

北京按下数据跨境流动便利化改革“快进键”

全力打造国家数据领域高水平开放的展示窗口、全国数据跨境流动便利化政策的创新实践高地、全球数据资源流通的重要枢纽

□ 本报记者 明 慧

3月27日,在国家网信办、北京市政府联合主办的中关村论坛数据跨境流动创新发展论坛上,《北京市数据跨境流动便利化综合配套改革实施方案》(以下简称《数据跨境2.0版方案》)正式发布,将全力打造国家数据领域高水平开放的展示窗口、全国数据跨境流动便利化政策的创新实践高地、全球数据资源流通的重要枢纽,标志着北京市数据跨境流动便利化改革迈入新阶段。

《数据跨境2.0版方案》坚持企业视角、问题导向、改革开路、前瞻引领、安全可控,在全面总结评估前期数据出境政策实施效果、深入调研了解企业诉求基础上,从政策供给、数据利用、企业服务、技术应用、产业促进、安全监管等多个维度,统筹提出了一揽子创新举措,突出系统性、体系化设计,实现了谋篇布局上“由点的突破到面的拓展”,是首个促进数据跨境流动便利化的综合性配套改革文件,推动数据跨境流动从“以落实国家数据跨境流动基础制度创新实践1.0版”向“以促进数据资源高效便利安全跨境流通利用2.0版”加快升级迭代。

强化急需政策靶向供给,营造高效透明可预期的政策环境。以自贸试验区数据出境负面清单为典型代表,北京市构建了以“自贸区先行先试+全地域便利化改革+动态评估优化机制”的数据跨境流动综合管理体系。此次发布的《数据跨境2.0版方案》靶向瞄准企业实际需求,对负面清单政策进行再创新,实现负面清单政策的“三域拓展”和“倍增扩面”。向新领域拓展:紧扣北京重点产业发展方向,遴选若干重点领域,尽快编制发布第二批自贸试验区负面清单,实现负面清单快速迭代。向市域拓展:先期选取朝阳、海淀、通州、顺义、昌平、大兴、亦庄等自贸试验区所在区,面向自贸试验区外数据出境负面

清单使用需求迫切、清单场景匹配度高、合规能力强的企业,开展数据出境负面清单“一企一策”应用试点,探索将负面清单向自贸试验区外企业应用拓展,有序延展政策适用范围。向省域拓展:全国其他自贸试验区正式发布的数据出境负面清单涵盖领域,北京自贸试验区可参照使用。通过以上措施,形成务实、灵活、开放的应用机制,充分发挥自贸试验区创新政策辐射带动作用,实现负面清单“量的倍增”和“面的扩展”。

强化典型案例突破引领,为激活数据要素价值提供新动能。在促进企业内部数据高效便利安全跨境传输、支撑全球化业务运营的基础上,《数据跨境2.0版方案》更加强调数据跨主体流通利用,以“三促进”举措推动企业由数据“合规驱动”向“要素价值驱动”转变。促进数据跨主体流通利用:遴选10个典型行业领域编制出境数据跨主体高频流通标杆应用场景指引,面向药物研发、国际多中心临床试验、药物警戒、真实世界研究、远程会诊等生物医药领域场景,在医疗机构、跨国药企、研究机构等主体间畅通“数据出境合规+行业业务合规”双协同便利化路径;面向航运贸易、人工智能、自动驾驶、跨国生产制造等更多具有跨组织、多部门数据协同需求的领域和场景,促进“政策靶向供给+可信技术驱动”双支撑规模化应用。促进可信技术创新应用:以成熟的数据流通安全技术和规划建设的数据基础设施为依托,集约建设跨境可信数据空间,针对不同经营主体间数据跨境流通交易风险和特定业务需求,加强区块链、隐私计算等可信流通技术推广应用,探索开展个人信息匿名化试点,提升数据跨境流通效率和安全保障能力;加快建设“国际数据口岸”,在大兴机场临空经济区域内(含北京大兴国际机场)系统布局高质量国际信息通信、国际数据中心等设施平台,发展国际数据产业,打造数据跨境示范区。促

进关键复杂业务场景突破:面向全球研发合作、车联网技术应用、金融信贷业务等高需求复杂场景,网信部门将联合行业主管部门分行业组织法律、技术、数据安全等领域专家与企业集中攻关,靶向形成“技术实现路径+综合解决方案”,加快形成一批示范性、带动性广的典型案例。

强化政务服务能级提升,打造全方位“直达快享”服务高地。《数据跨境2.0版方案》以实现“高效办成一件事”为目标,进一步优化办事流程、提高办事效率,畅通为企业服务“直通车”,助力企业数据合规出境由“能办”向“愿办、好办、易办、快办”转变。实施“减时间、减材料、减费用”专项行动,深化数据出境“绿色通道”跨层级跨部门服务机制,上线北京市数据跨境流动公共服务平台2.0版,全面实现数据出境业务“全程网办”。提升北京数据跨境服务中心效能,将市级网信部门审核查验等权限下放至各服务中心站点,围绕企业政策咨询、业务场景分析、出境风险研判、安全合规指导、技术手段应用等全领域打通服务链条,面向企业形成零距离、一站式集成服务能力。对通过北京数据跨境服务中心开展评估备案的企业,在前期实施降本增效措施基础上,实现合规服务与审核时长、评估备案申报材料页数、第三方服务费用总体再压减1/3。同时,出台区级企业合规激励与数据服务产业促进政策,朝阳区、大兴临空区对首次实现数据合规出境的企业,可给予最高不超过50万元资金支持,朝阳区对服务成效好的专业服务机构每年可给予最高不超过500万元资金支持,对运营服务效果好的基础设施运营服务单位每年可给予最高不超过1000万元资金支持,其他重点地区也正在研究制定资金支持引导政策。

强化合规服务市场建设,培育标杆性数据服务产业生态。引导规范第三方服务市场发展,构建数据跨境

流通产业链上下游协同生态体系,驱动北京数据跨境合规产业高质量发展。编制企业合规能力建设指引、热点问题解答、典型行业领域最佳实践案例集,助力企业提升数据安全保障能力。围绕数据跨境流动领域业务咨询、合规认证、安全治理、技术创新、基础设施建设等方面,支持北京国际大数据交易所加强国际化业务,高标准建设运营北京国际数据跨境服务有限公司,组建北京数据跨境合规服务产业联盟,重点培育一批标杆服务机构,推动第三方服务专业化、市场化、规范化发展。

强化安全治理能力提升,构筑全链条精准可靠监管防线。坚持底线思维,适应大范围、高速度、高通量数据流通发展新趋势,完善数据联管联控机制,提升全过程数据安全治理能力。建立数据出境合规信用评价指标体系,实施“信用+风险”分级分类精准监管,对合规能力较强、信用较好、风险较低的经营主体,合理降低抽查比例和频次,实现轻量化监管。加强数据跨境流动安全风险监测能力建设,形成事前事中事后全链条监管闭环,实现既能“放得开”又能“管得住”。

目前,《数据跨境2.0版方案》已在“网信北京”“开放北京”等平台发布,实现首发可用、首发即用。北京市数据跨境流动公共服务平台2.0版已同步上线,《北京市数据跨境流动便利化服务指南(2025版)》《数据跨境热点问题解答》《数据跨境流动典型行业领域最佳实践案例集》等配套内容已通过公共服务平台向企业提供下载。

下一步,北京市将深入贯彻落实党中央决策部署,紧密围绕北京自贸试验区、服务业扩大开放综合示范区和全球数字经济标杆城市建设,持续优化升级数据跨境流动便利化改革举措,不断提高数据跨境流动便利化水平,为数字经济高质量发展筑基、蓄能、增势。



云南丽江:文旅融合添活力

近年来,云南省丽江市以建设世界文化旅游名城为目标,把文化遗产保护与人居环境改善、民族文化品位提升、历史文化名城内涵丰富、古城原住民生活质量提高紧密结合,持续提升丽江古城、玉龙雪山等景区品质,推动文旅市场融合高质量发展。图为游客在丽江古城游览。

新华社发(梁志强 摄)

地方传真

湖南推出建立健全社会信用体系重点改革任务

本报讯 记者邢敏敏报道 近日,湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅印发了《湖南省建立健全社会信用体系重点改革任务实施方案》,力推社会信用体系建设高质量发展。

《实施方案》推出了完善信用法规制度标准、提升信用共建共享共用水平、以政务诚信促进营商环境优化、以商务诚信促进市场环境优化、以社会诚信促进治理能力提升、以司法公信促进社会公平正义、构建以信用为基础的新型监管机制等7项重点任务和推动地方信用法规建设等20条具体举措,旨在全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,加快构建以信用为基础的新型监管机制,深入推进信用惠民便企。

比如,在政务诚信建设方面,《实施方案》提出强化公共资源交易领域信用建设,制定工程建设项目招标投标信用评价管理办法,建立全省统一的工程建设项目招标投标信用评价指

标体系及应用机制等;在商务诚信建设方面,大力推广“信用+融资服务”,加快省企业融资综合信用服务平台(征信平台)建设运营发展,建立平台运营指导协调机制,打造全省企业融资服务“总窗口”等;在社会诚信建设方面,创新开展“信用+社会治理”,提升基层治理效能等。

《实施方案》明确,到2025年底,信用法规制度体系更加健全,信用信息共享平台功能更加完善,公共信用信息按目录实现应归尽归,信用核查在政府履职中充分应用,市州改革试点任务和重点行业领域信用建设取得阶段性成效;到2026年底,全省打造10个以上信用建设标杆行业、8个左右全国社会信用体系建设示范区,构建20个以上覆盖面广、社会获得感强的信用惠民便企应用场景;到2027年底,改革成果进一步巩固和显现,社会主体知信、守信、用信意识显著增强,社会信用体系建设整体水平迈入全国先进行列。

合肥庐阳区聚焦“塔尖科技”推动“都市科创”

本报讯 王凯 记者张海帝报道 日前,由安徽省合肥市庐阳区主办,浙大安徽校友科创中心、安徽中科热仪科技有限公司承办的“精密测量,自主可控——高端科学仪器国产化突围之路”主题沙龙在科大硅谷庐阳园举办。中国科大合肥微尺度物质科学国家研究中心教授丁延伟在主题分享中表示,当前,我国热分析、量热领域科学仪器国产化率仅5%,突破技术封锁需构建“政产学研用”协同创新体系,设立专项扶持基金,建立多学科交叉研发平台,在核心材料、精密加工等关键环节实现突破。

仪器仪表被誉为工业生产的“倍增器”、科学研究的“先行官”。近年来,庐阳区锚定“2+3+X”产业发展方向,已汇聚拥有自主研发热分析与量热仪技术的中科热仪、专注于太赫兹成像系统及研发相关检测设备的中科太赫兹等

一批优质企业。

科技企业纷至沓来的背后是区域矢志不渝做强科创载体。随着科学仪器产业园、“芯庐州”集成电路产业园、智能传感器产业园等产业载体加快建设,新型研发机构、重大科技创新平台、高水平转化载体、科技金融机构等科创资源加速集聚,区域光电与仪器仪表产业“星火”由点扩面、蓄势燎原。

截至2024年底,庐阳区国家高新技术企业总量增至490家,国家科技型中小企业突破670家,吸纳沪苏浙高校院所技术合同成交额5000万元,指标完成率250%。下一步,庐阳区将紧抓长三角一体化发展、合肥未来大科学城建设等政策机遇,聚焦“塔尖科技”,大力推动“都市科创”,加速推进科技创新、产业焕新、城市更新“三新联动”,推动科创资源汇聚、科创人才集聚,形成“政产学研金服用”融合发展大科技格局。

黑河爱辉区以建设“加速度”绘就项目“春忙图”

本报讯 张晓莹 记者袁小峰报道 从寒区试车四季低温试验场项目复工到煤矿改扩建项目提速,从高标准农田建设到农村供水保障工程攻坚……眼下,黑龙江省黑河市爱辉区正以“抢春时、拼进度、保质量”的连环举措,全面掀起项目建设热潮,为高质量发展注入强劲动能。

在总投资2.6亿元的亚洲首座汽车低温测试场项目——红河谷四季低温试验场建设现场,机械轰鸣、施工正酣,建设进度超过60%。此项目建成后将成为全球规模最大、路谱最综合的开放式寒区汽车测试基地,打破寒区试车“季节限定”的固有模式,助力汽车产业实现“全季研发、四季测试”新突破。

春耕在即,爱辉区高标准农田项目第三标段正抢抓工期,项目施工单位通过增派机械人力、优化施工方案等举措全力赶工,确保上马厂镇达音炉村机耕

路施工项目在4月顺利投入使用。项目负责人介绍,目前田间道路、灌溉排水、土壤改良等工程正同步推进,确保工程“质量与速度并重”,让惠民工程早日落地见效。

今年,爱辉区共布局省、市重点项目27个,总投资规模持续攀升。其中,产业项目占比超七成,17个产业类项目年度计划投资达17.18亿元;基础设施及民生项目同步推进,10个项目计划投资6.17亿元。此外,7个项目入选省级重点工程,年度计划投资13.8亿元,同比增幅达46.8%,凸显区域发展含“金”量。

抓春提速,起步快跑。爱辉区坚持“抓项目就是抓发展,抓发展必须抓项目”理念,对重点项目进行逐一梳理、倒排工期、挂图作战。截至目前,重点项目开复工率达37%,4月底前将实现21个项目全面开工,开复工率达77.8%。

从“蜀道难”到“全域畅” 宣汉密织交通路网

□ 张 平

□ 本报记者 王 进

“蜀道之难,难于上青天!”诗仙李白的一首《蜀道难》,曾经让人们望“蜀道”兴叹了上千年。如今,“蜀道”早已天堑变通途。在四川省达州市宣汉县,曾经的“蜀道难”变成了“全域畅”“全域旺”。

记者了解到,宣汉县自2022年启动“交通建设三年大会战”以来,锚定交通建设这一重点领域的关键环节全面深化改革,紧紧围绕“拉大主骨架、畅通主动脉、打通微循环”目标,创新体制机制,打通制约发展的“堵点”“卡点”,构建“外联内畅、立体多元、绿色智慧”现代化综合交通体系格局。

截至目前,35个会战项目圆满完成,全县公路通车里程突破1.2万公里,“人享其行、物畅其流”成为全县经济高质量发展重要引擎。

逢山开路 遇水架桥 从“交通末梢”走向“区域枢纽”

“当、当、当……”在宣汉县中咀前河大桥建设现场,施工人员正在进行挂篮浇筑混凝土施工作业,平静的河面上回荡着此起彼伏的机械轰鸣声,随着项目施工的加速推进、加快建设,大桥中跨即将合龙。“我们正在全力推进工程建设,预计6月份实现全桥通车。”宣南复线二工区技术负责人王春说。

中咀前河大桥的建设是宣汉县交通基础设施建设的重要一环,也是推动城乡融合发展的关键举措。随着该桥的建成通车,宣汉县交通网络

将更加完善,将为全县经济社会发展提供有力交通保障。

省道S202普光镇至清溪镇段改建工程,是宣汉县大力推进“交通建设三年大会战”的关键工程之一。近日,记者在现场看到,来往车辆穿梭其中、络绎不绝。“该改建工程作为宣汉县与万源市连接的重要通道,完工后不仅将大大缓解后河流域内的交通压力,还将打通该地区对外的快捷通道,加快特色产业发展推广,助力城乡融合,推动沿线乡镇建设和工农业发展,促进县域经济发展。”宣汉县交通运输局局长罗怀安说。

从畅通一条条拥堵路,到链接一片片生活区;从打通一条条“断头路”,到架起一座座高架桥……近年来,宣汉县紧盯民生需求、产业壮大和旅游提质,逢山开路、遇水架桥,加快构建县城县城“两环线”、高速公路“井字型”、八纵八横“主骨架”交通路网新格局,一步步从“交通末梢”走向“区域枢纽”。

2024年,宣汉县新建农村公路168公里,建成宣南复线、普清路、红庙路及谢生坝大桥等重点项目9个,加快建设前河大桥、包茂高速连接线等重点项目5个,新开工G210、S201、S202、S403“一国道三省道”等重点项目8个,并新谋划储备项目19个。

外联内畅 量质并举 从“一张蓝图”变成“一派实景”

近日,位于宣汉县天生镇的西渝高铁康渝段站前五标作业现场,机器轰鸣,施工人员忙碌着,呈现一派热火朝天的景象。

中铁工业工程局副总经理薛杰介绍说,该车站距宣汉县城7公里左右,总占地160亩,目前路基施工已完成90%。车站建成后将成为宣汉县的主力火车站,对宣汉县城市拓展、群众出行都会有较大改善,并将显著提升宣汉与周边城市的连接程度。

如果说高铁是“中国速度”,那么绿皮火车就是“中国温度”。2024年6月20日,位于宣汉县胡家镇的襄渝铁路宣汉站站前广场正式建成启用,不仅推动了成渝地区双城经济圈和川渝万达开地区统筹发展,更是宣汉铁路版图上浓墨重彩的一笔。

阡陌交通,奔腾飞舞,宣汉县正以迅猛之势描绘宏伟蓝图:聚焦“1123+N”工程项目,加快“一国道一快速两广场三省道”、四条美丽乡村路以及前河大桥等建设,持续深化“四好农村路”高质量发展,构建县城县城两环线、四向出城大通道。

同时,宣汉县创新建立“清单式”推进机制,实行“一项目一专班”,提供跟踪指导和“保姆式”服务,强化连续蹲点守候。会战至今,宣汉县共争取上级补助资金8.7亿元。

美了乡村 富了百姓 从“闭塞落后”跻身“县域百强”

“一段好春藏不住,粉墙斜露杏花梢。”眼下,普光镇杏树村的千亩杏花开得正旺,吸引游客纷至沓来,一起感受春的气息,刚投运不久的杏树村绕行路也给游客带来全新体验。

“以前通往我们村子的路年久失修,每逢雨季,路面泥泞不堪。”杏树村党支部书记、村委会主任黄义红欣喜地说,“现在有了宽敞的大路,来村