

坚持破和立的辩证统一 推动进一步全面深化改革走深走实

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上强调,坚持破和立的辩证统一,进一步全面深化改革,要坚持以制度建设为主线,更应突出破立并举、先立后破。这一重要论述,为进一步全面深化改革中正确处理破和立的关系提供了根本遵循、指明了前进方向。

深刻领会坚持破和立辩证统一的重大理论和实践意义

坚持破和立的辩证统一,深刻总结了以马克思主义基本原理指导中国革命、建设和改革实践的成功经验,是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的重要成果。历史上的改革、变革和社会革命都具有破和立的二重性。破和立贯穿中国革命、建设和改革的伟大进程。新民主主义革命时期,坚持“不破不立”的革命思想,通过武装斗争彻底推翻“三座大山”,建立人民民主政权。社会主义革命和建设时期,坚持破立结合、循序渐进,稳步推进社会主义改造,建立起社会主义经济制度。改革开放和社会主义现代化建设新时期,坚持边破边立、先行先试,改革从农村到城市、从沿海到内地、从局部到整体不断深化。党的十八大以来,习近平总书记运用马克思主义立场观点方法,科学总结改革历史经验,在破立统一中推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进,许多领域实现历史性变革,系统性重塑、整体性重构,党和国家事业焕发出新的生机活力。

坚持破和立的辩证统一,继承和发展了马克思主义思想精髓和中华优秀传统文化智慧精华,是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的重要成果。破是对旧事物的批判与否定,立是对新事物的构建与肯定,两者不可替代又互为前提。在中国传统文化中,革故鼎新、除旧布新、推陈出新、吐故纳新等理念,蕴含着破旧立新的历史规律,彰显了中华文明在数千年历史实践中形成的哲学智慧。党的十八大以来,习近平总书记深刻洞察马克思主义和中华优秀传统文化的内在联系,对破和立作出一系列重要论述,充实了马克思主义的文化生命,实现了中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。

坚持破和立的辩证统一,极大丰富和发展了改革认识论和方法论,是指导进一步全面深化改革的重要科学方法。党的十八大以来,习近平总书记多次深刻阐述破和立的辩证统一关系,创造性提出“破立并举、先立后破”方法论,并作出系列重要论述。在这一科学方法指引下,立新发展格局、破传统发展路径依赖,立新发展理念、破“唯GDP论”,立供给侧结构性改革、破供需结构性失衡等等,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。党的二十届三中全会上,习近平总书记强调,进一步全面深化改革,要坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。这些重要论述和实践

经验科学回答了破什么、立什么、如何破、怎么立等一系列重大理论和实践问题,系统性地推进了改革认识论和方法论的发展和完善,在指导实践中展现出强大的真理魅力和实践伟力。

完整准确全面理解和把握进一步全面深化改革中破和立的辩证统一

理解和把握破和立的准确定位,统筹问题导向和目标导向进一步全面深化改革。习近平总书记强调,改革是一个破旧立新过程,破是手段,立是目的。在破和立的关系中,立具有基础性和先导性作用,是改革的根本目的,破是为开辟道路、清除障碍、创造条件,是为了更好地立。只破不立,必然会留下制度真空,让人无所适从;只立不破,新制度难以有效发挥作用,导致改革不彻底,该立的最终无法立起来。进一步全面深化改革中,要以解决阻碍高质量发展的堵点问题、民生方面的难点问题、各领域的风险问题等为突破口,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为实现中国式现代化提供坚强有力的制度保证。

理解和把握破和立的根本政治方向,确保进一步全面深化改革始终沿着正确道路前进。改革有破有立,破什么、立什么,都是有方向、有原则的。习近平总书记多次强调,改什么、怎么改,必须是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度。进一步全面深化改革中,统筹好破和立,要坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,始终朝着总目标的方向前进,该改的坚决改,不该改的不改,不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿,不断推动社会主义制度自我完善和发展,确保改革开放事业行稳致远。

理解和把握破立并举、先立后破的实践要求,增强进一步全面深化改革的系统性整体性协同性。进一步全面深化改革是一项系统工程,呈现触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点,牵一发而动全身。坚持破和立的辩证统一,要破立并举、先立后破,该立的要积极主动立起来,立得稳、立得住,行得通、真管用,该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。要充分论证、精心设计各项改革举措,深入开展风险评估,充分考虑可能产生的影响,善于从破和立对立统一的矛盾中准确把握改革的时间度效,谋定而动、循序渐进,合理安排改革举措的战略重点、先后顺序、节奏时机,在破除旧弊与确立新制之间寻求最佳平衡点,实现立中有破、破中有立的动态平衡,让各项改革举措在系统集成中释放出最大效能。

将坚持破和立的辩证统一贯穿到经济体制改革各领域全过程

国家发展改革委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持破和立辩证统一的科学方法,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,主动作为、善作善成,抓好经济体制改革任务落实落地,奋力打开改革发展新天地。

加快构建高水平社会主义市场经济体制。坚决破除阻碍市场机制发挥作用的制度障碍,创造更加公平、更有活力的市场环境,既“放得活”又“管得住”,激发全社会内生动力和创新活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,实施国有经济布局优化和结构调整指引,加快建立国有企业履行战略使命评价制度,推动《中华人民共和国民营经济促进法》尽快出台,健全多层次与民营企业常态化沟通交流机制,进一步完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。深入实施全国统一大市场建设指引,修订出台市场准入负面清单(2025年版),全面推进要素市场化配置综合改革试点。实施提振消费专项行动,完善新型消费领域管理机制和行业标准,促进“人工智能+消费”。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)扩容扩容。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,更好发挥国家发展规划战略导向作用,做好“十五五”规划纲要编制工作。

建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,破除传统发展模式的路径依赖,打通新质生产力发展的堵点难点,以科技创新为引领培育新质生产力。出台发展新质生产力的意见和提升产业科技创新能力的意见。设立国家创业投资引导基金。建立未来产业投入增长机制,积极培育发展生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。开展培育新兴产业打造新动能行动,出台促进低空经济高质量发展的政策,建立健全商业航天基础性制度。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。出台化解重点产业结构性矛盾的政策措施。出台建立健全数据产权制度、培育全国一体化数据市场、促进数据交易机构高质量发展的政策,促进实体经济和数字经济深度融合。

促进城乡区域协调发展。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,发挥区域战略叠加效应,着力打破城乡二元结构、缩小区域和城乡发展差距,加快构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系、城乡要素平等交换双向流动等制度。深入推进以人为本的新型城镇化,加大对人口流入地基本公共服务建设的支持力度,推动“一城一策”制定实施办法,科学有序推进农业转移人口市民化。巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第

二轮土地承包到期后再延长30年试点。完善实施区域协调发展战略机制,编制一批重点专项规划和区域规划。支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。深化东、中、西、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。

建设更高水平开放型经济新体制。坚持以开放促改革、促发展,围绕开放不平衡不充分、制度型开放不足、服务业开放相对滞后等问题,统筹“引进来”和“走出去”,在扩大国际合作中提升开放能力,在“破除旧藩篱”与“建立新机制”的动态平衡中实现开放能级跃升。主动对接国际高标准经贸规则,有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。深化外商投资促进体制机制改革,实施好外商准入负面清单,发布鼓励外商投资产业目录(2025年版)。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。强化金色十年共建“一带一路”高质量发展顶层设计,引导对外投资健康安全有序发展,优化产业链供应链国际合作布局。

着力保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行,着眼解决好结构性就业矛盾、“一老一小”、看病就医等人民最关心最直接最现实的利益问题,推进重点领域改革。健全高质量充分就业促进机制,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,进一步取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。制定促进生育政策,增加普惠托育服务供给。持续深化医保支付方式改革,落实和完善异地就医结算,加快推进医疗资源扩容下沉和均衡布局。做好重要民生商品保供稳价工作,综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。更好发挥中央预算内投资作用,支持受灾地区灾后应急恢复。

健全绿色低碳发展机制。锚定美丽中国建设目标,破除绿色转型内生动力不足、产业结构高耗能高碳排放等问题,协同推进降碳减污扩绿增长,推动经济社会发展全面绿色转型。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,加快培育壮大绿色低碳产业。健全生态产品价值实现机制。持续构建碳排放双控制度体系,制定出台碳达峰碳中和综合评价考核办法,建立健全碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。推动全国碳排放权交易市场、绿色电力证书市场建设。发布第二批绿色低碳先进技术示范项目清单,扎实开展第二批国家碳达峰试点,出台零碳园区建设方案。有序推进碳金融产品和衍生工具创新,发展绿色保险。

(原载于《旗帜》杂志2025年第3期)



冰雪运动成为新疆文旅新名片

近年来,新疆依托阿尔泰山、天山丰富的冰雪资源优势,推动冰雪产业集聚发展,致力于打造世界级冰雪运动和冰雪旅游目的地,建设了一批高等级滑雪场,吸引大量国内外游客,使冰雪资源逐步转化为经济效益。一座滑雪场带“热”一片山。冰雪运动在中国西陲展现出独特的魅力,其影响早已超出滑雪场的边界,辐射到酒店、餐饮、交通、娱乐等相关行业。冰雪运动已经成为新疆文旅的一张闪亮名片。图为游客在新疆温泉越野滑雪场滑雪。

新华社记者 陈朔 摄

新闻速递

我国生态环境监测网络加快数智化转型

本报讯 记者甄敬怡报道 生态环境部日前印发《国家生态环境监测网络数智化转型方案》,进一步提升技术装备数智化能力,推进建成新一代国家生态环境监测网络。

生态环境部生态环境监测司司长蒋火华说,这标志着生态环境监测数智化转型迈出实质性步伐。在空气和地表水监测方面,通过开展国控站点数智化改造,让自动监测实现“无人运维”,让手工监测实现“智能采样+智能分析”。在生物多样性监测方面,通过实时传输的红外相机、鸟类鸣声记录仪、两栖爬行动物雷达相机等新型智能设备,基本能够实现生物多样性自动化监测,识别

准确率达85%以上。在声环境监测方面,城市功能区声环境质量监测的仪器设备不仅能监测噪声分贝数,还能识别噪声源。

据悉,方案确立了“两步走”实施路径:2027年实现国家生态环境监测网络标准化、规范化水平大幅提升,在重点区域率先探索以无人运维、智能采样、黑灯实验室、立体遥测为标志的新一代监测网络;2030年实现国家生态环境监测网络系统性重塑,数字化、智能化水平整体跃升,天空地海一体化监测全面实现,监测“智慧大脑”基本建成,总体效能满足美丽中国建设支撑需求,技术装备达到世界领先水平。

首季全国信用修复超40万人次

本报讯 记者刘政报道 今年一季度全国法院新纳失信名单39.42万人次,同比下降9个百分点,同时完成信用修复超40万人次,失信名单人数延续了2024年的负增长趋势。

最高人民法院有关负责人在近日举行的新闻发布会上介绍,失信被执行人信用修复的主要手段就是删除失信信息。失信被执行人积极履行生效法律文书确定义务或主动纠正失信行为的,人民法院可以提前删除失信信息,及时帮助其修复信用。

据介绍,2025年第一季度人民法院执行工作保持“稳中向好”的发展态势,“立审执协

调”机制运行更加顺畅,打击失信和规范执行齐头并进,助力激发市场活力。

法院执行是实现公平正义的“最后一公里”,关乎胜诉当事人合法权益的兑现,关乎司法权威和公信力。最高法研究室主任周加海介绍,2024年全国法院共执结911.82万件案件,执行到位金额超过2万亿元,积极推动将胜诉当事人“纸上权益”兑现为“真金白银”,服务法治社会、诚信社会建设。

据悉,人民法院今年一季度执行完毕率44.32%,执行到位率56.74%,双双保持高位。同时,执行案件平均结案时间72天,环比稳步缩短。

京津冀携手培育“文旅协同之花”

本报讯 记者田新元报道 美丽中国万里行(天津蓟州站)暨第二十届天津盘山开山节近日举行。北京市平谷区、通州区、天津市蓟州区、河北省三河市、兴隆县、大厂回族自治县、香河县文旅部门现场联动开展文旅推介,携手共攀京东文旅协同“春山”。

“山水蓟州、京津花园欢迎您”“首都桃花源,世界休闲谷欢迎您”“微度假、慢生活,吃喝玩乐购到香河”……活动仪式上,来自京津冀七地的文旅推介员各手持一片巨大的花瓣,一一展示推介其地名和文旅资源,7位代表手拉手形成一朵美丽的荷花,寓意七地犹如同一朵花上的花瓣,瓣瓣同心共同培育“京东文旅协同之花”。

近年来,天津市盘山区联合宝坻区、北京市平谷区、河北省遵化市、三河市、兴隆县,坚持优势互补、资源共享、客源互动,共同打造文旅协同发展示范区。今年,在6个区合作的

基础上增加北京市通州区、河北省香河县、大厂回族自治县,扩大了朋友圈,携手推出11条精品旅游线路,联合发行了《京津冀》文化旅游惠民券,掀起“京东黄金走廊”旅游热。

“文旅产业已成为蓟州区的战略性支柱产业。在京津冀‘一小时交通圈’框架下,蓟州区区位优势也正转化为发展胜势。”在“致力京津冀文旅协同发展,打造‘京东黄金走廊’朋友圈”座谈会上,天津市文化和旅游局副局长陈冰表示。

据介绍,近年来,蓟州盘山景区大力开展京津冀区域旅游联动发展。2024年盘山景区共接待游客约200万人次,2025年预计游客接待量达到210万人次。

“蓟州的经验表明,生态保护与经济发展可以实现双赢。通过文旅协同创新,正从‘景点旅游’向‘全域旅游’跨越。”国务院发展研究中心资源和环境政策研究所副所长、研究员常纪文表示。

我国明确加快农业强国建设“路线图”和“施工图”

□ 本报记者 安 宁

强国必先强农,农强方能国强。中共中央、国务院近日印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》(以下简称“规划”),提出加快农业强国建设的路线图和施工图。规划着眼2027年、2035年和本世纪中叶三个时间节点,提出农业强国建设的分阶段目标。

规划明确,到2027年,农业强国建设取得明显进展。乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。具体来讲,粮食综合生产能力达到1.4万亿斤,农业科技装备支撑持续强化,现代乡村产业体系基本健全,宜居宜业和美乡村建设取得积极进展,脱贫攻坚成果巩固拓展。

到2035年,农业强国建设取得显著成效。乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现

代生活条件。具体来讲,要实现“七个更加”:粮食产能稳固、供给更加安全;乡村产业链升级完善、融合更加充分;乡村设施完备配套、生活更加便利;乡村公共服务普惠均等、保障更加有力;农业农村法治建设更加完善;乡村治理体系基本健全、社会更加安宁;农民收入稳定增长、城乡发展更加协调。

到本世纪中叶,农业强国全面建成。乡村全面振兴,农业农村现代化全面实现。

记者梳理发现,围绕目标,规划提出全方位夯实粮食安全根基,把中国人的饭碗端得更牢更稳;全领域推进农业科技装备创新,加快实现高水平农业科技自立自强;全环节完善现代农业经营体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接;全链条推进农业产业体系升级,提升农业综合效益;进一步深化农业对外合作,培育农业国际竞争新优势;高质量推

进宜居宜业和美乡村建设,提升农村现代生活水平;促进城乡融合发展,缩小城乡差别等七方面重点任务。

“这些任务涵盖‘三农’工作方方面面,是个有机整体。其中,前五方面任务聚焦农业现代化,体现建设农业强国‘五个强’的要求;后两方面任务聚焦农村现代化,体现建设农业强国要一体推进农业现代化和农村现代化的要求。”农业农村部负责人表示,作为农业农村领域的顶层设计文件,规划的生命力在于能落地、能实现。下一步,农业农村部将聚集资源要素、汇聚各方力量,重点抓好规划任务落实。

一是压实责任促落实。把党的领导贯彻到农业强国建设各领域各方面各环节,推动各级党委和政府坚决扛起主体责任,把农业强国建设列入重要议事日程,纳入国民经济和社会发展规划等,确保农业强国建设各项任务不断取得实质

性进展。

二是保障要素促落实。农村要发展、有活力,离不开人才、土地、资金等要素保障。规划提出,对本规划确定的重大任务和重大项目,优先保障土地供应;完善乡村振兴投入机制;建强农业强国建设人才队伍。农业农村部将推动各有关部门加强政策协同配合,强化规划、项目、资金、要素间的有效衔接、协同发力。

三是典型引路促落实。我国地域广阔、各地情况千差万别,决定了农业强国建设不可能一个模式套下来、齐步走。部分发达地区发展基础较好、特色优势明显,有条件在推进农业现代化上走在前,先行探索实践经验。要推动东部沿海发达地区有条件省份率先建成农业强省,鼓励中西部地区经济发展水平较高、资源条件较好的市地加快建设农业强市,引导有条件的县(市、区)加快建设农业强县,分类探索差异化、特色化发展模式。