

正确认识和因地制宜发展新质生产力



生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。2023年以来,习近平总书记原创性提出新质生产力的重大概念,鲜明指出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”,深刻回答了“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”等重大理论和实践问题,深化了我们党对生产力发展规律的认识,创新和发展了马克思主义生产力理论,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为新时代新征程用新的生产力理论指导新的发展实践指明了前进方向、提供了根本遵循。2024 年中央经济工作会议提出,“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”。我们要深入理解习近平总书记关于新质生产力的重要论述,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,以加快发展新质生产力大力推动高质量发展,不断为中国式现代化注入强劲动力。

新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力

习近平总书记指出,“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。对此,我们要从历史的维度和实践的角度深化认识理解。

纵观人类社会发展历程,在先后经历了农业革命、工业革命后,正在经历信息革命。从刀耕火种到无人农场、从“马背望川”到一日千里、从手工作坊到智能制造、从飞鸽传书到量子通信……一次次颠覆性的科技革新,带来社会生产力的大解放和生活水平的大跃升,从根本上影响着人类历史的发展轨迹。历史车轮滚滚向前,没有生产力的发展就没有人类社会的进步。这是历史唯物主义的一条根本法则,是不以人类意志为转移的客观规律。

解放和发展生产力是社会主义的本质要求,是中国共产党人接力探索、着力解决的重大问题。新中国成立后特别是改革开放以来,我们用几十年时间走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破。新时代以来,我们党团结带领全党全国各族人民全面建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。当前,我国已经进入全面建设社会主义现代化国家新征程,正在围绕党的二十大确立的中心任务和党的二十届三中全会重要部署,以进一步全面深化改革推进中国式现代化。面对世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,面对推动高质量发展的新机遇和新挑战,面对人民群众的新期待,必须进一步解放和发展社会生产力,才能不断提高我国发展的质量和效益,经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来,如期实现第二个百年奋斗目标,全面建成社会主义现代化强国。

新质生产力的形成和发展,是新时代以来我们党大力解放和发展社会生产力的结果。今天,我国载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、新能源技术等取得重大成果,已经进入创新型国家行列;C919 大飞机实现商飞、国产大型邮轮“乘风出海”、神舟家族太空接力、“奋斗者”号极限深潜,一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起,科技成果正在加快向现实生产力转化;百万千瓦水轮发电机组顺利投产发电,光伏多晶硅、硅片、电池片和组件产量占全球比重均超过 80%,绿色生产力快速成长,不断擦亮经济社会发展的绿色底色;数据作为

新的生产要素被引入生产函数,极大拓展了生产可能性边界,深度赋能实体经济转型升级……以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

这是新时代我们党始终高度重视生产力发展的结果。新时代以来,习近平总书记把马克思主义政治经济学基本原理同我国经济发展实践相结合,深刻洞察新一轮科技革命“使社会生产和消费从工业化向自动化、智能化转变,社会生产力将再次大提高,劳动生产率将再次大飞跃”的趋势,要求“努力提高创新驱动发展能力、提高产业竞争力、提高经济增长质量和效益,实现我国社会生产力水平总体跃升”。习近平总书记深入把握生产力运动发展的客观规律,强调要“按照生产力发展规律去发展,而不要违背规律蛮干”,指出在新一轮科技革命和产业变革的大潮中“要发展就必须充分发挥科学技术第一生产力的作用”“最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”,围绕破解资源环境约束突出问题,提出实现可持续发展“要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念”;着眼进一步解放和发展社会生产力,强调“以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,攻克体制机制上的顽瘴痼疾,突破利益固化的藩篱”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,通过“技术一要素一产业”链条传导,不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。

这是新时代我们党坚定不移贯彻新发展理念的结果。理念是行动的先导,解放和发展生产力的实践离不开正确理念的引领。新时代以来,我们党对经济形势进行科学判断,根据发展环境、发展条件的变化,对发展理念和思路作出及时调整,提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。在新发展理念的引领下,我们坚持质量第一、效益优先,着力推动创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,推动我国经济质量变革、效率变革、动力变革,推动社会生产力水平实现整体跃升。

这是新时代我们党深入实施一系列重大战略的结果。战略是从全局、长远、大势上作出的判断和决策。为发挥科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的作用,我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,坚持教育优先、科技创新、人才培养一体推进并形成良性循环,原始创新、集成创新、开放创新一体设计并实现有效贯通,创新链产业链资金链人才链深度融合。为用好超大规模市场优势,我们党把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,打通两者结合的断点堵点卡点,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,促进形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。为促进城乡区域协调发展,我们党提出并深入实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性进一步增强。为实现高水平对外开放,我们实行更加积极主动的开放战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设,高质量共建“一带一



新一轮科技革命和产业变革迅猛发展,物联网新技术、新产品、新业态不断涌现。近年来,江苏省积极推进物联网高质量发展迈上新台阶,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心和发展新质生产力的重要阵地。图为近日安全员在无锡市驾驾运营服务中心远控中心远程监控无人驾驶小巴车的运行情况。

新华社记者 李 博 摄

路”,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。正是在一系列重大战略的综合作用下,高质量发展取得明显成效,新质生产力加快形成。

我国发展新质生产力具有诸多优势和有利条件

新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态。习近平总书记对新质生产力的内涵作出深刻阐释:“它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。”新时代新征程,我国发展站在了更高历史起点上,发展新质生产力具有诸多优势和有利条件。

社会主义市场经济的体制优势,为新质生产力发展提供了制度保障。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新。新时代以来,我国进一步完善社会主义市场经济体制,正确处理政府和市场的关系,大大提高了资源配置效率,促进了新质生产力发展。比如,我们坚持使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,实现了国家科研资源进一步聚焦重点领域、重点项目、重点单位,打好关键核心技术攻坚战,提高创新链整体效能,努力实现“从 0 到 1”的原始创新突破;加快技术创新成果转化,让技术创新端和产品供给端紧密配合,对产业发展形成有力支撑,加速推进“从 1 到 N”的产业化发展进程。习近平总书记强调,“新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新”。构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制,促进改革发展高效联动,让更加有效的市场与更加有为的政府形成合力、相得益彰,将为发展新质生产力提供坚强制度保障。

超大规模市场的需求优势,为新质生产力发展提供了广阔空间。当今世界,最稀缺的资源是市场。我国拥有 14 亿多人口,中等收入群体超过 4 亿人,具有超大规模国内市场需求优势。这不仅意味着更多创新场景、更低创新成本和更高创新收益,新产品、新技术通过大规模应用和持续迭代,有机会加快转化为新质生产力,而且意味着能大幅提升制造业国际竞争力,有效增强大宗商品议价能力,有力推动新技术新业态新模式的发展。如今,全球光伏发电装机容量近一半在中国,兆瓦级风电整机已形成达到国际先进水平的多条成熟技术路线;全球新能源汽车一半以上行驶在中国,中国新能源车用动力电池在电池能量密度、寿命和安全性等技术指标上位居世界前列;数字支付规模占全球份

额接近一半,高速铁路运营里程超过全球其他国家总和……依托超大规模市场,新型基础设施、新兴产业领域的发展展现出蓬勃生机。展望未来,我国人口规模依然巨大,中等收入群体将持续扩张,对越来越多商品、服务的需求从“有没有”转向“好不好”,消费升级的动能强劲;城镇化还有很大发展空间,有近 3 亿农业转移人口正在加快市民化进程,城市更新、交通电信等基础设施的升级空间很大,住房、教育、医疗、养老等方面带来巨大需求。这些都将进一步增强我国超大规模市场的需求优势。习近平总书记指出,“必须充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势”。建立起扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,将使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程,为发展新质生产力提供更为广阔、更加稳定的市场空间。

产业体系配套完整的供给优势,为新质生产力发展提供了坚实依托。产业是生产力发展的载体。我国是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,制造业增加值占全球比重约 30%、连续 10 多年居世界首位,已经形成 200 多个成熟的产业集群,具有产业体系配套完整的供给优势。产业体系配套完整,在微观上能够使企业更加便捷高效地找到发展所需的原材料、零部件、中间产品等,大幅降低生产成本,增强创新发展内生动力;在中观上有助于形成高效协作的制造业网络,更好满足大规模标准化生产需要、更快响应个性化定制需求;在宏观上有利于我国进行从传统产业到新兴产业、从技术研发到生产制造的全产业链布局,满足社会生产力快速发展的需要。当前,我国已拥有较为完整的新能源产业链供应链,已建成包括动力电池、电机电控、整车及充电设施、制造装备、回收利用等在内的新能源汽车产业链;在长三角“造车版图”中,一辆汽车所需配套零部件,4 小时车程内可全部解决。正是凭借完整的制造业体系优势,我国新能源汽车在国际市场上才更具竞争力。习近平总书记指出,“要围绕发展新质生产力布局产业链,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链”。加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠,将为培育和发展新质生产力提供强大载体。

科技创新的新型举国体制优势,为新质生产力发展提供了动力源泉。科技是第一生产力。科技创新成果渗透于生产力诸要素中,能够提升劳动者、劳动资料、劳动对象的质量,促进其优化组合的跃升;融入生产链条各个环节,能够使生产过程更加智能化、精准化,同时减少对自然资源的依赖和环境的影响。新时代以来,我国深

入实施创新驱动发展战略,科技创新整体实力稳步提升,2012~2024 年,全社会研发经费从 1.03 万亿元增长到 3.6 万亿元,研发强度从 1.91% 提高到 2.68%;基础研究能力不断增强,2024 年基础研究经费达 2497 亿元,占全社会研发投入比重提高到 6.91%;重大科技基础设施和创新基地加快布局,国家科学数据中心、生物种质和实验材料资源库、野外科学观测研究站等条件逐步完善,构建了相对完备的基础条件平台体系。习近平总书记要求,“加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强”。聚焦国家战略和经济社会发展现实需要,打好关键核心技术攻坚战,推动原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,将为发展新质生产力提供充沛动力源泉。

大量高素质劳动者和企业家的人才优势,为新质生产力发展提供了人力要素支持。人是生产力中最活跃的因素,人才是第一资源。培育和发展新质生产力,离不开千千万万具有开拓创新精神的企业家和各行各业勤奋工作的劳动者。目前,我国已成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国,人才资源总量达到 2.2 亿人,研发人员总量多年居世界首位,技能人才超过 6000 万人。与此同时,一大批有胆识、勇创新的企业家茁壮成长,成为建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。只有把企业家和劳动者的积极性、主动性、创造性充分调动起来、激发出来,发展新质生产力才能有绵绵不绝的持久动力。习近平总书记要求,根据科技发展新趋势“为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才”“要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠,加强劳动者技能培训,不断提高各类人才素质”。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,支持和引导企业家做创新发展的探索者、组织者、引领者,勇于推进生产组织创新、技术创新、市场创新,为企业家发挥聪明才智、积极创新创造提供良好的市场和社会环境,将为发展新质生产力提供强大人力要素支持。

用好优势和有利条件,因地制宜发展新质生产力

把握时与势、抓好谋与干。习近平总书记在 2024 年全国两会上指出,“党中央关于加快推动高水平科技自立自强、发展新质生产力,已经形成统一认识,并在积极推进中,但这不是一时半会儿的事情”。发展新质生产力是一项前无古人的开创性事业,也是一项系统性、全局性、长期性工程。在

2024 年中央经济工作会议上,习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识,“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”是其中之一。

2025 年是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇之年。在进一步全面深化改革和规划谋划中,需充分考虑因地制宜发展新质生产力的实践要求。我们要坚持向“新”突破,以“质”谋变,抓住一切有利时机,用好优势和有利条件,掌握正确的方式方法,进一步增强发展新质生产力的自觉性和主动性,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

发挥科技创新的引领作用,统筹推进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。科技创新是发展新质生产力的核心要素,产业是发展新质生产力的重要载体。只有把科技创新成果应用到具体产业上,才能加快形成新质生产力。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科学研究范式发生深刻变革,国际科技竞争向基础前沿前移,可望催生新的重大科学思想和科学理论,产生原创性、颠覆性技术。要加强基础研究,开辟新领域、提出新理论、发展新方法,取得具有重大开创性的原始创新成果,牢牢把握国际科技竞争的制高点,为发展新质生产力提供充足的动力源。在此基础上,有效推动科技创新成果从理论研究走向产品市场。要以科技创新为引领,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,促进产业高端化、智能化、绿色化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,实现产业结构转型升级和生产力发展水平质的提升。

推动有效市场和有为政府更好结合,形成新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。推动有效市场和有为政府更好结合,形成同新质生产力更相适应的新型生产关系,才能更好共同培育和驱动形成新质生产力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制并作出重要部署。要深化经济体制、科技体制、教育体制、人才体制等改革,建设全国统一大市场,建立高标准市场体系,完善市场经济基础制度,创新生产要素配置方式,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。在经济全球化大背景下,扩大高水平对外开放才能为发展新质生产力营造良好国际环境。要主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极营造市场化法治化国际化一流营商环境,建设具有全球竞争力的开放创新生态。同时,其他领域改革也要聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措,增强各项改革的关联性、系统性、协同性,实现纲举目张,产生综合效应。

坚持全国一盘棋,牢牢把握在国家发展大局中的战略定位。发展新质生产力,是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的战略选择。各地区只有树立全国一盘棋思想,牢牢把握自身在国家发展大局、区域协调发展中的战略定位,放眼长远去思考、去谋划、去推进,才能扬长避短、突出特色,在立足本地实际的基础上着力开辟发展新领域新赛道。要主动融入国家发展战略和新发展格局,充分考虑不同地区、不同行业的差异性和特殊性,坚持“一把钥匙开一把锁”,找到发展新质生产力的最佳路径,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,避免“一哄而上”,打造各具特色的产业集群,在优势互补、相互促进、协同共进中推动新质生产力加快发展、新旧动能平稳接续转换。

(原载于《习近平经济思想研究》2025 年第 2 期,本文系国家社科基金项目“习近平经济思想的原创性贡献”的阶段性成果,执笔人:张怡恬、殷鹏、郑延冰、王影迪)