

“硬投资+软建设”推动高质量户外运动目的地建设

□ 本报记者 李宏伟

为深入贯彻落实《关于建设高质量户外运动目的地的指导意见》(以下简称《指导意见》),近日,国家发展改革委、国家体育总局、住房城乡建设部等部门的办公厅印发了《关于做好高质量户外运动目的地建设工作的通知》(以下简称《通知》),部署各地开展高质量户外运动目的地的建设。

国家发展改革委社会有关负责人表示,国家发展改革委、国家体育总局等相关部门将对各地提交的建设方案组织专家联审,并进行部门联合评议,确定高质量户外运动目的地建设名单。国家发展改革委将通过中央预算内投资等资金渠道,以“硬投资+软建设”的方式,对高质量户外运动目的地的建设过程中符合条件的项目予以支持。

目标是2030年建成100个左右

业内人士告诉记者,户外运动主要是指以自然或户外环境为依托的体育运动,一般包括滑雪、滑冰、桨板、船艇、潜水、骑行、山地越野、攀岩、自驾、溯溪、漂流等项目。高质量户外运动目的地是设施完善、服务优质、赛事丰富、国际知名的户外运动目的地。

今年年初,国家发展改革委、国家体育总局联合发布的《指导意见》归纳了高质量户外运动目的地应具备的六大内涵特征,即高质量自然资源转化地、高质量群众运动便捷地、高质量运动服务引领地、高质量户外活动策划地、高质量户外经济集聚地、高质量户外运动安全地。

根据《指导意见》,到2027年,初步形成一批较为成熟的高质量户外运动目的地,形成可复制、可推广的建设经验,辐射带动作用得到显现。到2030年,建设100个左右高质量户外运动目的地,使其设施建设、服务供给、管理水平、国际影响力全面提升,助力户外运动参与人数持续增长,推动户外运动产业成为新的经济增长点。

记者注意到,此次发布的《通知》,不仅要求确保如期实现“到2030年,建设100个左右高质量户外运动目的地”的建设目标,更细化了有关建设任务、建设程序、建设条件和工作要求。

比如,《通知》明确,高质量户外运动目的地应具备资源禀赋基础良好、建设思路清



2025第十六届环海南岛国际公路自行车赛第三赛段从陵水到保亭的比赛日前结束。图为参赛选手在比赛中。

新华社记者 杨冠宇 摄

晰、发展空间广阔、地方财政状况稳定等四个方面的主要条件,并按照地市谋划、省内推荐、国家复核、建设实施、政策支持、总结推广六个步骤开展建设。

开展建设应准确把握“四个注重”

《指导意见》明确提出,要依托户外运动优质资源和优势项目开展建设,积极推动高质量户外运动目的地的建设,应准确把握“四个注重”。

一是注重自然资源的高质量转化。一方面,在开发利用过程中应守住生态环境底线红线,严格遵守自然资源和生态环境保护法律法规和制度要求。另一方面,要合理确定高质量户外运动目的地的空间布局 and 地域范围,建设地区在自然资源方面应具有开展户外运动的比较优势,可根据地区实际划分核心区、服务保障区、产业发展区等,不宜将地级市所有辖区全域纳入。

二是注重运动项目的合理确定。高质

量户外运动目的地开展的运动项目要与当地优势自然资源匹配,有一定的赛事活动作支撑,有相关配套服务和安全机制作保障,形成以优势项目为主、多种项目融合的发展格局。不盲目追求运动项目全覆盖。

三是注重配套设施的完善。梳理开展户外运动所需的场地营地、配套服务、交通等设施,区分市场营利性项目与政府公共服务项目,形成设施齐备、配套完善、分布协调的设施供给格局。

四是注重后期管理运营。要坚持建设和运营并重,制定明确的管理运营方案,构建可持续发展的建设、管理、运营模式。

参与省份推荐不超过四个地区

国家发展改革委社会有关负责人介绍说,《通知》的总体思路是,有积极性的地级市(州、盟)或省直管县人民政府作为高质量户外运动目的地的建设主体,根据本地户外运动资源禀赋、发展基础等研究编制建设

方案,由省级层面确定推荐名单,国家发展改革委会同相关部门组织专家评审和部门联合评议,并根据《指导意见》给予政策和资金支持,以“硬投资+软建设”的方式,汇聚各方合力,推动目的地建设取得实效。体育总局将完善户外运动标准体系,编制高质量户外运动目的地项目建设指南,并通过体育彩票公益金支持户外运动公益项目。自然资源、水利、林草等部门依法依规优化环评、林地草地占用、涉河湖等审批流程。

值得注意的是,省级发展改革委、体育部门要会同有关部门组织好筛选和推荐工作,报经省级人民政府同意后,在今年7月15日前择优推荐,原则上不超过4个地区。

此外,《通知》明确,有关地方可以做好相关项目的谋划和储备,用好体彩公益金、地方政府专项债、企业投资、银行贷款等多种资金渠道,合力支持高质量户外运动目的地的建设、管理和运营。

以项目星火点燃沈阳产业发展壮大燎原之势

——访沈阳市发展改革委党组书记、主任,一级巡视员张文哲

□ 本报记者 安宁

春日的辽沈大地,万物竞发。

站在“十四五”规划收官之年,辽宁省沈阳市发展改革委以项目建设“谋、立、推、建、产”全周期体系为抓手,掀起了一场以项目驱动产业升级、以创新引领城市转型的澎湃浪潮。沈阳市发展改革委党组书记、主任,一级巡视员张文哲表示,在这场关乎未来的谋篇布局中,每一个项目的诞生落地,都是这座城市经济破茧成蝶的生动注脚。

以“产业思维”破题:项目为舟,产业为舵

“‘抓项目,本质是谋产业未来’,是我们始终秉持的理念。”张文哲表示,沈阳紧扣“东北、辽宁全面振兴”主线,构建“谋、立、推、建、产”全周期体系:高位谋,今年一季度谋划项目总投资4.2万亿元;高效立,今年首批新建项目前期手续办结率达85%;聚力推,高效实施项目建设“四个一批”专项行动;加速建,1400余个项目一季度开复工形成梯次推进;全力产,预计全年500个竣工项目蓄势达产,实现项目建设与产业链升级深度融合。以辽宁省集成电路先进装备产业基地项目为例,依托薄膜设备、涂胶显影设备等既有优势,通过建设集成电路装备产业园、布局前道量测设备产业、建设中试基地及国产核心零部件测试验证中心,构建起“装备—零部件—验证服务”全产业链条。生动诠释“项目即产业载体”理念——以实体项目撬动产能突破,牵引产业链生态整体升级。

在巩固产业焕新成果基础上,同步开辟产业发展新赛道。谋划建设东北新能源电力装备产业基地项目,突破柔性直流输电等关

键核心技术,解决换流阀等设备“卡脖子”技术难题,有效服务于海上风电送出工程和新能源光伏、储能、风电等应用场景。把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

从“要素攻坚”到“机制创新”:破解项目落地难

项目谋划易,落地难。如何破解土地、资金、政策、配套等要素制约?张文哲说,沈阳的答案是:以改革为动力、促发展,系统推进土地、劳动力、资本等要素市场化配置改革,畅通要素自主有序流动渠道,提高要素协同配置效率,降低用地、用工及融资成本,充分激发项目建设市场活力,从而让要素改革成为破题之钥。以投资额120余亿元的“中欧班列沈阳集结中心产业园项目”为例,通过争取国家超长期特别国债支持、引入社会资本合作等方式,谋划建设中欧班列集疏运基础设施、陆港国际贸易、陆港能源制造、陆港高端制造、低空经济等板块。值得一提的是“揭榜挂帅”机制的引入,在低空经济板块发布建设需求,吸引多家民营企业“揭榜”牵头,政府提供空中交通管理、金融资源等政策支持,企业负责技术研发和市场运营。这一模式不仅可加速项目落地,还催生出维修养护、教培等新业态,不断壮大产业集群。

“谋眼前”与“谋长远”:统筹兼顾的发展智慧

项目建设需兼顾“务实”与“前瞻”。一方面,紧盯国家政策窗口,抢抓机遇谋实项目。例如,围绕《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》,包装申报总投资额300余亿元的“风光氢融合生物质绿色醇油”示范项目,依托康

平县丰富的生物质秸秆和风光资源,通过有效整合,建设绿色醇油生产基地,为沈阳市县域经济发展和农民“家门口”致富提供了有力支撑。另一方面,以“无中生有”的魄力布局未来。依托航空航天物质基础和智力资源,争取成为低空经济试点城市,规划建设人工智能算力、空管、地面网等基础设施,并与都市圈交通体系联动,打造“都市圈+低空经济”一体化建设新模式,预计拉动投资上千亿元。今年,10吨级全新大型物流运输无人机将实现首飞,有望显著提升沈阳市物流效率,创造更大的经济和社会效益。

张文哲说,这种“远近结合”的思维,在科技创新领域尤为突出。与沈阳药科大学等科研院所合建“生物制药产业学院”,利用三生制药集团技术优势,突破生物制药领域关键核心技术,推动建设北方生物医药科技谷,使之成为以生物制药为核心的国际标杆科技产业园区,促进世界生物制药行业创新技术和成果落户沈阳。“这些有益探索不仅解决了当下‘研发转化断层’的痛点,更积蓄了‘产业集群突破’的长远动能。”张文哲表示。

背后的深意:从共识到共为

“‘谋、立、推、建、产’绝非一句简单的口号,而是以项目建设拉动经济发展,这已成为沈阳市发展改革委自上而下形成的行动自觉和集体共识。”张文哲表示,为进一步激发干部职工的参与热情,沈阳创新构建争当设计师、先锋队、跑办员、实干家的机制:首先,鼓励全员争当谋划项目的“设计师”,定期举办项目策划头脑风暴、“登台打擂”、领导点评、专家讲座等活动,提升人员抓项目能力,确保每个项目精准对接城市发展战略。其次,打造统筹率表的“先锋队”,设立

专项工作组,明确责任分工,确保项目推进过程中各环节无缝衔接。再次,强化向上争取的“跑办员”角色,积极对接上级部门,争取政策、资金和资源支持,为项目落地提供坚实保障。最后,倡导服务基层的“实干家”精神,深入一线调研,倾听基层需求,确保项目见效,真正惠及民生。通过这一系列举措,积极营造出人人谋项目、人人为项目的踊跃氛围,形成了从共识到共为的良性循环。

潮涌辽沈:沈阳的启示与展望

如今的沈阳,发展脉搏强劲跃动,项目建设勾勒美景。张文哲介绍说,今年,谋划储备“十五五”期间重大项目100个,其中百亿元以上项目47个,固定资产投资增速瞄准6%;航空航天、生物医药、新能源等新兴产业项目投资额近总盘半数。这些数据背后,是“谋、立、推、建、产”体系下政产学研多方合力的结果。

张文哲表示,面向未来,沈阳将锚定“建设东北亚国际化中心城市”目标,以更大格局抓项目建设、产业升级和改革开放。向南,以大海为媒、以港口为锚,推进涉海工业、涉海科研与涉海服务业加速发展;向北,深化中欧班列与满洲里、绥芬河口岸联动,高效融入“亚欧大陆物流新通道”;向东,把握RCEP机遇,助力企业深入参与日韩经贸合作,“走出去”拓展市场;向西,推动沈阳都市圈更好融入京津冀,“双城联动”共建产业协作示范区。“我们坚信,当每一个人都成为项目的谋划者、推动者、建设者、有为者,这座城市的振兴之路必将越走越宽广。”张文哲充满自信地说。

春潮澎湃处,扬帆正当时。沈阳,正以项目的星火,点燃传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大的燎原之势,书写新时代东北全面振兴的壮丽篇章。

发展改革动态

今年中央财政继续支持实施城市更新行动

本报讯 记者赵庆国报道 财政部、住房城乡建设部日前印发《关于开展2025年度中央财政支持实施城市更新行动的通知》,明确今年中央财政继续支持实施城市更新行动,探索建立可持续的城市更新机制,推动补齐城市基础设施的短板弱项,加强消费型基础设施建设,促进城市基础设施建设由“有没有”向“好不好”转变。

根据《通知》,两部门通过竞争性选拔,确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市,在城市层面探索整合各类资源,探索建立资金、用地、金融等各类要素保障机制,形成工作合力。中央财政对入围城市给予定额补助。

《通知》明确,2025年,中央财政支持实施城市更新工作的范围为大城市及以上城市,共评选不超过20个城市,主要向超大特大城市以及黄河、珠江等重点流域沿线大城市倾斜。

根据《通知》,入围城市制定城市更新工作方案,统筹使用中央和地方资金,完善法规制度、规划标准、投融资机制及相关配套政策,探索城市更新可复制、可推广的机制和模式。力争通过三年探索,城市地下管网等基础设施水平明显提升,生活污水收集处理效能进一步提高,老旧片区宜居环境建设取得明显成效,形成可复制、可推广的模式和经验。

3月份我国CPI同比降幅收窄

本报讯 记者付朝欢报道 国家统计局近日发布数据显示,今年3月份,居民消费价格指数(CPI)同比下降0.1%,降幅比上月收窄0.6个百分点。从边际变化看,提振消费需求等政策效应进一步显现,核心CPI明显回升,同比上涨0.5%。

统计数据显示,3月份,食品价格同比下降1.4%,非食品价格同比上涨0.2%;消费品价格同比下降0.4%,服务价格同比上涨0.3%。1至3月平均,CPI比上年同期下降0.1%。

从食品价格看,3月份,食品价格降幅比上月收窄1.9个百分点,对CPI同比的下拉影响比上月减少约0.35个百分点。食品中,牛肉、鲜菜、鸡蛋和水产品价格分别下降10.8%、6.8%、1.6%和0.2%,降幅均有收窄;鲜果价格由上月下降1.8%转为上涨0.9%;猪肉价格上涨6.7%,涨幅有所扩大。从扣除食品和能源价格的核心CPI看,3月份,核心CPI同比由上月下降0.1%转为上涨0.5%。

一季度全国铁路投资完成1312亿元

本报讯 记者张海莺报道 今年以来,我国多地铁路项目建设有序推进。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年一季度,全国铁路完成固定资产投资1312亿元,同比增长5.2%,有效发挥了铁路建设投资拉动作用,为全方位扩大国内需求、促进区域经济社会协调发展提供了有力支撑。

铁路部门以国家“十四五”规划纲要确定的铁路工程和联网、补网、强链项目为重点,聚焦提升路网整体功能和效率,加快推进勘察设计、可行性研究、初步设计等前期工作,力争新项目早日开工建设。陇海线郑州至兰州段改造工程、哈密东站扩能改造工程、临河至哈密铁路额济纳至哈密段扩能改造工程等一批项目计划年内开工建设。

据悉,下一步,中国国家铁路集团有限公司将充分用好国家“两重”项目支持政策,抓住施工黄金季节,加快推进铁路重点工程项目建设,力争多完成实物工作量和投资,为推动经济持续回升向好作出积极贡献。

北京2027年底全面实现5G规模化应用

本报讯 记者刘政报道 北京市经信局、北京市通信管理局近日联合发布《北京市5G规模化应用“扬帆”行动升级方案(2025—2027年)》。根据该方案,到2027年底,北京全面实现5G规模化应用,提升5G赋能千行百业应用水平,成为国内领先的5G应用标杆城市。

根据《方案》,到2027年底,北京的5G个人用户普及率基本达到100%,5G网络接入流量占比超75%,工业领域规模以上企业5G应用渗透率达45%。5G融合应用产业体系逐步完善,芯片模组供给能力持续提升。北京5G网络效能将大幅跃升,每万人拥有5G基站数(包含5G-A基站)将达到70个,5G网络驻留占比超95%,全面支持IPv6技术。

据介绍,北京到2027年底将累计新建或改造超过3.5万个具备5G-A能力的基站,实现五环内全域连续覆盖,重点场景及区域实现5G-A网络覆盖。在城市实现5G-A轻量化基站连续覆盖,累计建成2000个5G行业虚拟专网。

在此基础上,北京将布局新兴终端生态,比如深度赋能基于5G的智能机器人、智能移动终端、云设备等的研发展示与场景落地,积极孵化融合5G的裸眼3D技术应用、智能可穿戴设备、智慧家居产品等的创新业态。加速推进“5G上车”,激励车企在汽车前装环节集成5G通信模组。