

扭住目标不放松 一张蓝图绘到底

在新时代新征程加快建设现代化国际城市



中共福州市委

“福州在大踏步迈向新世纪的进程中，首先要有一个立足于科学、切合于实际的长远的战略设想，才能使福州的改革开放事业谱写出最宏壮乐章。”

1990年4月，习近平同志从闽东的宁德地委书记调任省会福州市的市委书记，在福州工作了六年多，以马克思主义政治家的宏大格局、远见卓识，亲自领导福州改革开放和现代化建设，主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》（简称“3820”战略工程），并提出要在“3820”战略工程的基础上，再经过二三十年时间，把福州建设成为现代化国际城市，为福州发展擘画了跨世纪宏伟蓝图，确立了总纲统领方略。

习近平总书记对这座城市充满惦念牵挂、寄予殷切期望，深情地说“一生中最好的年华在这里度过”。在推动“3820”战略工程实施过程中，习近平同志以着眼长远、胸怀全局的战略思维，大刀阔斧、科学决策的改革思维，脚踏实地、严谨务实的工作作风，心系人民、情暖民心的赤诚情怀，提出一系列重要理念，开创一系列重大实践，留下了宝贵思想财富和实践成果。福州始终带着特殊感情、特殊责任、特殊使命、特殊担当，沿着习近平总书记的战略指引，牢记嘱托，感恩奋进，在新时代新征程加快建设现代化国际城市，努力把宏伟蓝图变为美好现实。

一、深刻感悟“跳出福州看福州”的战略思维和“咬定青山不放松”的战略定力，坚持一张蓝图绘到底，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行

习近平同志一到福州任职，就以调查研究开路，深入思考发展问题，从1990年4月到1992年5月，有2/3以上的时间都在基层调查研究、思考酝酿。他要求福州干部“跳出福州看福州”，放眼全国乃至全世界来谋划发展，并推动成立课题组，分赴广东、海南、上海、北京等地考察，学习先进经验，开展发展战略研究，为福州长远发展做好顶层设计。

习近平同志说：“一个城市的发展，不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标，还要考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标。”“通过共同的奋斗目标把各级各部门干部群众紧密联系在一起，心往一处想、劲往一处使。”习近平同志敏锐洞察、准确把握福州所处的历史方位，科学制定“3820”战略工程，系统谋划福州3年、8年、20年经济社会发展战略目标、步骤、布局、重点等，即从1992年起用3年时间到1995年使经济上一个大台阶，主要指标在1990年基础上再翻一番；用8年时间到2000年，使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平；用20年时间到2010年左右，达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

关于建设现代化国际城市，习近平同志指出“现代化与国际化是福州城市发展的必然选择”。战略安排上分三步走：第一阶段与第二阶段间“3820”战略工程的8年、20年目标相衔接；在此基础上，再经过二三十年时间，努力实现第三阶段目标，使福州跻身国际先进城市行列。从时间节点上看，建设现代化国际城市的奋斗目标，与党的二十大提出到2035年基本实现社会主义现代化的战略安排高度契合。

2021年3月，习近平总书记在福建福州考察调研时，每到一处都深情驻足，指出“现在的建设都符合这个方向，跟我们当时设想是一致的，而且发展得比我们设想还要好”。2024年10月在福建考察时，习近平总书记再次强调“扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，在中国式现代化建设中奋勇争先”。

“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干”。“3820”战略工程的成功实践充分证明，既要谋长远之势，也要行长远之策，路子对了，就要久久为功、一张蓝图绘到底。30多年来，福州坚持“3820”战略工程思想精髓，持续传承弘扬、深入践行习近平同志在福州工作期间开创的重要理念和重大实践，深化落实强省会战略，加快建设现代化国际城市。2023年全市实现地区生产总值12928.47亿元、居全国省会

城市第八位，人均地区生产总值居全国省会城市第四位，荣膺首届全球可持续发展城市奖，成为全球5个获奖城市之一。

二、深刻感悟“江海兴，则福州兴”的战略指引，坚定不移向海进军，加快建设全国海洋经济发展示范区，打造更高水平的“海上福州”

早在1991年，习近平同志就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义，强调“福州的优势在于江海，福州的出路在于江海，福州的希望在于江海，福州的发展也在于江海”。

福州海域面积1.1万平方公里，与陆域面积相当。拥有963公里长的海岸线，居全国省会城市之最。在当时，发展海洋经济还是新命题，大部分干部群众更多关注陆域发展，对于海洋开发的思维也大多停留在传统的养殖捕捞上。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海，把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

“海上福州”战略构想，不是一朝一夕形成的。从1990年4月就任福州市委书记开始，习近平同志就多次带队，到闽江口区域和沿海县市海岛等地，沿着福州的海岸线调研考察，积极探索海洋开发利用的思路举措。1994年5月，习近平同志在平潭岛召开“海上福州”研讨会，强调建设“海上福州”是促进福州经济发展的一个大动作，是实现“3820”战略工程的一项重大战略措施。1994年6月，福州市委、市政府出台《关于建设“海上福州”的意见》，明确以海岛建设为依托，以海岸带开发为重点，以海洋综合利用为突破口，实施海洋开发“三个一”工程，在全国率先吹响向海进军的号角。

海洋是高质量发展战略要地，海洋经济发展前景广阔，要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，加快培育发展海洋新质生产力。30年来，福州坚定不移向海进军，远洋渔业、深远海养殖、海工装备制造、海上新能源、临港工业、滨海旅游等蓬勃发展，现代海洋产业体系加快构建，渔业产值近700亿元、居全国第一位，海洋生产总值居全国设区城市第三。2024年是“海上福州”战略构想提出30周年。10月，习近平总书记在福建考察时，强调要推动福州和厦门加快建设全国海洋经济发展示范区，做大做强海洋经济。福州将继续向海图强，聚焦打造更高水平的“海上福州”，加快海洋经济高质量发展，奋力做好经略海洋这篇大文章。

三、深刻感悟“用好改革关键一招”的政治智慧，坚持改革不停顿，为推动高质量发展注入强劲动力

习近平同志主持编制“3820”战略工程时就把“加大改革力度，大力发展社会主义市场经济”摆在12条战略重点与措施的首位，强调要努力发扬四种改革精神，即开拓创新精神、实事求是精神、坚韧不拔精神、顾全大局精神，明确实施流通体制、金融体制、社会保险制度、住房制度改革等改革，引领福州当年经济发展驶入快车道。

20世纪90年代初，福州虽然跻身首批14个沿海开放城市之列，但办事机制流程冗长，效率不尽如人意。对此，习近平同志首次提出要采取“一栋楼”办公和委托代理、上门服务等方式，减少图章和公章“旅行”，大大提高了项目审批速度。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。要坚持用创新的思路、改革的办法，解决前进中的困难和问题，以改革为发展添活力增动力。近年来，福州坚持以经济体制改革为牵引，纵深推进重点领域改革，形成一批首創性改革、集成性制度创新。“高效办成一件事”1+N模式获国务院办公厅推广，营商环境持续优化提升。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，促进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合发展。建设国家数字经济创新发展试验区、加快建设全国海洋经济发展示范区、党建引领乡村振兴、工业园区标准化建设、河湖系统治理长效机制等获批“中国改革年度案例”。

四、深刻感悟“对外开放是福州经济发展的生命线”的眼界格局，坚持开放不止步，不断拓展经济发展新空间

1994年4月，在福州市扩大开放、引进外资工作会议上，习近平同志深刻指出：“对外开放是福州经济发展的重要动力，在某种程度上讲，对外开放是福州经济发展的生命线。”

福州是著名侨乡，400多万的华侨遍布世界各地。习近平同志要求树立“大侨

务”观念，提出“以侨引侨、以侨引台、以侨引外”，多次率团出访印尼、新加坡、马来西亚等地招商推介，带动乡贤回乡投资兴业，倡导创办以“万商云集有福之州”为主题的“中国福州国际招商月”，促成一大批外资、台资、侨资产业项目落地，至今仍是福州高质量发展的重要支撑。

习近平同志注重用好侨台等资源，因势利导探索形成国办、侨办、民办三种类型的开发区模式。从1992年到2010年，福州培育壮大20多个市级以上各类开发区、投资区，工业总产值占全市半壁江山。当年侨办的元洪投资区已升格为中印尼“两国双园”中方园区，成为共建“一带一路”旗舰项目。

当年福州发展要与国际接轨，需要建设一座大型国际机场，但国家没有这个计划，省财政支持资金也很少，习近平同志提出由地方筹资，自力更生建机场。经过5年建设，福州长乐国际机场1997年通航。这座国内首个完全由地方政府自筹资金兴建的机场发展到今天，2024年旅客吞吐量超1500万人次，已成为福州融入共建“一带一路”、建设两岸融合发展示范区先行城市的重要门户枢纽。

开放带来进步，封闭导致落后。开放的大门不会关闭，只会越开越大。30多年来，福州积极发挥侨、区位等优势，深度融入“海丝”核心区建设，成功举办中国侨智发展大会，打造国内国际双循环的重要节点、重要平台、重要枢纽、重要通道。依托数字中国建设峰会、世界航海装备大会等国际性重大活动，全方位、全流程、全链条、全生命周期、全员参与“大抓招商、抓大招商，抓大项目、抓大项目，大抓产业、抓大产业，吸引国内外大批优质项目落地”，“万商云集有福之州”品牌持续打响。

五、深刻感悟“对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心”的历史担当，坚持在保护中发展、在发展中保护，守住历史文化名城的根和魂

在习近平同志推动下，福州在全国率先颁布实施历史文化名城保护条例，建立文物保护“四个一”机制（成立一个文物局、一支考古队、增加文物部门一颗“印”、每年安排文物修缮经费100万元），首创名人故居挂牌保护制度。习近平同志非常关心地方文化保护传承，大力推进“振兴闽剧”，亲自推动改善闽剧班的办学条件，培养了一大批闽剧人才。

2021年3月，习近平总书记在福建考察期间到访三坊七巷，指出“保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉”。当年在习近平同志的重视和推动下，三坊七巷才免遭破坏，一大批历史文物古迹得以保留至今。2024年10月，习近平总书记在福建考察时再次强调“加强文化遗产保护传承”“要在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功”。

历史文化遗产是文化之根、城市之魂，要始终心怀珍爱之心尊崇之心，像爱惜生命一样保护好传承好宝贵的历史文化遗产，努力让城市留下记忆，让人们记住乡愁。近年来，福州坚持全方位、全口径、全流程加强文物保护管理，在全省率先推行“先考古、后出让”制度，努力维护历史真实性、风貌完整性、文化延续性。坚持守正创新，常态化开展闽剧等非遗展演展示，促进文旅商融合发展，推动闽都文化创造性转化、创新性发展。

六、深刻感悟“为民办实事要让群众看得见、摸得着”的为民情怀，努力创造高品质生活，让有福之州更好造福于民

习近平同志在福州工作期间，始终牵挂百姓冷暖，推动市委、市政府每年为城乡人民兴办20件实事，为民生事业发展付出了大量心血。习近平同志指出，“有的时候，投资不在于大小，而在于需要，在于群众的关注，在于办得准，解决大家最急切的问题”。

当年，为了解决“吃菜难”问题，习近平同志推动实施“菜篮子”工程，建设琅岐、南通、南屿三大“菜篮子”基地，兴建330多个农贸市场。为了改善群众居住条件，习近平同志谋划实施“广厦”“安居”“造福”等工程，推动解决连家船民搬迁上岸问题，特别是仅用1年时间完成苍霞棚户区改造，让3000多户居民顺利回迁新居，兑现了“请给群众捎个信，政府会把好事办好”的承诺。习近平同志当年办的每一件实事，都抓在人民群众的迫切需要上，抓在具体困难问题上，体现了一以贯之的

为民情怀。

2021年3月，习近平总书记在福建福州考察时强调：“希望有福之州更好造福于民。”抓改革、促发展，归根到底就是让人民过上更好的日子。近年来，福州始终用心用情用力办好民生实事，补齐民生短板，基础教育集团化办学全面推开，优质医疗资源扩容下沉，示范社区、长者食堂等建设加快推进，数字赋能基层治理提质增效，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

七、深刻感悟“人民城市人民建，人民城市为人民”的建设导向，持续提升城市功能品质，努力把海滨城市、山水城市建设得更加美好

习近平同志在福州工作期间指出，“城市建设和管理是一个全方位的系统工程”，强调必须妥善处理好“上与下、远与近、旧与新、内与外、好与差、大与小、建与管、古与今”八个关系。

为了解决城区内涝、水体黑臭问题，习近平同志提出“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共治”的治水方略，推动实施西湖综合整治、晋安河清淤工程，开展闽江流域水环境综合整治。倡导“见缝插绿”和“成片种树”相结合，发动干部群众一起参与义务植树绿化，大力推进“绿化福州”。习近平同志高度关注基层治理和社区工作。1991年到军门社区调研，要求想办法改善社区办公情况，增加居民活动场所。1995年第二次到军门社区调研，充分肯定社区以党建创新推动社会治理的做法。2014年11月，习近平总书记第三次来到军门社区，指出社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要。

2021年3月，习近平总书记在福建福州考察时指出，“建设好管理好一座城市，要把菜篮子、人居环境、城市空间等工作放到重要位置切实抓好。福州是有福之州，生态条件得天独厚，希望继续把这座海滨城市、山水城市建设得更加美好”。人民是城市建设的主体，也是城市建设成果的共享者。城市建设必须把人民宜居安居放在首位，让城市真正成为老百姓宜业宜居的幸福家园。近年来，福州坚持共建共治共享，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的综合治理体系，努力为群众提供家门口的优质服务。深化绿化福州、绿满榕城行动，加强江河湖海水系综合治理，加快打造生态福地、美丽福州，全市森林覆盖率达51.77%，居全国省会城市第二，近1500座公园星罗棋布、举步可达，2021年获评中国十大“大美之城”之一。

八、深刻感悟“越是改革开放，越要加强党的建设，越要加强党的领导”的政治定力，用改革精神和严的标准管党治党，以高质量党建引领保障高质量发展

关于顺利实现远景目标，习近平同志指出最根本的保证是加强和改善党的领导。在组织建设上，大力推动实施“堡垒工程”，通过“达标升级”等活动，有效促进农村党组织建设以及国有企业、乡镇企业、三资企业等党组织建设得到加强。在作风建设上，大力倡导“马上就办、真抓实干”，要求事情定了就办，办就办好，绝不允许拖拖拉拉、半途而废。在纪律建设上，叮嘱干部“当官就不要想发财，想发财就不要当官”，明确领导干部廉洁自律“七个不准”和五条廉政纪律。在凝聚合力上，推动创新代表评议基层所站廉政建设，建立代表列席常委会会议、视察检查、议案建议办理等工作制度，进一步加强和改善党对人大、政协工作的领导，努力创造团结稳定和谐、有利于改革开放和经济建设的社会环境。这些举措有力加强了党的领导，为实现跨世纪宏伟蓝图，提供了政治、思想和组织保证。

新征程上，推进中国式现代化福州实践，必须坚持用改革精神和严的标准管党治党，把党的建设得更加坚强有力。近年来，福州坚持把党的建设放在突出位置，深入实施新时代“堡垒工程”，全面落实“四下基层”制度，深化拓展近邻党建、暖心党建，有效发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。完善项目推进法、典型引路法、一线工作法、绩效考核法和“亮晒比学”机制，树立鲜明的选人用人一线导向、基层导向、绩效导向，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

（原载于《习近平经济思想研究》2024年第12期，有删节）



沈阳推进“高效办成一件事”改革

近日，辽宁省沈阳市推进“高效办成一件事”改革，搭建政务服务“数字高速公路”，推行跨部门集成式服务，将原来需要跑多个部门办理的多个事项或环节，整合成“一件事”，实行“一张表单、一套材料、综合受理、一次办结”的集成服务模式，服务广大群众。图为一名工作人员在沈阳市政务服务中心演示“高效办成一件事”的业务流程。

新华社记者 吴青昊 摄

关 注

全国碳排放权交易市场首次扩围

新增重点排放单位约1500家

本报记者 安 宁

3月26日，生态环境部发布了《全国碳排放权交易市场覆盖钢铁、水泥、铝冶炼行业工作方案》（以下简称《方案》），标志着全国碳排放权交易市场首次扩大行业覆盖范围工作正式进入实施阶段。

2021年7月，以发电行业为突破口，全国碳排放权交易市场启动了上线交易，是目前全球覆盖排放量最大的碳市场。经过近四年的发展，市场总体运行平稳，发电行业绿色低碳转型效果逐步显现，全口径电力碳排放强度累计下降了8.78%，减排成本降低约350亿元。

目前，全国碳排放权交易市场仅覆盖了发电行业重点排放单位2200家，年覆盖二氧化碳排放量超过50亿吨。钢铁、水泥、铝冶炼行业是碳排放大户，年排放约30亿吨二氧化碳当量，占全国二氧化碳排放总量的20%以上。此次扩围后，全国碳排放权交易市场预计新增1500家重点排放单位，覆盖全国二氧化碳排放总量占比将达到60%以上，覆盖的温室气体种类扩大到二氧化碳、四氟化碳和六氟化二碳三类。

《方案》明确，分两个阶段稳妥有序推进相关工作，其中，2024年至2026年度是启动实施阶段，2027年度以后是深化完善阶段。对于三个行业比较关心的配额分配问题，将继续采用基于碳排放强度控制的思路分配配额，其中，2024年度钢铁、水泥、铝冶炼企业获得的配额量等于经核查的实际排放量，2025年和2026年度各行业配额整体盈亏平衡，将所有企业配额盈缺率控制在较小范围内。2027年以后，将研究建立预期明确、公开透明的行业配额总量，并逐步适度收紧，推动三个行业碳排放强度不断下降。

生态环境部应对气候变化司有关负责人表示，在

实现“双碳”目标方面，目前碳排放权交易市场发电行业管控二氧化碳排放占全国总量比重约40%，纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业后，覆盖全国二氧化碳排放总量占比达到60%以上。碳排放权交易市场利用碳排放总量设定和配额分配制度，可将国家碳减排目标直接转化为企业的减排责任，通过精准核算碳排放、科学设置碳排放目标、灵活选择碳减排手段，实现对碳市场覆盖行业碳排放总量和强度的有效控制。

在推动行业高质量发展方面，钢铁、水泥、铝冶炼行业是我国除火电行业外的高排放行业，碳排放量大、碳排放强度高、高碳锁定效应强。将三个行业纳入碳市场管理，可通过“激励先进、约束落后”加快出清落后产能，推动行业从“高碳依赖”传统路径向“低碳竞争力”新赛道转变，助力走出“内卷式”竞争模式，不断提高行业发展的“含金量、含新量、含绿量”。此外，碳市场也将催生新的产业机遇，随着碳市场的发展与完善，碳核查、碳监测、碳咨询、碳金融等新兴领域将迎来快速发展。

在完善碳定价机制方面，扩围实现了碳排放权交易市场从过去的三个“单一”管控向三个“多元”转变，即由单一行业管控转变为多行业兼容市场、单一能源活动排放管控转变为兼顾能源活动与工业过程排放管控、单一的二氧化碳管控转变为多种温室气体管控。在进一步丰富参与主体、提升市场活力的基础上，将更多边际减排成本不同的主体纳入市场统一管理，更有效降低了全社会减排成本。

据透露，生态环境部近期将印发关于三个行业纳入碳排放权交易市场管理工作通知，明确重点排放单位名录制定、关键参数月度存证、碳排放报告核查、核定配额发放、配额清缴等任务及完成时限。