中国政革献 要 间 02 2025.04.13 星期日 本版编辑:赵庆国 Email:crdzbs@163.com

美国"对等关税"加大滞胀风险 其经济运行将面临失序

美国政府近期宣布所谓"对等关税" 政策,对主要贸易伙伴大幅加征关税,遭 到各方强烈批评反对,引发金融市场大 幅下跌,后被迫宣布暂停"对等关税",但 仍保持10%的"基准关税"和对中国125% 的高关税。美国政府相关举措严重影响 其公信力,系列关税政策将加剧经济滞 胀风险,严重冲击全球产业链供应链稳 定,市场对美国经济衰退的担忧显著增 强,其宏观经济治理将面临失效失序。 美国发动"关税战"损人更害己,最终将 搬起石头砸自己的脚。

美国经济陷入滞胀风险明显 加大

市场普遍认为,高关税将导致通胀 上升,冲击美国增长前景,美国经济大 概率将陷入滞胀。近期美国主要股指 剧烈震荡,美债收益率总体攀升,美元 指数明显回调,市场信心已经受到严重

美国通胀水平将明显上升。耶鲁大 学预算实验室估计,美国实施一系列关 税政策后,2025年美国整体通胀率可能 上升超过2个百分点,日用品价格大幅上 涨,皮革、外套等产品价格将上涨超过 15%,累计将导致每个美国家庭多支出 3800美元。路透社报道,某款苹果手机 在美售价可能由1599美元上涨至2300 美元。美国农业部长表示,关税将加剧 美国鸡蛋价格上涨。

美国低收入群体受损相对更大。美 国政府关税政策将导致美国低、中、高收 入家庭可支配收入年平均分别损失1700 美元、3000美元、8100美元,低收入家庭 收入损失占其总收入比例更高为4%,高 于高收入家庭的1.6%。

美国经济增速将下行。美国政府系 列关税将抑制美国消费和投资,全球性 贸易摩擦导致贸易萎缩,预计将导致美



山东省港口集团统计数据显示,今年一季度,该集团的货物吞吐量、集装箱吞吐量同比增长分别超过4%、7%,展现出强劲的发 展动能和韧性。图为4月10日一艘集装箱货轮在山东港口青岛港前湾集装箱码头进行装卸作业。

国 2025 年 GDP 增速下降 1 个百分点左 右,中长期经济平均增速下降0.6个百分 点。摩根大通预计美国今年陷入衰退的 概率由30%上升到60%。

美国后续宏观政策和经济 运行面临失效失序

极端保护主义影响下,美国治理滞胀 的政策工具作用有限,美联储政策两难特 征明显,如美国政府不调整关税政策,其 所谓制造业回流、平衡赤字、促进增长的 目标无法实现。

美国经济供需矛盾将更加突出。治 理滞胀更多依赖供给侧条件的改善和科 技创新产业升级突破,但美国政府大搞 保护主义,美国宏观治理的有效性将大 幅弱化。高额关税将显著约束美国供给

侧,若实施减税刺激经济将加剧通胀,若 紧缩货币治理通胀将加剧衰退,难以通 过市场自发调整实现供需平衡。

美联储货币政策实施将面临两难。 面临经济疲弱和通胀反弹双重压力,美 联储政策将陷入两难。通胀压力下美联 储需被迫维持暂停降息,美货币政策对 短期经济增长的支撑也将弱化,随着经 济衰退持续迫近,美联储降息压力将加 大,一旦降息反而更难以控制通胀。

关税对制造业回流作用负面。目 前美国制造业时薪工资为35美元左右, 远高于发展中经济体。在严格移民政策 背景下,美国新增劳动力规模有限,难以 对制造业回流形成支撑。普遍加征高额 关税下,美国居民生活成本和企业经营 成本上升,全球产业链供应链稳定性转 弱,资源配置效率下降,美国制造业竞 争力将进一步削弱,难以实现制造业回 流目标。

加征关税难以平衡美国贸易逆差。美 国进口商品以计算机电子产品、交通设备、 化工、机器设备、日用品等工业制成品为主, 而出口商品以高技术产品、工业中间品和 资源型商品为主。普遍加征关税情境下, 全球产业链供应链调整放缓、割裂加深,美 工业制成品进口对外依存度短期内难以下 降,而其出口的资源型商品可替代性较强。

美元霸权将被削弱。美对外发动全 面"贸易战",将导致全球贸易明显收缩, 美元的支付和储备货币属性将被削弱,美 国经济衰退预期导致美元走弱,美元资产 大幅缩水,美国主权信用明显动摇,国际 货币体系多元化重构步伐有望加快

福建提出自然资源领域 77项具体改革举措

近日,福建省自然资源厅印发 《2025年全省自然资源改革工 作要点》,从规划体系、土地制 度、生态文明体制等方面部署 27项重点改革任务,提出77 项具体落实举措,拟形成55项 重要成果,以确保各项改革任

《工作要点》在土地制度 改革方面,主要改革完善耕 地占补平衡制度,建立非农 建设补充耕地储备库,推动 耕地复合利用,打造"稻田公 园"新模式。开展用地用林 用草联动审批试点。探索产 兼容,推动复合利用土地。 稳妥推进农村集体经营性建 设用地与国有建设用地同等 入市,完善土地增值收益分配 机制。深化土地计划管理制 度改革,建立健全计划指标区 域协调机制。积极构建城乡 统一的建设用地市场,健全完 善全省土地二级市场建设。 加快建立节约集约用地的新 机制和新模式,有序推进"标 准地"改革提质扩面,深化低 效用地再开发试点。实施不 动产登记、交易和缴税"一体 化服务"。

广州发布全国首个 市级低空起降设施建设标准

本报讯 李少辉 聂金秀 记者罗勉报道 日前,广州空 港委正式发布《广州市低空垂 直起降设施场址选择及建设 技术指引(试行)》,这是广州 市制定的第一版低空起降设 施建设标准,也是全国首个市 级低空起降设施建设标准。

据了解,低空飞行基础设 施建设是低空飞行服务保障 领域中的重要一环,《指引》的 出台将让低空垂直起降设施 场址的选择与建造"有据可 依、有规可循"。

根据建设规模和保障能 力,《指引》将起降设施分为起 降点、起降场和起降基地三种 类型,明确用地面积、起降位 数目、建设内容和建设形式的 具体要求,提出差异化的场地 布局与设计要求,提高建设的 科学性。

结合广州实际和各类载人 场景需求,《指引》提出了区域 协同、高效便捷、人文彰显、效 益突出的低空起降设施布局条 件。在交通出行场景中,《指 引》提出,起降设施的建设与广 州市的空间发展结构相协调, 优先考虑中心城区、东部中心、 南沙新区、北部增长极等重点 区域,提升社会效益。

深圳多部门联动 助力民营企业拓展国际市场

本报讯 卓莹莹 记者 皮泽红报道 日前,深圳市发 展改革委联合市司法局、商务 局、外汇管理局、税务局等政 府职能部门和多家政策性金 融机构,成功举办了一场旨在 服务广大民营企业稳妥有序 开拓国际市场的服务供需对 接活动。

活动中,深圳市发展改革 委详细解读了企业境外投资 备案政策,司法局提供了涉外 法律服务指引,商务局介绍了 对外投资合作扶持计划和企 业境外参展支持政策,国家外 汇管理局深圳市分局重点讲 解了企业境外投资的外汇管 理要点,福田区税务局有关负 责人就境外投资税制环境,针 对出口退(免)税政策进行了 深入解析。

根据深圳海关统计数据 2024年深圳市进出口总额达 到4.5万亿元,首次突破4万亿 元大关,位居内地外贸城市首 位,同比增长16.4%。其中,出 口2.81万亿元,增长14.6%;进 口1.69万亿元,增长19.6%。

21 项具体措施构筑从农田到餐桌全链条监管

□ 本报记者 张子麟

近日,中办、国办印发《关于进一步 强化食品安全全链条监管的意见》(以 下简称《意见》)。4月9日,国务院食品 安全委员会办公室会同公安部等部门 共同召开新闻发布会,对《意见》相关情 况及管理新举措进行解读。

国务院食安办副主任、市场监管总 局副局长柳军表示,近年来,各地区各有 关部门认真落实党中央、国务院决策部 署,不断提升监管执法效能,取得了积极 成效,食品安全形势持续稳定向好。"但 是,与党中央、国务院要求和人民群众对 美好生活的期盼相比,食品安全工作还 存在差距,特别是近年来发生的食品安 全事件,暴露出协同机制不健全、全链条 监管存在缝隙漏洞等问题,影响了人民 群众的获得感和安全感。"

柳军指出,《意见》找准了从农田到 餐桌全链条监管中存在的8个薄弱环 节,对应提出加强协同协作协调的21项 具体措施,进一步理清了各部门食品安 全责任,填补了全链条监管中的空白缝 隙,拓展了经营主体监管范畴,完善了 齐抓共管的工作机制,增强了食品安全 的监管效能,具有很强的创新性和操作 性。"《意见》的出台,充分体现了党中央、 国务院对食品安全工作的高度重视,必 将有力提升食品安全治理能力和水平。 可以说,这个文件具有重要的里程碑 意义。"

强化顶层制度安排

柳军表示,《意见》总结了近年来各 部门监管实践中好的经验做法,提出了 一系列有针对性的创新举措,强化了食 品安全监管的顶层制度安排。

比如,为防止运输过程中食品受到 污染,《意见》建立了散装液态食品运输 准运制度,明确了运输散装液态食品车 辆的食品安全准入条件和技术标准,核 发食品准运证明,确保专车专用;制定了 运输电子联单管理制度,加强交付、装 卸、运输管理和运输工具的日常管理,从 根本上解决散装液态食品运输过程污染

交通运输部运输服务司副司长王 绣春介绍交通运输部下一步的具体措 施:一是持续提高货车技术水平,加快 发展智能化、厢式化、清洁化的货运车 辆,为相关部门明确运输散装液态食品 的准入条件和技术标准提供装备保 障。二是配合有关部门制定实行运输 准运制度的散装液态食品重点品种目 录,为实施专车专用提供基础保障。三 是配合市场监管部门制定食品运输电 子联单管理制度,建立健全对食品和食 用农产品运输发货方、承运方、收货方 的协同监管机制,加强食品运输全过程

食品安全标准是强制性标准,是食 品生产经营的基本遵循、也是监督执法 的重要依据。

国家卫生健康委食品司副司长田建 新表示,从食品的种植养殖、到生产加 工、运输销售、再到餐饮消费,各个环节 都有标准可依。这些标准涵盖日常消费 的340余种食品类别,通过对原料污染 物管控、加工过程风险控制、产品合规检 验,以及对特殊人群重点保障,可实现对 全人群、全品类、全环节的风险管控,为 全链条监管提供依据和支撑。

推动多部门综合治理

柳军表示,《意见》进一步完善了信 息共享、通报协查、联动处置、双向衔接 等工作机制,推动实现多部门综合治理, 有效避免出现监管漏洞和盲区。

比如,为完善食用农产品协同监管, 《意见》要求农业农村部门和市场监管部 门加强协调配合,做好食用农产品承诺 达标合格证产地准出和市场准入衔接, 强化肉类产品检验检疫证出证管理和进 货查验。

农业农村部农产品质量监管司副司 长方晓华表示,农业农村部将试行产地 准出分类监管制度。例如,对部分抽检 合格率偏低的品种,根据生产方式、质量 控制能力划分质量安全风险等级;对生 产方式存在较高质量安全风险的,加强 过程管控,采收出塘前严格把关,每一批

都要速测,提高监管的精准性;加强与市 场监管部门协同联动,在入市环节实行 差异化准入。同时,还将大力推动实施 承诺达标合格证制度,推动食用农产品 批发市场严格查验把关,有证的快速入 市,无证的进行检测,合格才能进入市场 销售。针对抽检合格率偏低品种的种植 养殖特点、药物残留风险隐患等制定"一 品一策"攻坚治理方案。

为及时防控进口食品风险,《意见》 进一步完善了进口食品相关部门的联防 联控机制,对境外发生的食品安全事件 可能对我国造成影响,或者在进口食品 中发现严重食品安全问题的,要求各级 海关、市场监管、卫生健康、农业农村部 门等及时通报、处置和反馈。

海关总署进出口食品安全局局长 李劲松表示,海关总署将会同相关部门, 完善进口食品贮存环节安全责任和要 求,强化监督管理;配合商务部门建立跨 境电商零售进口食品"负面清单",强化 对跨境电商零售进口食品的风险防控, 进一步完善跨境电商零售进口食品监管 制度;同时,海关总署还将积极与市场监 管等部门探索在智慧化监管、检验检测、 人才能力建设、国际交流以及信息宣传 等领域合作,全方面提升进口食品安全 共治能力和水平。

实现主体全覆盖

柳军表示,《意见》进一步拓展了主 体监管范畴,在传统的食品生产经营 主体之外,将贮存、配送等环节的主体 全部纳入监管,实现主体全覆盖、过程全

比如,针对食品贮存过程中责任不 清、风险管控不到位的问题,《意见》明确 要求食品贮存主体应建立完善食品安全 管理制度,保证必备的贮存条件,实施全 过程记录,严格风险管控,同时要求贮存 委托方应对受托方的食品安全保障能力 讲行宙核。

又如,针对网络销售、寄递食品安 全等问题,明确将网络交易各主体及邮 政企业、快递企业等纳入监管范畴。市 场监管总局食品协调司司长司光介绍, 《意见》首次将寄递配送纳入食品安全 全链条监管体系,并明确提出,强化食 品寄递安全管理,要求邮政管理部门督 促邮政企业、快递企业落实实名收寄、 收寄验视、过机安检制度,强化邮政和 市场监管部门协作,加大对寄递环节涉 食品安全违法线索的核查处置力度,依 法打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食 品的违法行为;同时,针对网络销售、寄 递食品安全等问题,要求加强网络订餐 配送安全管理,市场监管部门督促网络 订餐平台、餐饮经营者履行法律法规规 定义务,落实网络订餐配送环节食品安 全责任。

强化重点领域治理

柳军表示,《意见》聚焦民生关切的 热点问题,明确了监管的重点领域,体现 了以人民为中心的发展思想。

比如,针对群众反映强烈的校园食 品安全管理中存在的问题,《意见》明确 教育部门要会同农业农村、市场监管部 门等部门建立健全学校食堂食品安全全 过程管理制度。教育部门要完善学校食 堂供应商资质评审制度,推动学校大宗 食材集中招标采购,指导中小学校园膳 食监督家长委员会高效规范运行。市场 监管部门要严格承包经营、食材供应、供 餐等经营主体准入许可,依法查处涉及 学校食品安全的违法行为。

公安部环境资源和食品药品犯罪 侦查局副局长许成磊表示,公安机关将 紧盯《意见》强调的食用农产品、肉制 品、校园食品等重点领域,聚焦食用农 产品种植养殖、食品生产加工、贮存运 输、网络直播带货、网络订餐等重点环 节,实施精准打击、深度打击、规模打 击、联动打击,构建全链条打击食品安 全犯罪新机制。

"下一步,国务院食安办将与相关部 门通力协作、密切配合,结合实际抓好 《意见》的贯彻落实,实现食品安全全链 条、各环节监管的有机衔接,责任的全面 落实,真正让好制度好措施发挥好作用、 实现好效果,切实守护好人民群众'舌尖 上的安全'。"柳军强调。

《1版

坚持以"十项重大改革任务"为 关键抓手、"重点突破(改革)一 件事"为重要场景,进一步强化 目标导向、过程控制、闭环管理, 以务实有力的举措、比学赶超的 干劲,加快推进改革攻坚,努力

形成一批可感可及的改革成果。 4月7日,南宁市召开市委 全面深化改革委员会第十一次 会议。会议强调,要坚持实干为 要、创新为魂,用业绩说话、让人 民评价,用好改革的办法和创新 的思路,大力推动科技创新、观 念创新、体制机制创新和各方面 创新,以"小切口"破"大难题"创 造性推动工作落实。

会议提出,要靶向发力抓 改革,聚焦加快集聚优质资源、 培育发展新质生产力,以经济 体制改革为牵引,着力推动人 工智能、产业园区、国资国企、 开放合作、乡村振兴等领域标 志性改革举措加快落地;要民 生至上抓改革,健全"一老一 小"服务保障机制,完善就业优 先政策体系,持续抓好教育、医 疗卫生、社会保障、住房等领域 改革举措,在加强基础性、普惠 性、兜底性民生建设和解决群 众急难愁盼问题上多办实事; 要系统集成抓改革,加强前瞻 性思考、系统性布局、整体性推 进,高水平谋划一批事关南宁

长远发展的重大事项,强化跨 领域跨部门协同配合,推动实 现改革目标集成、政策集成、效

4月7日,唐山市召开市委 全面深化改革委员会会议。会 议强调,要全面落实党中央决策 部署及省市委工作安排,坚定不 移进一步全面深化改革,充分激 发高质量发展动力活力,为加快 "三个努力建成""三个走在前列" 步伐提供有力支撑。要充分发 挥经济体制改革牵引作用,紧盯 服务重大国家战略、构建现代化 产业体系、培育新质生产力、优 化营商环境、保障和改善民生等 方面,推动标志性改革举措加快 落地见效。要落实自主创新改 革机制,开展原创性、差异性改 革探索,谋划实施一批"小切口"、 撬动性强的改革创新措施,注重 发挥试点示范作用,努力打造更 多具有唐山特色的改革成果。

会议强调,要坚持领导带头, 强化示范带动,全面落实"四下基 层"制度,聚焦发展所需、基层所 盼、民心所向的改革重点,着力解 决深层次矛盾、破除体制机制障 碍,奋力打开改革发展新天地。 要完善改革落实闭环机制,以领 衔改革任务为牵引,建立健全 "领题一破题一答题"工作体系, 扎实推动各项改革取得实效。