

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

解码《计划报告》：读懂中国经济发展的脚步与温度

□ 本报记者 甄敬怡

3月11日，十四届全国人大三次会议批准《关于2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告》（以下简称“计划报告”）。

全国两会期间，代表委员们对计划报告反响热烈。他们认为，计划报告政治站位高、政策举措实，有利于稳预期、强信心，激活力、增动力，是一份着眼大局、与时俱进的报告，关注民生、亲民为民的报告，科学严谨、求真务实的报告，催人奋进、凝聚力量的报告。

从起草到修改，从审议到通过，追寻计划报告诞生的过程，可以深切地感受到浓厚的为民情怀。细细翻阅这份报告，能从中读出中国经济在砥砺前行中迈向高质量发展的信心与力量。

从起草到完善
发扬民主集思广益

在夜深人静时结束工作、走出月坛南街38号院的大门，是计划报告起草组的工作常态。一次次讨论、一次次推敲、一次次修改……只为更好回应人民诉求，起草一份让人民满意的计划报告。

“过去的一年，发展历程很不平凡，中国经济展现了强大的韧性和活力，经历了前高、中低、后扬的态势，交出了一份难能可贵、成色十足，应该说令人满意的成绩单。特别是党中央审时度势、果断决策，部署实施一揽子增量政策，为顺利完成全年经济社会发展主要目标任务发挥了决定性作用。”在十四届全国人大三次会议的经济主题记者会上，国家发展改革委主任郑栅洁表示。

回顾2024年，中国经济在多重挑战下展现出强劲韧性与活力。2025年是“十四五”规划收官之年，做好经济社会发展工作意义重大。在这样的背景下，如何总结2024年国民经济和社会发展情况，如何把党中央关于2025年经济工作的决策部署落到实处，起草一份高质量的计划报告十分重要，也广受关注。

“在起草的过程当中，我们特别注重强化对标对表，认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，注重做好统筹协调，提高宏观政策的组合效应，注重回应民生关切，把解决群众‘急难愁盼’的问题作为重中之重，有针对性地提出了更多的干货和实招。”国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超表示。

全国两会现场听取代表委员意见，是



日前，各地开展各类春节节气品民俗活动。图为浙江省湖州市德清县雷甸镇中心小学的学生在绘制风筝。 新华社发（谢尚国 摄）

直抵基层一线、倾听民心民意的快车道。3月5日起，国家发展改革委解释员分赴各代表团列席旁听，详细记录人大代表对计划报告的意见和建议，第一时间回应有关疑问，并尽可能体现在计划报告中。

“这些意见涉及业务领域宽，为使办回应看得见、落得实，我们建立专门台账，细化具体安排，坚持照单全收。根据内容及时精准批分，明确主办司局和具体责任人，确保专人专办、高效落实。”国家发展改革委意见批分组有关负责人对记者表示。

围绕代表委员对计划报告的意见建议，国家发展改革委安排起草组结合工作情况逐条研究、认真吸纳，对计划报告进行修改完善；安排解释小组通过多种方式，就相关意见逐一向代表委员解答答复。

“我们将把这些饱含着民生温度的真知灼见吸收到计划报告当中，努力把人民群众的关心关切转化为推动高质量发展、满足群众美好生活需要的政策举措。”李超表示。

共识在交流中达成，报告在审议中完善。根据全国两会期间代表们提出的建议意见，今年计划报告就40条人大代表意见作了29处修改，另有36条人大代表意见在计划报告相关内容中体现。

比如，对标政府工作报告，根据代表们的意见，在加快建设高质量教育体系的内容中，“办好特殊教育、继续教育”后加上“专门教育”；有关“全面提高人才队伍质量”的内容，在定稿中增加“大力支持、大胆使用青年科技人才”的表述。

科教兴国是今年众多代表委员关注的议题。回应代表委员关切，计划报告对教育内容着墨颇多。经济主题记者会上，郑栅洁表示，国家发展改革委将聚焦“资金、人才、生态”，因地制宜发展新质生产力，持续培养高素质人才队伍，加强拔尖创新人才、紧缺科技人才培养，在实践中造就一大批战略科学家、优秀企业家、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。

“三农问题”一直受到社会广泛关注。根据代表们的意见，将“推进退化耕地治理”加入到“全方位夯实粮食安全根基”的有关表述中。计划报告中提到，2024年，我国粮食总产量再创历史新高，首次跃上1.4万亿斤新台阶。2025年主要预期目标中，粮食产量目标定在1.4万亿斤左右。

“一老一小”问题也是今年全国两会热点话题。全国人大代表、重庆市人民政府参事戎蓉注意到，今年的政府工作报告中提出“发发放育儿补贴”，体现了国家支持生

育的政策导向，但计划报告中没有明确点出。因此在3月7日的代表小组会上，她建议将“发发放育儿补贴”写入计划报告。这一建议迅速得到吸纳。

坦诚负责地回应意见建议，在认真研究的基础上提出解决办法，计划报告从起草到最后修改完善，是一个“集众智、汇众力”的过程。每一处修改，都凝聚着对改革发展的思考和谋划；每一字调整，都蕴含着对社会民生的牵挂与关怀；每一次倾听与回应，都是为了更有效地汇聚民智与改善民生。

切实回应关切
变民意民智为发展良策

“没有异议，一致通过。”3月10日，京西宾馆，江苏代表团小组会议审议关于年度计划的决议草案，得到了一致鼓掌通过。

“各地方情况不一、诉求众多，但令我们非常感动的是，国家发展改革委一直以来都积极认真回应基层诉求，对于经济大省，在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面也给予政策支持，让我们倍受鼓舞。”全国人大代表，苏州市委副书记、市长吴庆文对记者说。

» 2版

中关村先行先试24项改革措施全部落地

科技成果先使用后付费改革，让中小微企业零付费使用高校院所科技成果440余项

□ 本报记者 程晖

“过去一年来，中关村示范区发展势头良好，在2024年国家高新区综合评价中蝉联全国第一，预计规模以上企业总收入9.4万亿元，同比增长8%。”3月20日，北京市委常委、副市长靳伟在国新办举办的新闻发布会上表示。

靳伟表示，北京市扎实推动中关村先行先试改革。深入实施中关村新一轮先行先试改革24条措施，央地累计出台配套政策50余项，试点突破和压力测试作用进一步发挥。比如，开展科技成果先使用后付费改革，中小微企业目前已零付费使用高校院所科技成果440余项；建设了全国首个以研发创新为特色的综合保税区。

1995年，中国拉开了改革开放后第一次全面科技体制改革的序幕，国家高新区就是科技体制改革的一个标志性成果。1988年，中国第一个国家高新区、中关村示范区的前身——北京市新技术产业开发试验区诞生。其“试验”二字，表明了国家赋予国家高新区不同寻常的使命，那就是要在深化改革和创新发展中进一步探索，先行先试，做科技与经济体制改革的“试验区”。

作为我国第一个国家高新区、第一个国家自主创新示范区，中关村在推进自主创新和高新技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范。

自2010年以来，经国务院批准，按照可复制、可推广的基本要求着力先行先试，在中关村国家自主创新示范区先后开展了“1+6”和“新四条”政策试点，并于2014年对股权激励分期缴纳个人所得税政策、科技成果转化和收益权改革进行了深化改革。2014年末，国务院召开常务会议决定，把科研项目经费管理改革等6项中关村先行先试政策推向全国，把给予技术人员和管理人员的股权激励可在5年内分期缴纳个人所得税等4项中关村先行先试政策推广到所有国家自主创新示范区、合芜蚌自主创新综合试验区和绵阳科技城。

目前中关村新一轮先行先试24项改革措施全部落地，累计出台50余项配套政策。其中，财税、人才等改革措施已在全国推广，科技成果先使用后付费、资产单列管理等多项改革措施写入党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，作为进一步全面深化改革中的科技改革措施在全国范围部署实施。

据北京市科委、中关村管委会发展规划处处长刘彦锋介绍，中关村先行先试改革做强创新主体。引导企业加大研发投入，率先将科技型中小企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%；率先探索针对基础研究的税收政策创新，允许企业出资与自然科学基金联合开展基础研究的支出加计扣除，截至2024年底，北京市共有50余家企业受益。加快创新产品示范应用，促进中小企业与领军企业、整机厂商深度合作。

同时，畅通科技成果向现实生产力转化通道。优化央地政策衔接互通，探索在京中央高校院所、医疗卫生机构适用《北京市促进科技成果转化条例》，引导清华大学、北京大学、国家纳米科学中心等中央单位按照北京市政策完善科技成果转化管理制度。

靳伟表示，北京市在建设中关村世界领先科技园区上，还将扎实推动企业创新发展。实施创新企业分类支持、梯度培育，构建“大企业强、独角兽企业多、中小企业活”的企业矩阵。同时，扎实推动未来产业培育。围绕合成生物制造、具身智能、商业航天等细分领域，出台了38项产业政策。牵头组建了京津冀国家高新区联盟，初步

形成了“六链五群”产业集聚效应。

“我们将持续发挥中关村改革‘试验田’作用，压茬推出更多先行先试改革措施，完善企业承担重大科技项目的组织机制，营造新质生产力发展的良好生态，加快形成一批具有全球竞争力的新兴产业和未来产业集群。”靳伟表示。

记者从发布会上了解到，2025年中关村论坛年会将于3月27日至31日在北京举办。今年中关村论坛年会以“新质生产力与全球科技合作”为年度主题，设置了论坛会议、技术交易、成果发布、前沿大赛、配套活动等5大板块、128场活动，涉及100多个国家和地区。

科技部副部长林新在发布会上表示，今年中关村论坛年会有四个特点：突出科技前沿、突出成果共享、突出人才交流、突出开放合作。围绕AI大模型、具身智能、量子科技、生物医药、6G、脑机接口等前沿领域，今年中关村论坛年会将举办多场专业论坛和重大成果发布活动，深入探讨前沿科技和产业发展趋势。论坛年会期间，将通过技术交易大会、前沿科技大赛、重大科技成果发布等活动，搭建政产学研用金合作平台，促进重大科技成果对接和产业化，加速新质生产力培育。

改革时评

综合整治“内卷式”竞争
根源上重塑劳动价值

□ 本报评论员 王春华

“被老板催着关灯下班”等新闻近日频频登上热搜。

美的开始强制员工“18:20必须下班”，大疆晚上9点后“赶人清场”，包括小鹏汽车、名创优品在内的多家企业已明确严禁使用PPT，告别长会和低效率形式主义。“整治加班文化盛行”，新兴产业、未来产业带头打响了“反内卷”第一枪。

什么是“内卷”？上世纪60年代，人类学家格尔茨发明“内卷”（involution）一词，用以形容印尼爪哇岛“劳动力增加，效率不增反降”的农业模式。市场经济鼓励竞争，但竞争的关键在于效率与创新。“内卷式”竞争，大意指一种同质化、低水平、相互压价的低效竞争。

“内卷”是一种生存焦虑，很多人苦之久矣。但“内卷式”竞争不仅限于个体，它更是一种经济社会发展之弊。整治“内卷式”竞争，已经成为我国高质量发展的当务之急。

去年7月，中共中央政治局会议首次提出“防止‘内卷式’恶性竞争”；去年12月，中央经济工作会议再次强调“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”；今年，“综合整治‘内卷式’竞争”首次写入《政府工作报告》，明确了在制度规则、方法路径上的改革方向。

《政府工作报告》提出，加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

3月16日，中办、国办印发《提振消费专项行动方案》，其中“保障休息休假权益”，作为消费环境改善提升行动的第一条措施。

3月17日，针对“加班文化盛行”等痛点问题，国家发展改革委有关负责人在国新办发布会上明确，不得违法延长劳动者工作时间，鼓励弹性错峰休假，鼓励有条件的地方设立中小学春秋假等。

事实上，《中华人民共和国劳动法》明确规定，劳动者每日工作时间不超过8小时、平均每周工作时间不超过44小时。然而，现实中这些法律规定在部分企业和单位却成了一纸空文。

电商平台的“仅退款”、汽车行业的“价格战”、制造业的“降价潮”……面对经济下行压力和日益激烈的市场竞争，以低水平价格战和低利润经营为主要特征的“内卷”现象，严重降低企业利润水平、冲击产业发展秩序、破坏市场竞争环境。无底线“卷价格”，一股脑“卷赛道”，围剿式“卷人才”，“内卷式”竞争已成为高质量发展的“暗礁”。

“内卷式”竞争是进行“零和”博弈，甚至是“负和”博弈，会导致“劣币驱除良币”。

向前跑，别原地卷，才会发现更广阔的蓝海。“反内卷”的本质就是坚决规避低质量、同质化竞争，坚定地走高质量发展之路；“反内卷”的终极目标，就是要把中国从“汗水经济”转向“智慧经济”。

如何综合整治“内卷式”竞争？什么才是破“卷”之道？短短数月间，对“内卷式”竞争的政策部署从“防止”升级到了“综合整治”，政策思路更加明确，行动措施更为积极。

这场变革的深层逻辑，其实是重新定义“竞争”的含义，劳动价值将在根源上重塑。竞争，不是无谓的自我消耗，而是有价值的共同成长。

重点推荐

“千万工程”绘就宜居宜业和美乡村新图景

2版

习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程，从整治农村人居环境入手，改善农村生产、生活、生态环境，提高农民生活质量。20多年来，“千万工程”造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，成功走出一条中国式乡村建设的实践路径，相关经验做法对新时代新征程推进乡村全面振兴工作具有重要启示借鉴意义。

新闻热线：(010)59579300
本版编辑：程晖
Email: crdzbs@163.com