

# “千万工程”绘就宜居宜业和美乡村新图景

□ 金轩

习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程,从整治农村人居环境入手,改善农村生产、生活、生态环境,提高农民生活质量。20多年来,“千万工程”造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众,成功走出一条中国式乡村建设的实践路径,相关经验做法对新时代新征程推进乡村全面振兴工作具有重要启示借鉴意义。

## 背景情况

21世纪初,浙江经济水平位居全国前列,但城市与农村发展不平衡不协调,农村建设明显滞后,部分村庄“脏乱差”问题突出。2003年,习近平总书记在浙江工作时作出实施“千万工程”的战略决策。20多年来,浙江坚持一张蓝图绘到底,一任接着一任干,成功走出一条中国式乡村建设的实践路径,成为全国农业农村现代化进程最快、乡村经济最活、乡村环境最美、农民生活最优、城乡区域最协调的省份之一。浙江“千万工程”的成功实践在全国形成积极示范效应,获得国际社会高度认可,于2018年获联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”,为全球环境治理提供了中国方案。

## 主要做法和成效

### (一)党建引领绘就乡村壮美画卷

习近平总书记在浙江工作时明确要求各级党政主要负责人要切实承担“千万工程”领导责任,同时创造性地领导建立农村工作指导员制度,通过将机关党员干部下派到农村,强化基层党建,提高治理效能。20多年来,浙江始终把加强党的领导作为关键,把“千万工程”作为“一把手”工程,建立党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制,实施“先锋工程”和“堡垒指数”管理,健全乡村振兴实绩考核、领导干部包乡走村等制度,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用和党组织书记带头作用,有力有效推进了浙江农业农村现代化建设。比如,台州市金竹溪村在农村指导员带领下,健全两委班子,压实党员干部责任,深入挖掘文化资源,从贫困村变身民宿村,获评全国生态文化村。同时,浙江经验辐射全国,比如山西省长治市振兴村选优配强村两委队伍,带领村民共同走上致富路,2023年村集体收入6900万元,村民人均收入5.69万元。农村基层党组织凝聚力、战斗力不断增强,为推进乡村全面振兴打下坚实的政治根基。

### (二)共建共治共享绘就乡村幸福画卷

“江山就是人民,人民就是江山”,擘画实施“千万工程”,充分彰显了习近平总书记的真挚为民情怀。在实施“千万工程”过程中,浙江坚持尊重民意、维护民

利、强化民管,坚持村里的事情大家商量着办,把群众满意度作为工作成效的最高评判标准,使农民群众在乡村建设中得到更多获得感、幸福感和认同感。比如,海宁市博儒桥村在治理过程中逐渐形成“共商筹智、共建筹资、共管筹资、共富筹心”制度,制定全民参与的筹资政策,建立全员参与的长效管理机制和发展红利共享的财富分配机制,最大限度调动了群众积极性,群众称赞“众筹‘博’来文明风”。浙江经验在各地产生积极示范效应,比如江苏省宿迁市泗阳县创新“广场评议会”等治理模式,安徽省滁州市全椒县形成邻里驿站、“三治三和”等首创经验。各地把农民的诉求和利益放在首要位置,着力激发农民的主体作用和首创精神,汇聚起推进乡村全面振兴的磅礴力量。

### (三)生态优先绘就乡村绿色画卷

习近平总书记在浙江工作时明确要求走生态立村、生态致富的路子,2020年3月30日重访湖州市余村村时动情地说“余村现在取得的成绩证明,绿色发展的路子是正确的”。浙江省重拳治污的同时大力发展生态经济,切实把美丽乡村建设成果转化为美丽经济成效。“水晶之都”金华市浦江县曾经是全省水质最差的县,水污染严重影响人民群众身体健康。浦江县率先打响浙江治水第一枪,关停2.2万余家水晶加工作坊,打出一套治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”组合拳,彻底改变水污染状况。随着河水复清,美丽乡村经济蓬勃发展,全县85%以上的行政村经营性收入提前达标。浙江经验深刻影响着全国乡村,比如在陕西省汉中市留坝县,当地坚持“绿色理念走到底、绿色规划管到底、绿色制度严到底”,全县森林覆盖率92%,发展民宿超过140家,旅游旺季“一房难求”,绿水青山已然成为百姓的“幸福靠山”。

### (四)因地制宜绘就乡村特色画卷

习近平总书记在浙江工作期间要求,从浙江农村区域差异性大、经济社会发展不平衡和工程建设进度不平衡的实际出发;不能千篇一律,必须因地制宜。浙江充分立足各地区不同的资源禀赋、地形地貌,按照村庄功能定位、产业特色、人文底蕴,根据不同发展阶段确定发展路径、整治重点和阶段目标,构建符合当地实际的美丽乡村建设规划体系。比如杭州市西湖区转塘街道龙坞茶镇依据各村自身资源禀赋,发展特色各异的“茶叶+”产业,打造新时代美丽乡村精品村、特色村、数字乡村、未来乡村,使老茶镇焕发出新生机。同样是走因地制宜发展之路,山西省大同市云州区把小黄花做成“致富花”,通过“一把钥匙开一把锁”,把特色优势转变为竞争优势。

### (五)久久为功绘就乡村奋斗画卷

习近平总书记在浙江工作期间指

出,要不断丰富“千万工程”内涵,拓展建设领域;坚持不懈地抓好这项惠及全省千百万农民的“德政工程”。过去20多年,从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村未来、万村共富”的深化拓展,浙江纵深推进“千万工程”。20多年前,淳安县下姜村是出了名的“穷山沟”。2003年至2007年,时任浙江省委副书记的习近平同志多次到下姜村实地考察,担当了“下姜村脱贫致富的引路人”。下姜村从治理环境卫生入手,发展旅游产业、规模农业、文创产业,如今已成为淳安当地“最佳旅游乡村”“最富村”“最美村”。如今,浙江全省90%以上的村庄达到新时代美丽乡村标准,一幅村美、人和、共富的之江乡村画卷徐徐展开。放眼全国,从农村厕所小改造到环境大提升,从院落微治理到群众大幸福,乡村建设不断积小胜为大胜,一步步将美好愿景变为现实图景。

### (六)塑形铸魂绘就乡村育人画卷

坚持“富脑袋”和“富口袋”并重,是习近平总书记强调的“三农”工作重要方针。浙江大力推进乡村移风易俗,建设升级村级活动场所,打响“我们的村晚”、农民讲故事大赛、农民运动会等文化品牌,丰富乡村文化生活,不仅提升乡村的外在面貌,更激发了乡村的内在活力,实现了内在和外美、物质文明和精神文明同步进步,把乡村建设成农民身有所栖的美好家园、心有所依的精神家园。桐乡市墅丰村曾经是典型的纯农业村,实施“千万工程”后,墅丰村聚焦红色、农耕、丰子恺“三大文化”,打造子恺漫画村、红色美丽村庄、未来猪场、太湖柿柿地等典范场景,持续提升乡村风貌,不断丰富乡村产业,逐渐形成“形神共美、内外兼修”的江南水乡风貌场景。而远在1500公里外的贵州省铜仁市德江县,革命红旗在老区迎风飘扬,军民同心、鱼水情深的动人故事广为传颂,各地游客沉浸感悟红色文化,精神文明建设和推进共同富裕紧密结合,不断滋润人心、德化人心、凝聚人心。

## 经验启示

深入实施“千万工程”是贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要讲话和重要指示批示精神的实践载体,是对习近平新时代中国特色社会主义思想的生动阐释。认真总结学习、推广运用“千万工程”成功经验,对于推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化具有重要指导意义。

### (一)总揽全局,坚持党的全面领导

办好农村的事情,关键在党。习近平总书记指出:“党管农村工作是我们的传统,这个传统不能丢。”新时代新征程,要加强党对“三农”工作的全面领导,切实提升乡村建设水平,健全党领导农村工作体制机制,压实五级书记抓乡村振兴责任,以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决

特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元;安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元。“重点领域重大项目”和“更大力度支持‘两重’建设”两个专栏同样引人关注:支持合肥先进光源等一批重大科技基础设施项目建设,加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设,培育全国一体化数据市场,建设托育服务网络……

“今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模达到5万亿元以上。我们将更加注重提高投资效益,做好打基础利长远的好事实事。”郑栅洁说。

把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来,推动更多资金资源“投资于民”、服务于民生,计划报告明确多项部署。比如,就群众关心的看病就医问题,报告提到“实施医疗卫生强基工程,提高基层医疗卫生机构服务能力”“优化药品和耗材集采政策,强化质量评估和监管,稳步推进基本医保省级统筹”。“一老一小”问题也在计划报告中多次提及,如“适当提高退休人员基本养老金,再提高城乡居民基础养老金最低标准20元,再提高城乡居民医保人均财政补助标准30元”,大力发展托幼一体服务,抓好普惠托育服务发展示范项目等。

深入推进以人为本的新型城镇化建设也是今年的重点工作之一。计划报告指出,指导各地因地制宜完善城市落户政策,健全

策部署落实落地。

(二)不忘初心,坚持以人民为中心的发展思想

从人民群众普遍关心的问题入手推动实现人民对美好生活的向往,才能激发起持之以恒、一往无前的行动力。2024年中央一号文件提出,实施农民增收促进行动,强化产业发展联农带农,充分体现了党和国家对亿万农民利益的关心关切。上下同欲者胜,新时代乡村建设工作要始终坚持以人民为中心的发展思想,充分激发农民的积极性、主动性、创造性,凝聚起推进乡村全面振兴的强大合力。

### (三)持之以恒,坚持“一张蓝图绘到底”

政贵有恒,治须有常。实践证明,任何事业都不是一蹴而就的,蓝图只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的,就要一茬一茬接着干。推进乡村全面振兴要保持历史耐心和战略定力,发扬钉钉子精神,脚踏实地、接续奋斗,以踏石留印、抓铁有痕的态度狠抓落实,一任接着一任办,一年接着一年干,锲而不舍向前走,努力将宏伟蓝图变为美好现实。

### (四)因地制宜,坚持唱好“山海经”

立足自身资源禀赋,因地制宜,避免同质化,打造差异化,是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的“金钥匙”。中国农村幅员辽阔,在乡村建设过程中要充分考虑地域差异、文化差异,因材施教,精准施策,做到“一把钥匙开一把锁”,打造各具特色的现代版“富春山居图”。要顺应乡村发展客观规律,坚持分类施策、循序渐进,合理安排建设时序,分区分类实施,不搞齐步走、“一刀切”,切实把好事办好,实事办实。

### (五)求真务实,坚持用好调查研究这个传家宝

没有调查,就没有发言权,更没有决策权。习近平总书记在浙江工作时,用118天时间跑遍11个地市,在深入调研摸清底数的基础上谋划部署“千万工程”。站在新的历史起点上,我们要深入基层、走进群众、解剖麻雀,由表及里科学分析,确保政策制定和政策实施符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不断推进乡村建设走深走实。

### (六)区域协调,坚持城乡融合发展

城乡融合发展是破解新时代社会主要矛盾、解决发展不平衡不充分问题的有力抓手。浙江实施“千万工程”,牢固树立系统思维,促进城市基础设施向农村延伸,促进各类要素向乡村流动,为乡村发展注入新动能。新时代新征程上,要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

(原载于2025年3月20日《人民日报》)

常住地提供基本公共服务制度,更好保障随迁子女在常住地平等接受义务教育权利,加强对农业转移人口的住房保障,进一步扩大农民工社会保险覆盖面。

除了民生领域的一系列改革举措,计划报告还紧盯重要领域、关键环节进行重点改革攻坚。2025年十项主要任务的第四项,即为“充分发挥经济体制改革牵引作用,构建高水平社会主义市场经济体制”,以建设全国统一大市场为重点,全力破除体制机制障碍,激发全社会内生动力和创新活力。

一系列改革举措正呼应了计划报告中所说:我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开拓创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能。

“高质量发展,归根结底是要让老百姓过上好日子,并且让日子越过越好。”郑栅洁说。“过去一年,我们的增量政策、增量资金,都优先支持民生这件头等大事。2025年,我们将持续紧盯大家最关心、最需要的事情,把努力解决群众‘急难愁盼’问题作为民生工作的重点,把政策力度转化为民生温度。”一句句温暖而有力的话语,彰显了改革与发展的温度。

关关难过关关过,前路漫漫亦灿灿。兼具发展的高度、改革的力度、民生的温度,这份充满信心的报告在2025年的初春孕育着新的希望。



## 春分到 农事忙

春分节气,各地农民抢抓农时开展春耕、春种、春管等农业生产工作,争取好收成。图为浙江省宁波市鄞州区云龙镇的农户在田间播撒谷种。

新华社发(胡学军 摄)

## 改革动态

## 五部门:到2027年 绿证市场交易制度基本完善

本报讯 记者甄敬怡报道 国家发展改革委、国家能源局、工业和信息化部、商务部、国家数据局近日联合发布《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》。其中明确,到2027年,绿证市场交易制度基本完善,强制消费与自愿消费相结合的绿色电力消费机制更加健全,绿色电力消费核算、认证、标识等制度基本建立,绿证与其他机

制衔接更加顺畅,绿证市场潜力加快释放,绿证国际应用稳步推进,实现全国范围内绿证畅通流动。

到2030年,绿证市场制度体系进一步健全,全社会自主消费绿色电力需求显著提升,绿证市场高效有序运行,绿证国际应用有效实现,绿色电力环境价值合理体现,有力支撑可再生能源高质量发展,助力经济社会发展全面绿色转型。

## 市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》

本报讯 记者王春华报道 为深入贯彻落实《公平竞争审查条例》,加强公平竞争审查刚性约束,维护公平竞争市场秩序,加快推进全国统一大市场建设,近日,市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》,将于4月20日正式施行。

《实施办法》共48条,在《条例》框架下,细化完善了公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施等。主要内容如下:

一是明确公平竞争审查总体要求。《实施办法》明确了公平竞争审查的范围;确定市场监管总局及县级以上地方市场监管部门指导、组织实施公平竞争审查制度的具体职责;压实文件起草单位落实公平竞争审查制度、健全公平竞争审查机制、加强公平竞争审查能力建设、强化公平竞争审查工作保障的责任。

二是细化审查标准。将《条例》规定的限制或者变相限制市场准入和退出、

限制商品要素自由流动,影响生产经营成本、影响生产经营行为等四个方面的审查标准细化为66项具体情形,便于各级市场监管部门和政策措施起草单位准确理解、规范适用;明确例外规定中“没有对公平竞争影响更小的替代方案”“合理实施期限”等概念的含义,防止例外规定被滥用,损害市场竞争。

三是健全审查机制。对起草单位开展公平竞争审查的程序和内容提出具体要求,明确听取利害关系人意见的方式和范围等;细化由市场监管部门会同起草单位开展公平竞争审查的政策措施范围和工作程序。

四是强化监督保障。完善公平竞争审查举报处理工作程序,建立健全公平竞争审查抽查机制,对违反《条例》规定的行为,规定了督促整改、约谈、书面提醒敦促、行政建议等处置措施,并与反垄断法做好衔接,进一步强化责任追究,保障制度落地落实。

## 17省份146个统筹区 实现医保个账跨省共济

本报讯 记者程晖报道 据国家医保局消息,截至3月14日,17个省(自治区、直辖市)的146个统筹区开通医保钱包,实现跨省共济。

据悉,天津、河北、内蒙古、上海、江苏、安徽、山东、河南、湖北、广东、广西、重庆、四川、贵州、西藏、甘肃、新疆17个省(自治区、直辖市)的146个统筹区开通医保钱包,其中河北、河南、安徽、西藏、四川、湖北、山东

7省级医保部门在全省(自治区)域范围内全面开通医保钱包。

2024年底,国家医疗保障局正式启动全国医保个人账户跨省共济,职工医保个人账户可以跨省用于本人近亲属缴纳居民医保和支付医疗费用。

国家医保局表示,将全力推动其他地区开通医保钱包,持续优化相关业务流程。

《1版

众多代表带着地方发展的关切来到全国两会上。计划报告积极回应地方发展亟需解决的问题,不少代表委员的意见建议成为重要考量。

全国人大代表、重庆市人民政府参事曹清尧收到了一封来自国家发展改革委的感谢信,对他提出的成渝地区双城经济圈建设有关建议进行了回复。

“打造内陆开放高地是成渝地区双城经济圈建设的重点任务之一。”曹清尧说,近年来,重庆、四川两地同题共答、同频共振,在推动区域经济发展、基础设施建设等方面取得显著成效,但物品的开放性和流通性还不够。为此,曹清尧在审议发言时,建议国家要有政策支撑,加快提高成渝地区双城经济圈对外开放水平。

长江是中华民族的母亲河,长江经济带也是我国的“金腰带”。曹清尧在走访调研中发现,虽然当前长江沿线植被覆盖率大提高,但生态系统服务能力还有待提升。审议发言时,曹清尧建议,加强长江流域石漠化综合治理,与乡村林业产业(如林药、林果、林油等)发展相结合,真正让农民增收。“3月6日我提出的建议,第二天就收到国家发展改革委的回复。”曹清尧说。

3月11日下午,人民大会堂,近3000名全国人大代表郑重按下表决器,高票批准了计划报告,批准2025年国民经济和社会发展计划。

## 把政策力度转化为 发展高度与民生温度

发展是解决我国一切问题的基础和关键。2025年,更加积极有为的宏观政策将发挥怎样的效用?如何确保政策同向发力?3月14日,计划报告全文发布。翻开计划报告,围绕2025年经济工作的重点,一系列具体安排紧紧朝着目标来、奔着落实去。

计划报告指出,2025年的主要宏观政策取向为:实施更加积极的财政政策,实施适度宽松的货币政策,强化宏观政策民生导向,打好政策“组合拳”。经济社会发展是系统工程,各项政策只有打好“组合拳”,才能更好发挥乘数效应。进一步强化宏观政策取向一致性,加强一致性评估,加强各个部门间的协同配合。同时聚焦突出问题,整合政策资源集中发力。计划报告还特别提到,强化社会预期管理,加强经济宣传和舆论引导,讲好中国经济故事,密切关注经济运行动态,深入了解微观主体感受,积极回应社会关切,营造稳定透明可预期的政策环境。

2025年国民经济和社会发展计划的主要任务有十项,其中,“大力提振消费、提升投资效益,全方位扩大国内需求”被放在十项主要任务的首位。具体包括实施提振消费专项行动、扩大有效益的投资、加力推进“两重”建设、加力扩围实施“两新”政策等。一些关键数字引人注目:安排超长期