

莫愁湖畔 数据要素驱动新质生产力蓬勃发展

江苏南京建邺高新区在全市率先试点体制机制改革,全面激活园区发展动能,通过构建数据要素流通“制度护城河”,数字经济以前所未有的速度重塑着城市经济版图

□ 本报记者 明慧

“可以说,阿里帮小米省了400万元,因为小米在选址落地时不需要做尽调了。”这句玩笑话,让小米华东总部70天落地江苏南京建邺高新区成为业界津津乐道的事。

说来话也不长。在小米落地的4个月之前,2017年6月23日,阿里巴巴江苏总部落地建邺高新区,是除了北京和杭州总部之外最大单体体量的产业园区。落地之前,阿里花费大概400万元,对江苏省所有地方做了一个包含产业政策、营商环境、人才和交通配套等方面的尽调,建邺排名第一。源于头部企业的“链式效应”,这之后,企业纷纷涌入。截至目前,建邺高新区已集聚上市企业12家、新三板挂牌企业4家、南京市政府认定的总部企业53家。

在这块8.32平方公里的土地上,数字经济以前所未有的速度重塑着城市经济版图:2012年,这里地区生产总值不足17亿元,2022年则突破千亿元。到2024年,这里数字经济广义增加值占GDP比重超过50%,企业类型包括数字资源、数字技术、

数字服务、数字应用、数字安全、数字基础设施等,覆盖数据产业上下游全链条。2025年1月17日,为打造南京科创版图升级的“展示窗口”、汇聚顶尖创新要素的“中心地带”,建邺区汇集区域资源,正式启动中央科创区建设,充分把握以人工智能为内核、以数据要素为驱动的新质生产力发展趋势,以“青奥组团”和“鱼嘴组团”为主承载区,推动各类科技创新资源和人工智能企业向河西西南集聚。



南京建邺高新区

王红 摄

体制机制改革全面激活园区发展动能

2001年,南京市决定在秦淮河西打造城市发展史上首个先整体统一规划、后组织实施建设的区域——河西新城。该新城以土地开发为先导,新城建设、产业布局和人口导入齐头并进,而建邺高新区就位于河西新城的核心区域。

2017年12月,按照《南京市科技园区整合设立工作方案》总体要求,采用“一区多园”模式,由新城科技园、江东商贸区、中央商务区三个园区组成南京新城高新区。2019年10月,建邺高新区以新城科技园为主体先行先试,在全市15个高新区中率先启动体制机制改革,形成了“用人自主、分配自主、决策自主和社会管理职能剥离”的“三自主

一剥离”改革。此次改革以“松绑、放权、赋能”为核心,推动园区放手干、大胆试、可容错,持续提升园区发展能级。2021年6月,入选全省开发区规范化管理和体制机制创新先行先试试点名单。2022年7月,入选全省开发区体制机制改革第二批实践案例。

历经多年精耕细作,建邺高新区已成为国家级平台集群加总部企业矩阵的独特优势,引育了53家市级总部企业、一批全国互联网头部企业,集聚超8万名高端人才,形成信息软件、智慧物流、数字文娱等多个百亿级新兴产业集群,先后获得国家对外文化贸易基地、国家版权示范基地、国家检验检测高技术服务业集聚区、国家广告

产业园、中国南京游戏谷等8项国家级示范园区称号。2025年3月,在赛迪顾问发布的最新省级开发区高质量发展研究500强中,跻身全国第36位,南京市第1位。

2024年7月25日,南京市与建邺区共建的南京跨境电商综合服务平台正式上线,在江苏省率先实现外口岸异地通关数据归集,标志着建邺区企业从平台申报后,无需再到上海备案,就能从上海口岸直接出关,着力破解了制约区域高质量发展痛点堵点。2024年7月29日,全国首单“智慧停车分析数据”和南京首单实时动态“车路协同数据”在建邺挂牌交易,标志着数据从资源向资产的跨越,这一改革举措破解了

这块土地到底有何魅力,吸引了众多企业入驻?又提供了怎样的服务,让企业不仅“驻”下来,还“驻”得好?又如何推动产业资源集聚成势、因地制宜发展新质生产力?记者近日走进建邺高新区,探寻其中的奥秘。

数据确权与定价难题,为全国数据要素市场建设提供了“建邺样本”。

数据是新的生产要素,是基础性资源和战略性资源,作为数字经济时代的关键要素,已经全面融入经济价值创造,成为经济增长新动能。

2024年9月,建邺区发布《促进数据产业发展若干措施》,明确提出3年投入10亿元产业资金,目标汇聚100个高质量行业数据集,形成100个示范应用、集聚100家头部企业,推动数据产业营收突破千亿元。这一政策不仅覆盖数据确权、流通、交易等全链条,还支持“数算模智”融合发展和跨境数据流动试点,为数据要素市场化配置提供制度保障。

“头部引领+生态协同”构建全链条集群

“这是我们的智慧农业系统,就是通过‘雀眼采集盒’自动搜集植物生长相关指标要素,利用5G、物联网、大数据、AI、智能控制等现代信息技术进行汇聚处理,根据不同植物的生长特点,实现‘调控—自动学习—交互优化—再调控’循环,确保植物的健康成长。”记者走进中通服咨询设计研究院有限公司(以下简称“中通服设计院”),瞬间被充满设计感的元素吸引了目光。该公司相关负责人接受记者采访时说,智慧农业系统在高端植物种植、特殊场景绿化、经济作物种植等方面应用,可有效提高效率、提升经济作物的产量及品质。而上述场景作为智慧城市解决方

案之一,仅是建邺高新区数据产业发展的一个缩影。为进一步推动产业资源集聚成势、创新要素高效流通,建邺高新区打造了主城区规模最大、能级最高的数字经济产业园区——南京数智城。截至目前,南京数智城已集聚数字经济企业超1800家,形成数据资源、技术、服务、应用、安全等六大产业集群。

缘于头部企业的“链式效应”,自2023年南京数智城开园以来,城市运行“一网统管”南京—华为联合创新实验室、华为(南京)开发者创新中心等相继落地,吸引竹云科技、数字冰雹等14家生态伙伴入驻,形成“1+N”的协同创新网络。2025年3月,华为江苏生态伙伴大会在建邺召开,500余家企业参

会。建邺区委书记袁震现场承诺,对于总部或研发、销售、结算中心落户建邺的华为生态企业,采取“一事一议”重点支持。在头部企业之外,建邺通过黑马华东数字经济加速基地等平台培育创新土壤。该基地采用“产业加速+创投基金+基地运营”模式,累计辅导高企申报18家,孵化出零浩网络等细分赛道领军企业。后者凭借“智通物流大模型”,将社会物流成本降低20亿元。

记者在园区采访发现,南京汉卫公共卫生研究院、苏交科集团股份有限公司等标杆企业也已落户于此。阿里中心正围绕“人工智能+产业”方向,联动小米、恒生电子等链主企业,构建全链条产业生态。汉卫研究院研

发的AI药物筛选系统,苏交科集团在低空经济领域的创新突破,集中展现了建邺高新区在技术创新与场景应用上的深度融合。而作为中国通信服务公司战略核心单元,中通服设计院是住房和城乡建设部、工业和信息化部等部门国家标准和行业标准的制定单位之一。定位于“智慧服务创新型工程”,以中国通服智慧城市工程院为载体,完成一批在国内有影响力的智慧城市项目,智慧城市总承包建设能力处于国内领先地位。

发展数据产业,这里风景独好。在建邺高新区管委会相关负责人看来,建邺发展数据产业优势明显:产业基础扎实,产业链条完整,产业应用领先。

全周期陪跑让企业一切“莫愁”

自古就有“江南第一湖”“金陵第一名胜”“金陵四十八景之首”的莫愁湖就在建邺,而“莫愁”二字也正好契合了建邺高新区管委会服务企业的内心表达。

和其他地方相比,建邺高新区的服务很“差异化”。这里建成了南京市首家“亲清·政务港”,将24个部门的六大类共1100余项权力事项和政务服务下沉园区,实现多部门“联审联办”,打通服务企业“最后一公里”;70余名“小莫”专员提供全周期服务;建邺“小莫”服务全程陪伴企业成长”案例获评南京市作风建设十大优秀案例;全国首家法律服务产业园落地园区,集聚金杜、德勤等百家机构;和“白天繁忙、夜晚冷清”的高新区相比,这里的夜生活很丰富:推进“西城·夜未央”24小时消费街区项目,开设插花、普拉提、射箭等夜校课程,举办萌宠游园会、露营生活节等各种活动,充分丰

富园区员工下班后的夜生活;公办托育园解决带娃难题,为创新主体来“邺”留“邺”提供强有力保障……这套“带娃莫愁、融资莫愁、发展莫愁”的服务“组合拳”,让企业“轻装上阵”。

此外,高新区还汇编《惠企政策服务手册》,将省市区各条口分散的政策做到一表清,提升企业使用便捷度,保障企业享受政策充分度。累计发布应用场景44个、总投资额超4.6亿元,面向社会开放合作需求超135项,助力产业链供需精准对接。推广“信创消费券”“模数券”等惠企政策,加强示范应用场景培育建设,以应用场景提供替代纯资金支持,首批共15家企业领到信创项目扶持资金,总额超过1500万元。修订更新科技创新政策、科创载体考核管理办法、新研考核管理办法,创新制定创新积分管理办法、产学研支持专项管理办法共计5项制度,覆盖科技型中小企业成长全生命周

期。累计组织120余家园区企业参加“校招直通车”专场招聘会,提供2103个就业岗位,助力企业招才引才。

值得一提的是,高新区持续做强“金融+数字经济”主导产业。这里集聚华泰证券、苏宁银行、紫金农商行等金融法人总部20家,持牌金融机构省级以上分支机构近190家,金融类机构超1800家。打造金鱼嘴金融街区,连续4年荣登全国TOP10榜单,自2021年4月“金鱼嘴每日路演”品牌发布后,举办活动超1000场,吸引项目超2500个,投融资撮合超80亿元,助力众多创新项目在邺落地,吸引越来越多金融和投资机构入驻。吸引头部数字经济企业布局区域总部,数字经济核心产业营收近600亿元。

去年以来,建邺高新区推出全新企服品牌“莫莫智汇派”,以专家答疑、圆桌沙龙以及标杆企业参访等多种创

新形式,为企业提供深度学习和培训交流的机会,“莫莫”下午茶活动探索带领企业走出南京,走进标杆企业华为总部学习参访,撮合园区内企业间业务,将政企对接扩展到企企对接,成为业界交口称赞的示范案例。

改革引领未来,数据重塑动能。建邺高新区以数据要素市场化配置改革为突破口,通过政策创新、生态聚合、场景应用和制度突破,不仅实现了从“数据孤岛”到“要素流通”、从“政策洼地”到“制度高地”的跨越,更成为全国数据产业高质量发展的样板。建邺高新区的崛起印证了一个真理:在数字经济时代,谁能在改革中率先突破制度藩篱、构建开放生态,谁就能掌握发展的主动权。未来,随着“数据要素市场化”战略的深化,建邺或将成为全球数字经济版图中的重要一极,为中国式现代化贡献更多“数据力量”。

福建:出台18条措施 持续助力中小微企业健康发展

本报讯 武艳杰 记者丁南

报道 作为民营经济大省,福建中小微企业基数大,在民营企业群体中占比高,撑起了民营经济的“大半壁江山”。据统计,截至今年3月底,福建全省实有个体工商户541.82万户,占全省民营经济主体总数的73.12%。

如何进一步激发福建中小微企业活力,促进其健康、快速发展?近日,福建省政府新闻办召开“支持中小微企业健康发展若干措施”新闻发布会,福建省发展改革委相关负责人对福建省委、省政府近日印发的《关于支持中小微企业健康发展的若干措施》进行解读,详细介绍了政策亮点与实施路径。

据介绍,近年来,福建各级政府多管齐下、精准发力,出台系列惠企举措:把专精特新“小巨人”企业奖补标准从50万元提高到100万元,省专精特新中小企业专项资金贷款规模从80亿元扩大到200亿元;阶段性提高适宜中小微企业项目的预留份额至40%以上;截至2024年底,“无纸化”投标减少纸质标书74.62万份,为企业节约标书制作成本超过3.73亿元;对符合福建首店条件的给予最高不超过50万元省级资金奖励……

该负责人表示,此次出台的《若干措施》将帮助民营企业特别是中小微企业纾困解难,推动健康发展、高质量发展作为鲜明主题和工作主线,围绕建立工作协调机制、鼓励创新转型、支持发展壮大、加强要素保障、优化发展环境等5个方面投入18条具体措施,以更大的力度、更实的举措支持中小微企业发展壮大。

《若干措施》注重政策的协同,从扩大有效需求和提高供给质量双向发力,加强科技、财税、金融与用工、用地、监管执法等政策的协同配合。比如,在招工引才方面,既支持龙头企业牵头协同上下游中小微企业开展联合招聘活动,给予一定赴外招工补助,又鼓励各地在人才房、公租房、子女就学等方面加大对人才的保障力度,还支持符合条件的中小微企业开展省级高层次人才自主评价认定,力求形成政策“组合拳”,发挥1+1>2的政策叠加效应。

同时,《若干措施》强调部门间的协同合作,提出建立省级工作协调机制,实行“一月一协调”“一季

一调度”,及时协调解决中小微企业发展中的难题。加强与支持中小微企业融资协调工作机制的协同联动,鼓励市、县(区)参照建立协调机制,形成上下联动、左右协同的工作格局,用心用情用力为中小微企业纾困解难。

针对中小微企业量大面广特点,《若干措施》延续、优化了一批受惠面广、支持力度大、契合需求期待的惠企政策。例如,将之前推出的、企业反映较好的“对入选省技术创新重点攻关及产业化项目给予最高300万元支持”等政策延续下来,并适当优化、拓展适用范围,让好政策惠及更多的中小微企业。

针对中小微企业发展中存在的科技创新短板、市场需求不足、生产经营困难等问题,《若干措施》提出了具体可行的解决方案。在科技创新方面,从支持技改提升、专精特新企业培育、创新服务供给等方面提出具体措施,既有对省技术创新重点攻关及产业化项目的资金支持,又有向广大中小微企业提供的大型科研设施仪器共享服务。在市场需求方面,从加强产业链供应链协同、开拓市场、支持参与“两新”和政府采购等方面提出具体政策,既有开展70场以上“手拉手”供需对接活动、50场“福品销全球”展会,又有支持地方结合实际提高消费品以旧换新预拨资金比例、提高中小微企业政府采购合同预付款比例等政策干货。

针对中小微企业反映的“政策看不懂、申报不会办”问题,福建省发展改革委在推动《若干措施》落实中,积极探索推行政策指南式管理,加强政策全生命周期管理。将《若干措施》18条举措进一步细化拆分为48项子政策,并从7个维度开展政策拆解,将惠企政策转化为企业看得懂、会申报的操作指南。

下一步,福建省将在“福建建企办”平台设立政策解读专栏,通过清单化形式进行展示,让每家企业都能清楚了解某项具体政策“能否享受、如何申报、有问题咨询谁”。同时,推动各部门抓紧细化配套政策措施,并及时拆解、形成指南、向社会公开;将政策操作指南与“一企一档”数据库进行精准匹配,精准推送给目标企业,实现从“企业找政策”到“政策找企业”的转变。

长沙:全力推动措施见效 以一季度“开门红”赢取全年“满堂彩”

本报讯 记者邢成敏报道

为落实湖南省委、省政府一季度经济实现“开门红”和全年实现均衡发展要求,近日,湖南省发展改革委党组书记、主任黄东红主持召开经济运行调研座谈会。湖南省委财经办专职副主任王迎春参加。

会上,长沙市发展改革委相关负责人汇报当前经济运行情况时介绍,今年以来,长沙市按照牢牢把握“五个必须坚持”,大力实施“七大攻坚”,持续抢抓“两重”“两新”等政策机遇,全力推进“项目大谋划、谋划大项目”行动,全面扩大有效需求,推动产业转型升级,持续优化营商环境,以“开局就是决战、起步就是冲刺”的坚定决心,全力推动高质量发展,经济运行总体平稳,全力以赴实现一季度经济“开门红”。

会议指出,勇挑大梁是长沙作为省会城市的使命担当,要增强责任感、使命感、紧迫感,拧紧发条、争分夺秒,全力推动政策落地、项目实施、措施见效,以一季度“开门红”赢取全年“满堂彩”,为全省一季度经济“开门红”贡献省会力量。

会议强调,要突出拼经济稳增长。加强经济运行调度,紧盯重点指标、重点行业、重点企业,坚持问题导向,找准短板弱项,强化监测分析,确保经济运行在合理区间,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

要突出抓项目扩投资。抢抓国家政策机遇,加大要素投入,做实做细项目前期工作,提高储备项目质量,争取更多项目纳入国家盘子;落实全省“三点五重百项”任务清单,加快重大项目建设进度,推动形成更多实物工作量。

要突出优环境强保障。围绕全国统一大市场建设、要素市场化配置、信用体系建设、投融资等领域,积极探索符合长沙实际、具有长沙特色的改革路径,全力以赴帮助企业纾困解难,降低生产要素成本,持续优化营商环境。

要突出勤对接紧跟进。强化沟通衔接,深入研判政策、吃透政策、落实政策,把各项工作往前抓、往前推、往前赶,充分释放政策红利,努力把政策机遇转化为高质量发展实效。