

涉企收费目录清单之外一律不得收费

——来自国家发展改革委专题新闻发布会的报道

□ 本报记者 安 宁

近日，国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》（以下简称《指导意见》）。3月31日，国家发展改革委举行专题新闻发布会，邀请国家发展改革委价格司司长牛育斌、工业和信息化部运行监测协调局副局长王文远、财政部税政司副司长郭垂平、市场监管总局价格监督检查和反不正当竞争局副局长韩利，介绍建立健全涉企收费长效监管机制的有关情况，并回答记者提问。

通过制度安排形成常态化长效化治理机制

行政机关、事业单位、中介服务机构、行业协会商会等各类主体在向企业提供服务过程中的收费，是企业普遍关心、涉及企业切身利益的问题。近年来，相关部门针对涉企违规收费问题开展过多次整治，取得了积极成效，涉企收费项目逐步减少，收费行为更加规范。但涉企收费涉及主体多、领域广，部分收费主体通过形形色色的方式“钻空子”“打擦边球”，违规收费问题时有发生，呈现复杂性、反复性、隐蔽性的特点。

牛育斌表示，《指导意见》坚持问题导向，提出针对性举措，也将此前整治行动中一些好经验好做法，以及地方开展的有益探索，提炼上升为制度化机制化安排，聚焦政府部门及下属单位、行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务的企业等涉企收费主体，强化防治、常治、惩治、根治，提出七方面重点任务。

“与以往相比，《指导意见》主要有三方面特点。”牛育斌介绍，一是全链条治理，重点任务涵盖事前、事中、事后监管，事前建立目录清单、完善评估审核，守好“第一道门”；事中加强常态化宣传解读和跟踪监测，及时“把脉问诊”；事后完善问题线索的收集和处置机制，形成对涉企收费的全过程闭环监管。二是源头治理，针对行政审批中介服务机构、行业协会商会、供水供电供气供暖等违规收费多发领域，规范行业管理，推进行业改革，同时完善涉企收费相关法律法规制度，进一步固根本、稳预期、利长远。三是协同治理，在健全收费目录清单制度、惩治违规收费行为等重点任务中，注重强化部门协同，明确责任分工，压实部门责任，形成监管合力。

牛育斌指出，通过这些制度安排，形成常态化、长效化治理机制，有利于全面规范涉企收费行为，有效遏制违规收费



在雄安新区中关村科技园，梅卡曼德(北京)机器人科技有限公司工作人员在演示工业机器人运行。

新华社记者 车 宇 摄

现象，切实减轻企业负担，激发企业的内生动力和市场活力；有利于进一步规范涉企收费秩序，打破因不合理收费造成的行业壁垒，使各类企业在相同的规则和环境公平参与市场竞争。

健全涉企收费目录清单有 三方面考虑

《指导意见》首次提出在全国层面健全涉企收费目录清单制度，要求实现清单全覆盖，清单之外一律不允许收费。

近年来，为加强涉企收费监管，各地区、各部门探索创新方式方法，国家相关部门建立了行政事业性收费、政府性基金、国务院部门涉企保证金、政府定价的经营服务性收费等4张收费目录清单。“从实践效果来看，清单内收费项目管理相对规范、水平较为合理，对约束收费主体行为、提高收费透明度发挥了重要作用。”牛育斌说，《指导意见》提出健全涉企收费目录清单制度，主要有三方面考虑。

一是设立“边界”。一些政府部门及下属单位具有行政权力和影响力，在提供服务过程中处于优势地位，收费自由裁量权大。《指导意见》明确提出，各部门、各省份都要建立政府部门及下属单位综合性涉企收费目录清单，实现目录清单全覆盖，凡是清单之外的收费项目，一律不得收取，为涉企收费行为划定了明确的边界。这将有力遏制一些政府部门及下属单位擅自设立收费项目、扩大收费范围等违规收费行为，督促收费主体严格依法依规收费，进一步规范涉企收费秩序。

二是阳光“晒单”。一些政府部门及

下属单位自主设立的收费项目公开透明度不够，服务内容不清晰、服务标准不明确、收费标准不合理。《指导意见》明确提出，目录清单中要明确服务内容、服务标准、收费水平等基本信息。这将确保企业能够清晰理解每一个收费项目的具体情况，一目了然地知晓自己应缴纳的费用，有效避免因信息不对称而导致的违规收费行为，让企业明明白白缴费。

三是“一单”“通查”。涉企收费政策数量多、形式分散，一些涉企收费虽然纳入清单但是更新不够及时，实质上并没有很好地起到信息公开的作用，企业获取信息成本仍然较高，面临查询难、核实难、维权难等问题。《指导意见》提出，每个部门、每个省份都要建立清晰、全面的目录清单，通过政府门户网站、政务公开栏等多种渠道向社会公开并动态更新发布。这将强化政策集成，方便企业快速查询。同时企业还可以对照清单核实收费项目的合法性与合理性，及时发现违规收费问题并向有关部门反映，增强企业的维权意识和能力。

督促各地区各部门向社会公开涉企收费目录清单

如何把涉企收费目录清单制度落实好，让其实实在在地发挥作用？牛育斌从四方面介绍了工作安排。

一是全面梳理收费项目。要求各地区、各部门严格对照法律法规和相关政策文件，全面梳理和清理本地区、本领域涉企收费项目，确保每一个收费项目都有依据。

二是制定统一清单格式。四部门将会同有关部门制定统一的清单格式和编

制要求，明确清单涵盖的基本信息、编制方法和发布形式等，各地区、各部门按照统一标准进行编制，实现目录清单的规范性和一致性。

三是明确公开时限和动态更新要求。四部门将督促指导各地区各部门及时向社会公开涉企收费目录清单，并同步建立动态调整机制，当收费政策发生变化，如新增、取消或调整收费项目时，要在规定时间内更新目录清单，提高准确性和时效性。

四是加强监督检查。四部门将对各地区、各部门的涉企收费目录清单编制和执行情况定期进行不定期抽查，也鼓励社会各界对涉企收费目录清单制度的落实情况进行监督，对于未按要求编制清单、清单内容不完整或不准确、未及时更新清单以及清单之外违规收费等行为。四部门将会同有关部门采取约谈提醒、限期整改、公开曝光、依法依规予以处罚等必要的监管措施予以惩戒。

形成共商共抓共享共治的治理格局

涉企收费涉及部门多、领域广、问题复杂，为确保文件的各项政策举措能够落到实处，让企业切实有感，需要各地区、各部门强化上下联动、横向协同。对此，牛育斌介绍，四部门将重点做好四方面工作。

一是共商重大问题。依托现有相关工作机制强化统筹，及时进行部门会商，共同研判涉企收费形势，评估政策执行效果，研究解决工作中遇到的重大问题，确保各项政策措施取得实效。

二是共抓任务落地。对目录清单建立、收费政策评估审核、涉企收费跟踪监测、问题线索收集处理等重点任务，进一步明确职责分工和完成时限，加强调度指导；各地区、各部门也要结合实际情况制定具体落实措施，形成层层压实责任、层层抓好落实的工作局面。

三是共享典型经验。通过各种方式加强各地区、各部门之间的相互学习和经验交流，促进信息共享和工作协同，及时总结推广各地在落实政策过程中的创新举措和典型案例，以点带面发挥示范引领作用。

四是共治违规行为。对发现的问题强化部门联合惩戒，综合利用市场监管、行业监管、信用监管等手段，依法加大对违规收费主体的惩戒力度，对群众反映强烈、危害性大、具有代表性的典型案例协调多部门联合曝光。

改革动态

境外上市备案管理协调机制拟完善

本报讯 记者成静报道 3月31日，在《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》施行两周年之际，证监会召开境外上市备案管理跨部门协调工作机制全体会议，总结协调机制运行成效和经验，分析当前境外上市面临的形势，研究部署下一阶段协调机制优化完善相关工作。

会议指出，境内企业境外上市是资本市场高水平开放的重要组成部分，对支持企业融入全球经济、服务创新驱动发展战略和经济高质量发展具有积极意义。协调机制运行两年来，各成员单位密切协作，推动境外上市备案管理工作取得积极进展，制

度规则不断完善，协同效率不断提升，风险防控扎实有效，有效助力企业用好两个市场、两种资源规范健康发展。

据了解，下一步，证监会将继续统筹发展与安全、监管与活力，加强协调机制运行经验的总结评估，完善制度机制，优化工作流程，进一步强化各部门政策衔接、监管协同和信息共享，更好发挥协调机制作用，为企业境外上市提供更加透明、高效、可预期的监管环境，更大力度以开放促改革、促发展；继续推动资本市场“惠港5条”政策落地，支持香港巩固提升国际金融中心地位。

三部门印发意见 推进语言文字信息化发展

本报讯 记者程晖报道 近日，教育部、国家语委、中央网信办共同印发《关于加强数字中文建设 推进语言文字信息化发展的意见》，提升语言文字服务数字经济、数字科技、数字文化、数字经济、数字社会建设的实际能力，推进语言文字与信息技术深度融合。

《意见》提出，实施数字中文服务教育行动、数字中文赋能文化传承行动、数字中文推动产业升级行动、数字中文促进社会进步行动等，提升信息化场景

下教师语言文字教学能力，加大国家通用语言文字推广普及数字化赋能力度，推动语言资源、语言翻译、智能机器人、中文内容服务等软硬件产品推广应用，支持研发面向语言障碍人群、老年群体的科技设备。

此外，《意见》还明确，加强语言人才供需机制研究，支持高等学校语文学科与多学科深度交叉融合发展，加强“语言+人工智能”复合型人才培养。面向语言文字信息技术产业及未来发展方向，加强高素质技能人才培养。

今年国家助学贷款 免息且本金可延期偿还

本报讯 记者程晖报道 财政部、教育部、中国人民银行、国家金融监督管理总局日前发布通知称，决定2025年延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策。

通知明确，自2025年1月1日起，对2025年及以前年度毕业的助学贷款学生2025年内应偿还的国家助学贷款利息予以免除，参照国家助学贷款贴息政策，免除的利息由中央财政和地方财政分别承担。对2025年及以前年度毕

业的助学贷款学生2025年内应偿还的国家助学贷款本金，经助学贷款学生自主申请，可延期1年偿还，按照有关规定，贷款期限最长不超过22年，延期贷款不计罚息和复利，风险分类暂不下调。

记者从财政部了解到，本次措施的出台，预计减免利息约24.8亿元，惠及约600万名高校毕业生，有助于缓解助学贷款学生经济压力和就业压力，帮助学生维护个人信用记录，促进其顺利就业。

山西今年将对农用 无人驾驶航空器进行购置补贴

本报讯 记者李宏伟报道 为强化现代农业科技和装备支撑，山西省今年将对农用无人驾驶航空器进行购置补贴，单机最高补贴达14400元。

山西省农业农村厅相关负责人表示，此次补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织者；补贴机具为符合《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》规定的农用无人驾驶航空器产品，专门用于植保、播种、投饵等农林牧渔作业，全程可以随时人工介入操

控的无人驾驶航空器，以及2025年1月1日后购置且激活的符合政策的农用无人驾驶航空器。

山西省农业农村厅提醒，领取农用无人驾驶航空器购置补贴，需由购机者购机并自行完成不少于作业1000亩的植保作业量后，向当地农业农村部门提出补贴资金申领，并携带相关材料，签署农用无人驾驶航空器购置补贴申领承诺书，最后由农业农村部门按核验收要求进行审核和核销。

以制度创新推动涉企违规收费治根治本

□ 杨 娟 郭 瑾

近日，国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》（以下简称《指导意见》），提出坚持问题导向、防治并举、标本兼治，构建协同高效的涉企收费长效监管机制。《指导意见》深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极回应社会和企业诉求，将我国清理规范涉企收费工作的有益经验机制化制度化，体现了减负更注重“针对性”、整治更注重“长效性”、监管更注重“协同性”，对巩固涉企收费治理成效、提升涉企收费监管效能、激发经营主体市场活力具有重要意义。

更好回应社会和企业关切

加强涉企收费监管，更好支持企业发展，是党中央、国务院高度重视的一件大事。减轻经营主体特别是中小微、民营企业负担是企业和企业的强烈诉求。近年来，加强涉企收费监管是规范市场秩序、优化营商环境、减轻企业负担等方面取得明显成效，但由于涉企收费领域广、环节多、政策性强，清理规范涉企收费工作仍面临一些深层次体制机制约束和障碍，一些领域乱收费问题屡禁不止。

《指导意见》紧密围绕党中央、国务院决策部署，构建了层次立体、内容全面、手段丰富的涉企收费监管框架体系，

健全了防治、常治、惩治、根治全链条的涉企收费综合监管举措，强化了监管部门各司其职、联合协同的涉企收费监管组织保障。这彰显了政府对涉企违规收费“零容忍”的态度，传递了政府寓管理于服务之中的信号，用服务的暖心增强经营主体的信心和预期，有利于更好解决企业急难愁盼问题，为推进经济社会高质量发展奠定坚实基础。

迈向“长效机制”监管治理新阶段

党的十八大以来，从中央到地方持续推出降费降费措施，有效减轻企业生产经营负担。2014年，国务院办公厅印发《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》，首次提出系统性建立涉企收费目录清单制度。2022年，国家发展改革委会同有关部门印发《涉企违规收费专项整治行动方案》，推动落实相关惠企政策涉及金额超过2100亿元，查处问题7700多个，涉及金额超过52亿元。2024年，全国市场监管部门共立案查处涉企违规收费案件3042件，退还违规收费13.62亿元，经营主体获得感进一步增强。

《指导意见》凝练了我国多年来清理规范和专项整治涉企违规收费的经验做法，形成了综合性的制度文件，标志着我国涉企收费监管工作在“政策指导—清单治理—协同整治—技术支撑”的基础上，迈向“长效机制”监管治理的新阶段。《指

导意见》搭建起源头防治、协同常治、联合惩治、重点根治的全链条涉企收费长效监管体系，既延续了此前强化协同治理、强化联合惩戒和强化标本兼治的监管理念，涵盖了目录清单制度和专项整治扎实举措，又突破了近年来更多注重阶段性专项整治、跨部门协同不够、新兴领域监管执法困难等局限，做到了以制度创新巩固涉企收费监管工作成果、以制度创新引领未来涉企收费长效监管。

建立全链条长效监管体系

一直以来，我国规范涉企收费工作治根治本的难度较大，监管效能和协同联合性有待进一步提升。为此，《指导意见》坚持源头治理，从建立全链条长效监管体系、推进相关机制改革和法制建设，以及健全多部门多层次协同联合监管机制进行突破，为各部门和地方建立健全涉企收费长效监管机制提供框架思路指导。

一是强调监管效能，指导构建从源头治理到事中事后监管的全链条政策体系。在源头治理上，《指导意见》健全涉企收费目录清单制度，行业主管部门要制定本部门及下属单位综合性涉企收费目录清单，实现每个部门涉企收费一张目录清单全覆盖。在事中监管上，《指导意见》加强涉企收费政策常态化宣传解读，向企业精准推送收费目录指引以及有关政策解读材料，及时答疑解惑；健全涉企收费跟踪监测制度、常态化问题线索和意见建议

收集机制。在事后监管上，《指导意见》强调综合运用市场监管、行业监管、信用监管等手段，依法加大对涉企违规收费行为的惩戒力度，并督促整改落实；加强与司法、纪检的衔接，及时依法按程序移交重大违法违纪问题线索。

二是强调治根治本，推进加强相关领域管理、健全相关法律法规制度。《指导意见》提出加快推动相关法律法规制定修订工作，包括修订价格法、研究制定涉企收费违法违规行为处理办法及相关指南、完善社会团体收费管理等制度，夯实涉企收费监管的法制基础，进一步固根本、稳预期、利长远。

三是强调协同联合，明确界定涉企收费各地方、相关部门的职责分工。《指导意见》明确各地方以及发展改革、财政、工信、市场监管、行业主管部门等在完善涉企收费相关目录清单，常态化开展涉企收费跟踪监测，加大违规行为查处惩戒力度等重点任务中的职责。

总的来看，良策是善治的前提。《指导意见》的出台有助于指导各部门和地方建立健全涉企收费预防性、常态化、协同性、根本性长效监管机制，有力推动涉企违规收费走向治根治本。以此，推动我国营商环境持续优化、涉企收费透明规范、企业权益充分保障，激活高质量发展一池春水。

（作者单位系中国宏观经济研究院市场与价格研究所）



繁花树下画春笺

3月31日，浙江省湖州市台基山公园樱花绽放，幼儿园孩子们用画笔描绘春天美景，感受春日气息。 新华社发（吴 拯 摄）