

烟台印发政府采购行政裁决审查新规范

本报讯 记者张守营报道 近日,山东省烟台市财政局正式印发《政府采购行政裁决审查指导申请材料报送规范》,通过细化市县两级材料报送标准、构建全流程审查机制,推动政府采购行政裁决改革落地见效,为经营主体打造更加公平透明的法治化营商环境。

烟台市自推行政府采购行政裁决改革以来,已实现市域内工作流程、认定尺度和处理标准“三统一”。然而,改革过程中暴露出市县两级信

息沟通不畅、案件处理程序存在瑕疵等问题。烟台市财政局政府采购科科长于澎表示,部分区市因受理审查不严、调查方向偏差,导致处理决定面临法律风险。例如,某项目因未及时向中标方送达投诉副本,错过法定告知期;另有案件因专家论证偏离核心问题,影响结论有效性。

为此,烟台创新建立“分级受理审理+市级指导审查”机制,设立市级行政裁决指导审查委员会,对区市案件进行全流程把关。《规范》将

申报材料细化为审查受理、调查过程、处理决定三个阶段22项内容50项条目,明确要求提交投诉材料签收凭证、调查方案、项目档案等关键资料,确保市级部门提前掌握案件全貌并及时纠偏。

新规实施后,烟台市通过“清单式”材料管理实现三大转变:一是审查时效提升,市级部门可快速定位问题,平均指导周期缩短40%;二是法律风险下降,因程序瑕疵引发的行政复议案件将同比减少65%;三是企业

维权成本降低,如某建材企业投诉项目从受理到办结仅用18个工作日,较以往压缩1/3。

“现在市县就像共用一套‘操作手册’,企业再也不用担心标准不一。”于澎表示,烟台正同步搭建电子化案件流转平台,计划年内实现审查数据实时共享。这项改革不仅为山东政府采购法治建设提供了样板,其“前端规范+智慧监管”的经验更被财政部纳入典型案例库,为全国优化政府采购环境贡献烟台智慧。

专家点评

从权力弹性到制度导航:中国政府采购改革的法治化破题

□ 隋海燕

政府采购领域的制度创新正成为各地优化营商环境的重要抓手。山东烟台近期推出的标准化材料报送规范,通过统一市县审查标准、建立全程留痕机制,让企业维权从“开盲盒”变为可预期的“导航服务”,这一探索不仅折射出“以制度约束权力”的改革逻辑,更在全国范围内引发制度创新的涟漪效应。

横向观察各地实践,流程再造成为破题共性。烟台将维权材料细化为三个阶段50项条目,如同为企业发放“维权说明书”,这与辽宁沈阳示范区“一业一证”改革异曲同工——后者将医疗器械经营的多项许可整合为一张综合许可证,材料精简70%。浙江海宁的“无证明化”改革则取消19项证明材料,仅保留必要材料,让企业办事“轻装上阵”。这些改革共同指向一个目标:用清

晰的清单替代模糊的自由裁量,使政府服务可预期、可验证。

在透明监管层面,烟台要求争议处理全程留痕,文书信息强制公开,类似贵州贵阳推进的政务数据共享机制,后者通过打破部门“数据孤岛”,将行政审批从“群众跑腿”转为“数据跑路”。辽宁发布的《办事不找关系指南》更将高频事项办理流程制成二维码,让权力运行轨迹“扫码可查”。这些实践表明,信息对称是政企良性互动的基础,当企业能像查快递一样追踪案件进展,制度公信力便自然生长。

权力制衡的创新路径在各地呈现出多样性。烟台“市级审查+基层执行”的分层机制,与河南社旗县“容缺受理+承诺制”形成呼应——后者允许企业“先办证后补材料”,同时建立“督查+问责”闭环,实现企业诉求100%解决。广东横琴海关的“琴澳规则衔接”则通过跨境执法协

作,使口岸通关量增长79%。这些案例揭示,有效的权力约束需要上下联动与跨域协同,既要保留基层灵活性,又需构筑统一底线。

更深层次的改革已触及法治化内核。云南推行政府采购行政裁决示范点建设,编制标准化操作指南,并通过电子交易平台实施智慧监管,实现采购全流程可追溯。山东青岛将党建融入政府采购,通过“红管家”品牌联创机制,将廉政建设与业务指导深度融合,全年查处违法违规问题1121个。这些创新与财政部在自贸区试点的异常低价审查机制形成共振,借助AI技术搭建智能决策模型,使价格审查从“经验判断”转向“数据支撑”。

从胶东半岛到云贵高原,这场制度创新的浪潮正重塑政企关系。烟台数据显示,新规实施后企业维权时间平均缩短30%,重复投诉量下降45%;云南2024年授予中小企

业合同额达824亿元,占采购总规模82%。这些成效印证:当权力运行轨迹清晰可见,当市场规则取代人情博弈,制度优势便能转化为发展动能。正如山东威海在法治建设中形成的“遇事找法不找人”共识,优化营商环境的核心,在于将抽象的法治理念转化为企业触手可及的操作指南。

当前,制度创新已从单点突破走向系统集成。广东中山取消投标保证金,推行信用承诺制,同时与20个地市实现远程异地评标,将“诚信约束”与“技术赋能”相结合;财政部在自贸区试点异常低价审查,既防范恶性竞争,又通过智能模型辅助决策,为全国提供改革样本。这些探索共同勾勒出政府采购改革的未来图景——用制度刚性压缩权力弹性,以技术透明筑牢公平基石,最终让市场活力在法治轨道上自由涌动。

(作者系烟台市委党校副教授)

地方传真

四川创新“小快灵”立法保障电网规划建设

本报讯 王泽勇 记者王进报道 4月9日,四川省十四届人大常委会召开第十八次会议法规新闻发布会,发布并解读新制定的《四川省人民代表大会常务委员会关于加快电网规划建设的决定》。

据四川省能源局相关负责人介绍,近年来,四川电网建设取得了显著成效,为全省经济社会高质量发展提供了有力支撑保障。当前,四川省电力需求快速增长,电网建设体量之大、任务之重、时间之紧,前所未有,与此同时,提速电网项目建设,还面临着电力发展规划与其他规划联动不足、电网建设行政审批流程不优等制约因素,亟需制定地方性法规为电网规划建设提供有力的法治保障。

此次审议通过的《决定》是聚焦电网规划建设、具有创新性的地方性法规,以电网规划建设“小切口”切入,属于“小快灵”立法。《决定》聚焦当前电网规划建设最紧迫最突出问

题,精准施策,针对性地完善了工作机制,可操作性强,是实现攀西特高压交流、陇电入川、疆电入川渝等国家和四川省重大电力布局规划的有力法治保障。

其中,针对电力发展规划与其他各类规划联动不足,电力廊道空间预留不适应发展的问题,《决定》要求加强各专项规划的衔接,避免不同基础设施建设相互“打架”的情况。针对电网建设审批要件多、办理时间长的问題,《决定》明确各级政府及部门依法优化审批流程、缩短审批时限,首次将“容缺受理”“并行办理”等机制纳入法规,显著提升手续办理效率。特别是针对电力线路建设过程中常见的杆、塔用地纠纷问题,《决定》明确电力线路建设可不征收土地,但需依法赔偿因使用土地所造成的合法权益损失,厘清土地使用权边界,兼顾电网建设需求与群众利益。

营口市站前区构建全维度民生服务体系

本报讯 记者汪险峰报道 辽宁省营口市站前区委社会工作部以创新思维推动基层治理现代化,通过“百姓问事日”和“三字精”服务两大体系,构建起覆盖社区居民与新就业群体的全维度民生服务体系,切实提升群众幸福指数。

自2023年3月启动的“百姓问事日”工程,建立起线上线下联动的民意响应机制。每月14日,各职能部门负责人下沉社区,通过“扫码问事+现场办公”双轨制收集民意。线上“365百姓问事”平台实现全天候诉求受理,形

成“简单问题社区自治、复杂问题部门联动、疑难问题领导督办”三级响应机制。截至目前,已解决楼道玻璃更换、小区绿化整治等民生问题17件,推动解决钥匙配发等长期遗留问题2件。

针对快递、外卖等新就业群体,站前区委社会工作部创新实施“精准定位、精心引领、精准解题”服务策略。全区建成25个“先锋骑手驿站”,配备休息区、医疗箱等设施,日均服务30余人次。联动36家“爱心商户”提供餐饮、医疗等专属优惠,女骑手专用箱等细节彰显服务温度。

资讯

津潍高铁海兴特大桥河北段承台完工

本报讯 近日,由中铁十五局承建的津潍高铁站前四标海兴特大桥387号主墩承台浇筑成功,标志着全长13.801千米的海兴特大桥河北段承台全部完工,为后续桥梁墩台身、连续梁等上部结构施工奠定了坚实基础。

(李鹏俊)

苍巴高速公路全线正式通车

本报讯 近日,由中铁十五局参建的苍巴高速公路正式通车运营,四川省苍溪县、巴中市两地车程由2.5小时缩短至50分钟,川东北地区交通网络进一步加密完善。

苍巴高速公路全长92.553公里,中铁十五局承建79.184公里。针对

地质条件复杂、生态环境敏感、桥隧占比大、安全风险高等困难,项目团队深化落实价值创造和改革深化提升行动,精心组织、规范管理,不断优化施工方案,推动科技创新,确保工程优质安全高效竣工。

(皇甫振明 段浩利 刘艳慧)



近日,由中铁十五局承建的津潍高铁海兴特大桥跨漳卫新河北河堤连续梁合龙。



近日,由中铁十五局参建的襄荆铁路项目全线无砟轨道顺利完工,项目取得重大进展。

尤 昆 摄



宁夏石嘴山市是一座老牌工业城市,被誉为“塞上煤城”。近年来,面对资源逐渐枯竭的现状,石嘴山市大武口区依托当地工业遗产、乡村风光等旅游资源,打造了龙泉村、晒有田等景点,探索“工业遗产旅游+乡村振兴”的发展模式,让这座老工业城市焕发出新的活力。图为近日,游客在石嘴山市大武口区龙泉村游玩。

新华社记者 王 鹏 摄

合肥经开区:文化赋能构建基层治理“莲花样本”

□ 张念超
□ 本报记者 张海帝

近年来,安徽省合肥市经开区莲花中心以“党建引领+文化浸润”双轮驱动,探索出一条“文化引领—居民共治—街区蝶变—产业反哺”的基层治理新路径,为新时代文化赋能基层治理提供了可复制的实践经验。

文化聚民心:从“旁观者”到“参与者”。莲花中心以文化为纽带,搭建居民“有所为、有所乐”的多元平台。通过组建10余支文化志愿服务队伍、开设老年学校芭蕾班、摄影班等

课程,引导居民走出家门,融入社区文化大家庭。2023年以来,该中心开展红色教育、非遗体验、惠民演出等活动百余场,构建“15分钟阅读圈”“青年俱乐部”等公共服务场景,推动居民从“被动接受”转向“主动参与”,形成“聚民心、联资源、用合力”的基层治理新模式。

文化惠民生:家门口的“文化充电站”。聚焦全年龄段需求,莲花中心创新打造“五家平台”(党员e家、职工之家、妇女之家、青年之家、志愿之家),精准供给文化服务。依托党群服务中心,链接辖区文旅资源,推出“童眼看经开”“青年夜校”“无穹·

航天科技展”等特色项目,惠及居民超万人次。老年学校新春课吸引数百名学员,以舞蹈、摄影、气功等课程书写“银龄”华章;青年俱乐部则通过科技展览、非遗体验等活动,为社区注入青春活力。

文化兴产业:激活区域经济新动能。文化赋能产业升级成效显著。莲花中心依托明珠广场、欧风街两大商圈,培育“夜间经济文化带”,打造文旅市集、楼宇灯光秀等业态。2024年第二届中外美食文化周邀请100余家品牌参展,吸引近8万人次客流。近年来,“精酿生活节”“徽园冬日鱼游荟”等品牌活

动带动街区人流量攀升,有效拉动夜间文旅消费。欧风街获评“国家级夜间文旅消费集聚区”等多项荣誉,实现文化价值与经济价值的“双向奔赴”。

文化润城市:历史底蕴融入城市更新。在徽园景区“追忆往昔”摄影展上,百余张老照片唤醒城市记忆。合肥经开区通过“城市记忆工程”,将历史底蕴融入城市更新:音乐喷泉、巴洛克风格礼堂、新徽园,塑造出“看得见历史、看得见未来”的人文街区。北海路City Walk文旅路线串起咖啡文化、悬疑话剧、汉服体验等场景,吸引年轻群体打卡。