较优势、精准补齐短板弱项,把对习近平经济思想的理解和感悟转化为推动经济高质量发展的陕西实践。

以落实经济基础制度为抓手规范经济秩序激发市场活力。经济基础制度是社会主义市场经济体制高效运行的基本保障。陕西结合实际,积极融入和服务全国统一大市场建设,建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系,营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的市场环境。注重发挥好市场作用,规范经济秩序、维护市场公平、激发市场活力,在稳增长、扩内需、促消费等专项政策中更好体现经济基础性制度作用,以系统观念提升改革整体效能。健全以公平为原则的产权保护制度,完善知识产权质押、交易、评估等相关机制,持续对各种

所有制经济产权、各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护。加强公平竞争审查刚性约束,健全反垄断和反不正当竞争制度建设,依法依规治理市场垄断、地方保护、市场分割、欺行霸市等扰乱市场秩序的行为。落实新版市场准入负面清单,按照国家部署优化新业态新领域市场准入环境,扎实开展市场准入效能评估,持续破除市场准入壁垒。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒制度,推进行政处罚信用修复数据双向共享,加快公共信用数据资源开发利用,加大重点领域信用应用场景培育。

以增强政策一致性为导向推动高质量发展。对陕西来说,在用好用国家促进经济发展重大政策的同时,要更好统筹省级各行政管理部门政策同向发力,形成有利于促进高质量发展政策环境,促进政策、要素、资源向竞争优势突出的区域和行业领域集中,向优质工程项目集中,保障国家和陕西重大发展任务落地实施。同时,增强宏观政策取向一致性与各类要素的协同联动,不断健全政策统筹协调机制和取向一致性评估机制,在债务约束、要素资源、环境容量趋紧趋严的大背景下,要统筹好有效市场和有为政府的关系,实施好要素市场化改革,推动资金、土地、能耗、排放、用水等要素资源科学高效、节约集约配置。

以深化科技创新体制改革为动力建设科技强省。科技创新需要市场机制推动,也需要政府前瞻布局、政策引导。从陕西的角度讲,要进一步全面深化科技体制机制改革,深化科技成果转化制度改革,强化科技创新策源功能,加强基础研究,攻克关键核心技术,孵化、加速、放大新技术新产品新业态,在关键领域形成竞争优势、赢得战略主动。要因地制宜发展新质生产力,健全教育发展、科技攻关、企业创新、人才培养和“四链”(创新链、产业链、资金链、人才链)融合体系,建好西安综合性国家科学中心和科技创新中心,努力打造国家重要科研和文教中心、高新技术产业和制造业基地。要促进“三项改革”和秦创原建设协同增效,科技创新和产业创新、数字经济与实体经济深度融合,注重以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,推动更多科技成果转化为新质生产力,让科技创新“关键变量”成为新质生产力发展“最大增量”,努力实现高水平科技自立自强。

以做强重点产业链群为支撑打造陕西特色现代化产业体系。现代化产业体系是构筑竞争新优势的重要支撑。从陕西的角度讲,要着眼进一步发挥创新、能源、文化三大优势,以推进新型工业化为重点,以现代能源、先进制造、文化旅游、战略性新兴产业四个万亿级产业集群为底座,实施重点产业链群“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”工程。要瞄准数字智能和绿色低碳方向,深入实施传统产业优化升级,推进先进制造业和战略性新兴产业集群发展,建立未来产业培育机制,推动集成电路、能源化工、航空航天、新材料等优势领域重点产业在陕省份,提升产业链供应链韧性和安全水平。要通过构建大流通体系,把物流、商流、价值流、信息流以及信用体系、金融支持体系结合起来构成大流通,打造新兴产业链,提高产业链现代化水平。

以健全对内对外开放机制为突破打造内陆开放高地。建设更高水平开放型经济新体制,要以思想大解放引领开放大突破、大提升,突出战略纵深、协同周边、服务全国、融入全球,认真落实中国—中亚峰会涉陕成果,构筑开放大格局。要突出内畅外联,聚焦亚欧陆海贸易大通道这条主轴,打牢设施互联这个基础,畅通现代物流这一经脉,提升开放大通道。要突出招商引资,更大力度吸引利用外资,积极有序承接产业转移,培道开放大产业。要突出融合发展,把通道、平台、贸易、产业、城市等集成起来统筹推进,做深陆港“集结”文章,做强空港“集聚”功能,建设开放大枢纽。要突出人文交流,提升国际友城建设水平、文化旅游开放水平、科技教育交流水平、卫生健康合作水平,打造开放大窗口,以更加开放自信主动的姿态走向世界舞台。

(执笔人:徐田江、刘步升、赵立平、王颖华、姜宁。原载于《习近平经济思想研究》2025年第2期,有删节)



走进大阪世博会

2025年大阪·关西世博会(大阪世博会)13日正式开园。这是大阪时隔55年再度举办综合类世博会,本届世博会以“构想焕发生机的未来社会”为主题,共有158个国家和地区、7个国际组织参展。展期将持续至10月13日,预计接待参观者2800万人次。图为游客在日本大阪的世博会园区内游览。新华社记者 贾浩成 摄

要闻速递

我国世界地质公园增至49处

本报讯 记者田新元报道 近日,在法国巴黎召开的联合国教科文组织执行局第221届会议上,我国推荐的青海坎布拉和重庆云阳两处候选地正式获批联合国教科文组织世界地质公园称号。至此,我国世界地质公园增至49处,数量继续稳居世界首位。

坎布拉世界地质公园位于青海省海南藏族自治州,总面积3149.34平方公里,地处青藏高原东北缘与中国一、二级阶梯地貌过渡带。公园完整保存了三个重要地质时期的地层构造和印支期、燕山期岩浆活动记录,其中隆务河三叠纪深海相沉积地层剖面以清晰的演化序列成为国际学界研究古特提斯洋洋陆转换的“地质教科书”。

《1版

他所提到的培训班,是国家发展改革委联合中央统战部、全国工商联举办的“新时代民营经济人士培育赋能计划”培训班。

“从北京培训回来后,我明确了全固态电池发展前景,更加坚定企业技术投入的信心,我们的研发投入超16亿元,联合科研院所攻克全固态电池循环次数难题,已经实现技术突破,量产进度提前9个月。目前,集团储能业务占比两年内从40%跃升至60%。”邹连和感慨地说,培训班不仅是课堂,更是资源池和行动指南。

“参加赋能培训,加深了对国家科技发展战略的理解,让我们在科研创新投入方面进一步加大力度。”徐志新介绍,下一步,该集团计划连续3年在全球范围内招聘共6000名硕博高端科研人才,坚定地走科技强企的高质量发展之路。

王姝颖也表示,赋能班培训让她对企业管理、战略决策和市场布局有了更深刻的认识,企业在过去一年加快技术创新步伐,提升了企业核心竞争力。比如,将电梯与物联网相结合,采集电梯运行数据进行分析并上传到互联网监控中心,实现对电梯的实时监控维护,大大增强了电梯的安全性。

截至目前,该培训班已开展四期,为近300位民营企业企业家赋能。培训期间,这些平日里叱咤商海的企业家们重返课堂,互相成为同学,除了学习前沿政策解读,在课余时间他们也共同探讨行业发展、对接资源。

民营企业发展需要更多“政策翻译官”和“问题拆弹手”。刘鑫强调,未来将把培训班升级为“民企成长加速器”,建立常态化回访机制,推动政策从“纸面”落到“地面”,让民营企业轻装快跑。

诉求解决闭环管理 现场办公+长效追踪 “请大家抛开顾虑,多谈‘刺

云阳世界地质公园位于重庆 市云阳县南部,总面积1124.05平方公里,地处长江三峡库区腹地。公园以中侏罗世恐龙化石群为主要特色,拥有长达18.2公里的“世界恐龙化石长城”和世界最大的侏罗纪单体恐龙化石墙,串联了亚洲侏罗纪恐龙的演化历程,填补了世界恐龙演化序列空白,具有重要的国际意义。

截至目前,全球共有世界地质公园229处。我国一直秉承“颂造化之神奇 谋区域之长兴”的理念,积极探索符合当地实际情况、彰显地域特色的地质遗迹保护与利用模式,推动经济社会可持续发展,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的理念,广泛传播了生态文明理念,赢得国际社会普遍赞誉。

耳”的真问题,把最棘手的‘硬骨头’抛出来,我们希望大家实实在在地做些事。”调研期间,在三省轮流召开的恳谈会上,刘鑫都以这样开门见山的开场白,让与会企业家打开了话匣子。

“希望能对重大技改投资项目给予超长期特别国债支持。”“建议由政府构建技术产业联盟,鼓励企业与高校和科研院所合作,创立一些技术和创新平台,共同促进关键技术的突破。”“优化人才落户、子女教育等相关政策,帮助企业吸引和留住关键人才,解决人才的后顾之忧。”

“吸收更多民营企业深度参与国家创新平台建设。”

…… 调研组边听边记,不时追问细节,对企业反映的融资渠道单一、人才引进难、产业链协同不足等共性问题进行归类分析,承诺将建立“问题台账”限期反馈。“这种形式特别好,民营局就像我们民营企业的‘娘家’,让我们能充分地把诉求提出来,有些问题当场就有了回复,没现场解决的也承诺研究后给我们反馈,非常高效!”参会企业家纷纷点赞道。

近年来,国家发展改革委采取了一系列有力有效举措,为民营经济发展破壁垒、疏堵点、提信心、优氛围,努力让民营企业有感有得。

“截至2024年底,我们累计收集民营企业反映问题诉求2266项,已办结1097项。”刘鑫强调,民营经济发展局从成立开始,就是一个服务型部门,为民营经济高质量发展全力以赴。

刘鑫介绍,国家发展改革委门户网站上开通了民营经济发展综合服务平台“诉求和建议”栏目。“真诚希望大家将发展中遇到的困难和问题或相关产业发展的建议和意见及时通过平台反映,每个留言都会有专人处理,为企业排忧解难。”