

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

国家发展改革委主任郑栅洁会见亚洲开发银行行长神田真人时表示

中国发展的红利必将惠及更多朋友

本报讯 记者安宁报道 近日,国家发展改革委主任郑栅洁在委内会见亚洲开发银行行长神田真人,双方就中国经济形势、深化务实合作等议题交换意见,并共同签署《关于深化全面合作的谅解备忘录》。

郑栅洁表示,从过去几年的情况可以看出,面对外部风险挑战,中国经济稳步前行,我们的脚跟越站越稳、韧性越挫越强,发展潜力不断被释放,创新动力不断被激活。我们完全有信心、有能力应对各种外部风险挑战。2024年,中国经济展现了强大的韧性和活力,实现5%的增长,增速居世界主要经济体前列。今年前两个月,中国经济运行起步平稳,多项经济指标增速加快,回升向好态势将更加巩固。

郑栅洁强调,一是中国坚持对外开

放,开放的大门只会越开越大。经济全球化是不可逆转的历史潮流,不管外部环境如何变化,中国都将顺应大势,坚持对外开放的基本国策。去年以来,我们加大自主开放和单边开放力度,外商投资准入负面清单限制措施已减至29条,制造业领域外资准入限制措施已全面“清零”;将单方面免签国家增至38个、互免签证国家增至27个,将过境免签外国人在境内停留时间延长至240小时,2024年免签入境外国人超过2000万人次,比上年增长1.1倍,可爱可信可敬的中国形象得到更广泛认可。二是中国坚持互利共赢,对世界经济发展的贡献有目共睹。2024年,中国对世界经济增长贡献率保持在30%左右,继续成为世界经济增长的最大引擎。中

国的朋友圈不断扩大,已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,境外直接投资遍及近190个国家和地区,与30个国家和地区签署23个自贸协定,关税总水平已经降到7.3%的全球较低水平,2024年境外非金融类直接投资额超过1400亿美元,比上年增长10.5%。中国发展的红利必将惠及更多朋友。三是中国坚持扎实办好自己事,前进的步伐任何外部打压也无法阻挡。内需是中国经济增长的主动力,近年来内需对经济增长的贡献率平均接近九成。同时,中国产品市场多元化趋势明显,对共建“一带一路”国家出口占出口总额比重逐年提高,2024年达到48%,较2018年提高10.6个百分点。我们充分发挥国内超大规模市场优势,不断

扩大高水平对外开放,有信心、有能力将外部不利影响降到最低,扎实推进高质量发展,推动中国式现代化不断迈出新步伐。

郑栅洁表示,国家发展改革委高度重视并积极开展同亚行的合作,希望亚行继续支持“十五五”时期中国发展改革各项事业,愿以此次签约为起点,进一步深化双方务实合作。

神田真人表示,明年是亚行与中国合作40周年。当前,亚行正在编制新一轮《国别伙伴战略》(2026-2030),将继续支持中国高质量发展,并加强与国家发展改革委在知识交流等方面务实合作。国家发展改革委副秘书长袁达、吴亚峰,国际司、外资司主要负责同志陪同会见。



鲜花经济助推旅游业发展

近日,湖北省兴山县朝天吼漂流景区内万株樱花次第绽放,美不胜收。千名游客漫步花海赏樱,趣味游湖、樱花枝头寻宝藏、美食体验、路演等系列活动让游客乐享春日好时光。近年来,兴山县持续推进山上康养度假与山下旅游观光联动发展,春赏花、夏漂流、秋采摘、冬滑雪,大力发展农文旅融合的沉浸式乡村旅游,带动群众增收致富。今年前两个月,兴山县接待游客105.3万人次,同比增长43.2%,实现旅游收入7.72亿元,同比增长41.9%。图为游客在朝天吼漂流景区花海赏樱拍照。 蔡亮 摄

根治“连环欠” 为中小企业“撑腰”

新修订的《保障中小企业款项支付条例》细化了部门职责,强化了地方政府责任,加大了治理拖欠企业账款的力度

□ 本报记者 田新元

修订后的《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《条例》)近日公布,自2025年6月1日起施行。新修订的《条例》细化规定了国家和地方层面负责中小企业促进工作等有关部门的职责,强化了地方政府的责任,加大了治理拖欠企业账款的力度。

根治“连环欠”现象,促进经济健康发展。《条例》的修订是去年提出的落实一揽子增量政策的一项具体举措。去年10月,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况时,国家发展改革委负责人表示,推动修订《条例》,促进机关、事业单位、大型企业及时支付中小企业账款。

加大预防和治理拖欠力度

支持中小企业发展是国家的一项长期战略,一直以来,国家也在不断完善中小企业法律政策体系,谋划推出更多精准政策举措,为中小企业发展营造良好环境。

司法部、工业和信息化部负责人就《条例》答记者问时表示,党的二十届三中全会明确指出,健全拖欠企业账款清偿法律法规体系。现行《条例》自2020年9月1日实施以来,对依法保障中小企业款项支付、切实维护中小企业合法权益发挥了重要作用。近年来,受国内外复杂形势影响,中小企业应收账款规模增长,账期拉长,“连环欠”现象较为突出,《条例》实施也面临一些问题需要解决:一是工作机制不健全,部门职责不够明确,监督管理措施不够完善;二是相关主体的主体责任不够具体,保障措施不够有力;三是有些制度措施比较原则,法律责任不够健全。因此,有必要对现行《条例》作出修订。

据介绍,本次《条例》修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在总

体思路上主要遵循以下几点:一是坚持党的领导,坚持和落实“两个毫不动摇”。二是坚持问题导向,聚焦解决拖欠企业账款面临的堵点难点问题,并将行之有效的经验做法上升为法规制度。三是坚持防治结合,强化机关、事业单位和大型企业款项支付责任,完善保障支付各项措施,加大预防和治理拖欠力度。四是坚持系统观念,统筹好政府和市场、活力和秩序的关系,尊重交易主体意思自治,依法依规加大政府监管力度,并与相关法律、行政法规做好衔接,形成制度合力。

专家表示,针对《条例》原来实施过程当中所暴露出来的一些治理手段偏软的问题,这次《条例》修订增加了相应的工作措施。以问题为导向来填补这些漏洞,从而更好地维护中小企业的合法权益。

明确部门职责健全制度机制

为加强保障中小企业款项支付,《条例》确立了以下工作原则和体制机制。一是增加规定保障中小企业款项支付工作应当贯彻落实党中央和国家的路线方针政策、决策部署,坚持支付主体责任、行业规范自律、政府依法监管、社会协同监督的原则。二是明确国家和地方层面负责中小企业促进工作综合管理的部门和发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、金融管理、国有资产监管、市场监督管理等部门的工作职责。三是强调省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内保障中小企业款项支付工作负总责,加强组织领导、统筹协调,健全制度机制。四是增加规定县级以上人民政府及其有关部门通过监督检查、函询约谈、督办通报、投诉处理等措施,加大对拖欠中小企业款项的清理力度。

《条例》设“款项支付规定”专章,主要从三个方面作了修订:一是进一步明确付款期限。明确对机关、事业单位和大型企业的款项支付期限要求,特别是规定大型

企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项;合同另有约定的,从其约定,但应当按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项,不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方付款进度比例支付中小企业款项。二是进一步完善非现金支付方式。明确规定不得强制中小企业接受商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式,不得利用商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式变相延长付款期限。三是明确对无争议款项的付款义务。增加规定机关、事业单位和大型企业与其他企业的交易,部分存在争议但不影响其他部分履行的,对于无争议部分应当履行及时付款义务。

专家表示,此次《条例》修订加大了对大型企业的约束力度,把先前在开展保障中小企业款项支付工作当中,行之有效的一些好的经验做法上升到新的法规层面,予以制度化。

细化限制措施加强监督管理

《条例》设“监督管理”专章,推动建立相关制度,主要作了以下修订:一是明确定期工作汇报制度。增加规定县级以上地方人民政府部门应当每年定期向本级人民政府,事业单位、国有大型企业向其主管部门或者监管部门报告逾期尚未支付中小企业款项情况,县级以上地方人民政府应当每年定期听取本行政区域内保障中小企业款项支付工作汇报。二是建立约谈通报制度。明确对保障中小企业款项支付工作政策落实不到位、工作推进不力,严重拖欠中小企业款项等情形,有关部门可以采取函询约谈、督办通报等措施。三是进一步细化限制措施。明确拖欠中小企业款项情节严重或者造成严重不良社会影响的,对机关、事业单位在公务消费、办公用房、经费安排等方面

采取必要的限制措施,对大型企业在财政资金支持、投资项目审批、融资获取、市场准入、资质评定、评优评先等方面依法依规予以限制。

投诉处理机制是保障中小企业款项支付的一项重要举措,《条例》主要从三个方面作了修改完善:一是明确国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门建立国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台。二是明确相关时限,受理投诉部门应当自正式受理之日起10个工作日内,按程序将投诉转交处理投诉部门;处理投诉部门应当在30日内将处理结果书面反馈投诉人,情况复杂或者有其他特殊原因的,处理期限最长不得超过90日。三是明确受理投诉部门、处理投诉部门、投诉人、被投诉人等各主体的权利义务。

《条例》在强化实施保障方面,主要有以下规定:一是强化法律责任。《条例》设“法律责任”专章,明确国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的,对负有责任的国有企业管理人员依法给予处分;对机关、事业单位和大型企业及其工作人员的恐吓、打击报复和其他违法行为,补充完善了相关法律责任。二是加强行业自律。要求有关行业协会商会应当加强行业自律管理,为中小企业提供信息咨询、权益保护、纠纷处理等方面的服务;鼓励大型企业公开承诺向中小企业采购货物、工程、服务的付款期限与方式。三是增加金融支持力度。鼓励、引导、支持商业银行等金融机构增加对中小企业的信贷投放,降低中小企业综合融资成本,为中小企业以应收账款、知识产权、政府采购合同、存货、机器设备等为担保品的融资提供便利。

专家认为,此次修订通过制度升级、责任压实、监管强化等举措,以法治手段构建公平交易秩序,为提振中小企业发展信心、持续优化营商环境、促进经济健康发展提供了制度保障。

动态

我国将连续三年开展大规模职业技能培训

本报讯 记者荆文娜报道 近日,人力资源社会保障部、财政部联合印发《关于实施“技能照亮前程”培训行动的通知》,明确从2025年起至2027年底,实施“技能照亮前程”培训行动,面向有就业和培训意愿的农村转移就业劳动者、离校未就业高校毕业生、登记失业人员、就业困难人员等重点群体和企业职工,积极开展职业技能培训。

据介绍,行动主要围绕康养托育、先进制造、现代服务、新职业等重点领域市场需求和职业技能要求,推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式,推动培训和就业协同联动。

在支持政策方面,两部门要求统筹用好各类培训资金,差异化给予培训补贴。统筹就业补助资金、失业保险基金以及其他渠道资金资源,支持开展重点群体职业技能培训,按规定落实补贴政策。

职业技能培训是劳动者提技增收的重要途径,也是加强技能人才培养、解决结构性就业矛盾的关键所在。近年来,我国职业技能培训工

“企业创新积分制”服务平台全面开放

本报讯 记者付朝欢报道 工业和信息化部近日印发通知,明确全面开放“企业创新积分制”服务平台,要求各地充分利用平台数据,结合本地区实际,制定精准支持政策,推动科技型中小微企业创新发展。

企业创新积分制是一种基于数据驱动、定量评价、积分赋能、精准支持企业创新发展的新型政策工具。“企业创新积分制”服务平台于2024年由工业和信息化部建成,完成了对52万家企业的创新积分测算,并向20余家金融机构推荐,助力创新型企业受益融资。

据了解,平台充分发挥火炬中心业务系统数据整合优势,通过打通政务数据通道汇集企业数据。高新技术企业和国家高新区内人统企业无需填报任何数据,注册登录后即可查询企业当年创新积分情况。各地相关主管部门可登录该平台了解本地区企业创新积分情况。

通知中提到,鼓励各地相关主管部门和国家高新区积极引导辖区内高新区和科技企业孵化器组织企业开展创新积分自评,帮助企业主动识别在同类型或同行业的科技创新水平,形成企业创新自我激励机制,营造有利于创新型

12万家教培机构纳入全国平台统一管理

本报讯 记者安宁报道 教育部日前印发《全国校外教育培训监管与服务综合平台应用管理办法》,明确全国校外教育培训监管与服务综合平台功能定位,强调其是全国统一的校外培训公共服务平台,推进大规模应用。

《办法》明确,全国平台通过一网(官方网站)三端(家长端、机构端和管理端)为校外培训全流程监管和服务提供技术支撑,向社会公开展示培训机构“黑白名单”,支持家长学生在线选课、支付、退费、评价、投诉等需求。目前,纳入全国平台统一管理的合规机构已有12万余家。

《办法》规定,国务院教育行政部门负责全国平台建设优化和运行维护,完善相关政策及配套文件,制定统一技术标准。省、市、县主管部门负责本区域内全国平台推广应用,将本区域内线上线下培训机构全部纳入全国平台全流程监管。银行等资金监管机构,相关应用方等按统一技术标准适配全国平台,实现数据互联互通。

《办法》明确,各地教育行政部门应依托全国平台定期抽检培训机构运行情况,将培训机构财务报表、人员材料、订单明细、监管资金到账、工商信息变更等情况作为监测重点。培训机构售课退费、监管资金变动等情况应全部记入全国平台台账,确保可溯源追查。

重点推荐

全国碳排放权交易市场首次扩围

2版

新闻热线:(010)59579300
本版编辑:安 宁