



改革网



中国发展改革微信

收官之年看“十四五”的诺与行

□ 本报记者 付朝欢

今年《政府工作报告》提出,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。站在“十四五”规划收官之年的时间坐标上,尤其需要对照目标任务,一一复盘。

多项指标已经提前实现

“十四五”规划《纲要》设置“经济发展”“创新驱动”“民生福祉”“绿色生态”“安全保障”五大类20项指标。

截至目前,哪些指标已经提前实现? 2023年底公布的“十四五”规划《纲要》实施中期评估报告显示,常住人口城镇化率、基本养老保险参保率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、能源综合生产能力等4项指标提前实现。

根据近一年多以来有关方面公布的数据,每万人口高价值发明专利拥有量、数字经济核心产业增加值占GDP比重、每千人口拥有执业(助理)医师数、森林覆盖率等指标也已经提前实现。在中期评估报告中,这几项指标都快于预期。

年度经济增长均符预期

经济增长是关联性强的基础性指标,历来备受国内外关注。

充分考虑到“十四五”时期发展环境的复杂性,“十四五”规划《纲要》没有设定5年GDP年均增速指标,而是表述为“保持在合理区间、各年度视情提出”。虽然这一指标以定性表述为主,但每年《政府工作报告》都根据内外部环境变化和经济运行状况等,兼顾需要和可能,有针对性地提出年度增长目标。

从发展实践来看,我国的经济总量在2020年突破100万亿元,在2021年、2022年连续突破110万亿元、120万亿元,到2024年又超过了130万亿元。2020年至2022年,年均增长4.5%左右,2023年增长5.2%,2024年增长5.0%……近年来,我国有效应对一些国家不断升级的遏制打压、新冠疫情严重冲击、国际地缘政治冲突等各种不确定难预料因素,经济始终“在轨运行”,“期末成绩”均符预期。

今年《政府工作报告》提出5%左

右的GDP增速目标。综合发展态势、能力条件、支撑政策等方面因素来看,我们对实现这一增长目标是充满信心的。当然,实现这个目标,也绝非轻而易举,必须付出非常艰苦的努力。

98%以上的项目已完成规划目标

作为五年规划实施的重要抓手和核心载体,重大工程项目往往与国家重大战略、重大规划、重大政策紧密衔接,投资规模较大,建设周期较长,对调结构、稳投资、促增长具有重要作用。

“十四五”规划《纲要》提出的102项重大工程项目,涵盖交通、能源、电信、水利以及新型基础设施等领域。

“十四五”以来,坚持项目跟着规划走,资金等要素跟着项目走,102项重大工程项目统筹推进机制不断完善,各有关部门各地方扎实推进各项工作,明确责任分工,建立任务台账,加强调度监测,强化要素保障。

今年3月,记者从国家发展改革委了解到,“十四五”102项重大工程涉及的5000多个具体项目,已经开工

建设或建成的达到98%,有力支撑了经济社会高质量发展。

国家发展规划法呼之欲出

新中国成立以来,我国已经编制和实施了14个五年规划(计划),积累了丰富的经验。通过立法可以将这些实践成果上升为法律制度。

党的十九大以来,推进国家发展规划立法步伐明显加快。“十四五”规划《纲要》在“加强规划实施保障”篇章中,明确提出“加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障”。

2023年9月,国家发展规划法被纳入十四届全国人大常委会立法规划,列为“条件成熟、任期内拟提请审议”的优先项目。今年2月10日召开的国务院常务会议,讨论并原则通过《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出,要不断提高国家发展规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平,更好发挥国家发展规划战略导向作用。

前两月“两新”政策加力扩围成效显著

□ 本报记者 安 宁

今年初,国家发展改革委、财政部印发《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》,会同有关部门抓紧出台分领域实施细则,及时下达超长期特别国债资金,加快推动“两新”加力扩围政策落实落地。记者了解到,1~2月份,“两新”政策进一步发力显效,带动设备工器具购置投资同比增长18%,社会消费品零售总额同比增长4%,继续发挥扩消费、稳投资、促转型、惠民生重要作用。

——有效激发消费活力。超长期特别国债支持消费品以旧换新资金规模增加至3000亿元,首批810亿元资金于1月6日第一时间下达,延续2024年工作基础,扩围支持手机、平板、智能手表手环等数码产品购新。1~2月份,汽车以旧换新超过107万辆,带动新车销售额达1165亿元;国内乘用车零售量同比增长1.2%,其中2月份同比大幅增长26%;家电以旧换新申请量超过2000万台,限额以上单位家电类商品零售额达1537亿元,同比增长10.9%,消费者购买1级能效家电销售额占全部家电销售额的80%;手机购新补贴效果尤为亮眼,限额以上单位通讯器材类商品零售额同比大幅增长26.2%,6000元以下手机销售量和销售额分别达4422万部、1126亿元,折合日均销售量和销售额约75万部、19亿元,同比增长8.8%、19.3%;电动自行车以旧换新达117万辆,带动新车销售额达35亿元。

——持续拉动投资增长。将今年2000亿元超长期特别国债资金支持设备更新覆盖范围进一步扩展至电子信息、安全生产、设施农业、粮油加工等领域,抓紧组织项目申报审核,加快研究推进贷款贴息。在“两新”政策带动下,1~2月份,全国设备工器具购置投资同比增长18%,增速比2024年加快2.3个百分点,比全部投资高13.9个百分点,对全部投资增长的贡献率为62.3%,拉动全部投资增长2.6个百分点。其中,与“两新”密切相关的制造业技改投资增长10%,增速比2024年加快2个百分点;消费品制造业投资增长12.8%,比全部制造业投资高3.8个百分点。

——加快畅通经济循环。在带动



第五届中国国际消费品博览会将于4月13~18日在海南举办,“老爸茶·海口巴士”正式开通“消博会专线”,为海口街头增添了一道独特的风景线。图为老爸茶巴士“消博会专线”上展示的消博会周边产品。 新华社记者 张丽芸 摄

重要产品生产方面,1~2月份,规模以上汽车制造业增加值同比增长12.0%,汽车、新能源汽车、充电桩产量分别增长13.9%、47.7%、32.2%;规模以上家电制造业增加值同比增长10.1%,电冰箱、洗衣机等产量呈两位数增长;此外,规模以上铁路运输设备制造、城市轨道交通设备制造、农林牧渔专用机械制造等行业增加值同比增长28.1%、23.7%、9.9%,土壤耕整机械、医疗仪器设备及器械、农产品加工专用设备等产品产量分别增长46.3%、19.4%、16.4%。在加快重要资源回收利用方面,1~2月份,全国新增智能化社区回收设施近1400个,自去年“两新”政策实施以来已累计增设1.2万余个;报废汽车回收量同比增长50.1%,其中2月份同比大增188.2%,创历史新高;废钢回收利用量约3700万吨,再生铜铝铅锌共计产量约300万吨,同比稳中有升。

——稳步提升标准水平。1~2月份,新增发布“两新”领域国家标准13项;截至目前,2024年和2025年“两新”领域计划制定修订的294项国家标准中,已累计发布185项。其中,设备更新方面,出台能耗限额、设备能效、污染物和碳排放等国家标准85项,支撑产业转型升级;消费品以旧换新方面,发布家电、家居、汽车、厨卫用具等国家标准57项,保障消费品质量安全;回收循环利用方面,发布废旧车用动力电池、废弃电器电子产品、退役光伏组件回收利用等国家标准43项,支撑废旧产品设备高水平循环利用。

12部门联手部署促进健康消费专项行动

本报讯 记者荆文娜报道 日前,商务部、国家卫生健康委、国家发展改革委等12部门联合印发《促进健康消费专项行动方案》,细化完善促进健康消费的重点举措。

商务部消费促进司负责人表示,近年来,居民健康意识明显增强,健康消费潜力巨大,呈现出市场规模快速增长、业态模式不断创新、消费结构持续优化等特点。同时,健康消费作为新兴领域,仍然存在高质量供给不足、健康知识普及不够、消费环境欠佳等问题。《方案》聚焦10个方面提出了重点举措。

提升健康饮食消费水平。加强优质农产品产销衔接,实施促进营养健康专项行动,引导餐饮企业推广使用营养指南。

优化特殊食品市场供给。深化特殊食品注册备案制度改革,鼓励企业加强工艺研发、产品创新、品质管控,开展网络市场监管促发展保安全、价监竞争守护等专项行动。

丰富健身运动消费场景。支持地方建设体育公园、健身步道等场地设施,开展社区运动健康中心试点,推动各类体育场馆开放共享。

大力发展体育旅游产业。深入实施“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”等行动,加快运动用品制造业转型升级。

增强银发市场服务能力。支持

面向老年人的健康管理、养生保健、健身休闲等业态深度融合,支持老年人家庭、景区设施设备 etc 适老化改造,大力发展康复辅助器具产业,提升老年人精神文化生活品质。

壮大新型健康服务业态。大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态,推广健康体检创新产品和检验检测手段,促进健康体检结果大数据应用,推动开展职工健康管理。

引导健康产业多元发展。支持医疗卫生机构开展医养结合服务,开发和推介康复疗养、休闲养生等健康旅游线路和产品,支持自由贸易试验区、自由贸易港发展医疗旅游、生物医药等健康产业。深化国家服务业扩大开放综合试点建设,开展国际合作康养服务。

强化药店健康促进功能。引导零售药店拓展健康促进、营养保健等功能,指导地方按程序将符合条件的医疗服务项目纳入本地区医保支付范围,支持“互联网+”医疗服务模式创新。

组织健康消费促进活动。统筹全国展览展示、交易大会、宣传推广等活动,深入实施消费品“三品”专项行动,开展促进食品工业提质扩需活动等。

宣传推广健康理念知识。落实“合理膳食健康生活”专题科普宣传方案,推动开展“体重管理”等主题宣传等。

重点推荐

中国反制美国关税霸凌：有坚定的意志、丰富的手段

2版

动态

2025年“数据要素×”大赛正式启动

本报讯 记者杜壮报道 4月10日,2025年“数据要素×”大赛启动仪式在雄安新区成功举办。国家数据局党组书记、局长刘烈宏,河北省政协主席、省委常委、雄安新区党工委副书记张国华,河北省政府副省长董兆伟共同启动大赛,刘烈宏、董兆伟在启动仪式上致辞。国家数据局副局长沈竹林主持启动仪式。

刘烈宏表示,作为最具时代特征的新型生产要素,数据与其他要素深度融合,释放出千姿百态的乘数效应,赋能千行百业。今年“数据要素×”大赛更加突出数据要素市场化价值化政策导向,全方位赋能经济社会高质量发展。

围绕办好大赛,刘烈宏提出四点希望。一是以大赛为试验田,加快以制度落地推动数据价值进一步释放。希望各方将大赛作为政策落地试验田,探索适应数据特征的产权配置、流通模式和安全治理机制。二是以大赛为助推器,加快以场景应用带动公共数据和企业数据开发利用。希望各方借助大赛平台,探索跨主体、跨行业、跨领域数据协同、复用、

融合新路径。三是以大赛为孵化器,加快将数据技术转化为流通设施新底座。希望各方结合场景熟化适用的技术路线,共同为全国数据流通利用基础设施建设添砖加瓦、贡献智慧。四是以大赛为加速器,加快将资源优势转化为人工智能发展新优势。希望各方以行业大模型等人工智能应用为牵引,加快工业、医疗、金融等领域高质量数据集建设。

启动仪式现场,大赛组委会秘书处介绍了大赛总体方案,展示分享了2024年“数据要素×”大赛部分获奖项目转化成果。京津冀三地数据部门启动了2025年“数据要素×”大赛区域协同赛道暨区域数据协同场景打造行动,并举行了相关合作协议签约仪式。

本次启动仪式由国家数据局、河北省人民政府主办,河北省数据和政务服务局、河北雄安新区管理委员会承办。国家数据局相关司主要负责人、河北省政府及省直厅局、地方数据管理部门、雄安新区、行业协会、高等院校、科研院所、龙头企业等代表参加活动。

记者视线

以法治涵养投资兴业沃土 打造营商环境“鹤壁样板”

□ 本报记者 甄敬怡

在推动经济社会高质量发展过程中,法治发挥着固根本、稳预期、利长远的保障作用,营造一流的法治化营商环境成为推动经济社会健康发展的关键一环。

水广者鱼大,山高者木修。近年来,河南省鹤壁市牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,立足打造稳定公平透明可预期的营商环境,实施法治化营商环境六大行动,依法护企,暖心安商。“五位一体”服务机制经验做法受到国务院第七次大督查通报表扬,“创新五位一体服务机制持续优化法治化营商环境”被中央依法治国办表彰。

企业满意度连续四年始终保持全省第一,获评河南省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范市,浙商十大最佳投资目的地……以更高水平法治服务保障鹤壁经济高质量发展,营商环境“鹤壁样板”越叫越响。

细化路径 跑出助企“新赛道”

问需于企,察企之困。在与其他人订立合同时需要注意什么? 官司虽然赢了,但钱却迟迟要不回来,该怎么办? 近年来,随着民营企业数量增多,业务往来增多,商事领域矛盾纠纷也有所增加,民营经济领域民事纠纷、知识产权纠纷、劳动关系争议纠纷难解,一度成为棘手难题。

为破解民营企业多元化矛盾纠纷难题,鹤壁市以法治为良药,为企业“开方祛痛”,夯实纠纷化解“硬支撑”。鹤壁市创新构建民营经济领域多元化矛盾纠纷化解沟通协调“2+N”联席会议工作机制,“2”即政法委、工商联为总召集人,“N”即公检法司、人力资源和社会保障、市场监管等部门分管负责人为联席会议成员,办公室设在“两个健康”实践中心,实现政法委、工商联、公检法司等部门与商(协)会联动协调、密切配合工作局面,共同推动民营企业矛盾调

解工作深入开展。

有诉即接、有诉即应、有诉必办、有诉即办。鹤壁市相关部门负责人介绍,《政务服务中心“有诉即办”服务规范》成为河南全省首个“有诉即办”地市标准,纵深推动“有诉即办”全覆盖,着力帮助企业群众解决除自身原因外未能成功办理的事项,确保企业群众诉求“件件有回音,事事有着落”。

检查频次过高、随意检查、重复检查等影响企业的正常经营活动,让不少企业不堪其扰。减少频繁的涉企检查无疑是当前民营企业对营商环境的最大诉求之一。“规范涉民营企业行政检查”,也是明确写入党的二十届三中全会《决定》的一项重要改革举措。

以改革为企业减负、为执法增效。为了让企业一心一意抓建设、心无旁骛谋发展,鹤壁市政府给出了行政执法中的“烦企扰民”问题的高分破解答卷。

编制“四张清单”:开展行政执法常态化监督和重点执法领域专项监督,规范行使行政处罚自由裁量权,推动水利、市场监管、农业农村等10家执法单位编制免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、行政强制“四张清单”事项共92项,适用2981件涉企事项,累计减免1827.9万元。

开展“综合体检”:推进部门联合监管与执法检查事项的“双整合”,深化“综合查一次”改革,拓宽“一业一查”跨部门联合监管领域,将“多部门单项检查”变为“综合体检”。以“无事不扰”为原则,围绕“涉企执法检查”“涉企调研参观”等,制定进一步规范涉企执法行为若干措施,建立提前预约和报备制度,最大限度减少执法检查,压缩自由裁量空间。

“让企业轻装上阵谋发展,尽可能减少对经营主体不必要‘打扰’,已成为鹤壁市各层级打造法治化营商环境的共识。”有关负责人表示。

》2版

