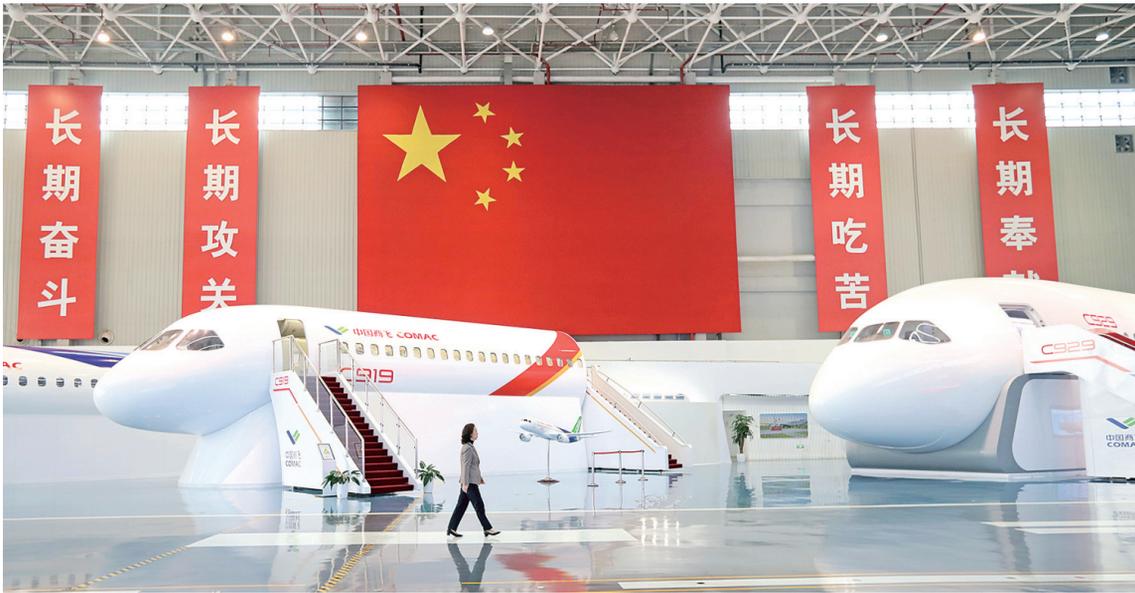


坚持和落实“两个毫不动摇” 更好激发全社会内生动力和创新活力

中共国家发展和改革委员会党组



图为近日在中国商飞上海飞机设计研究院拍摄的C919、C929的展示样机。

新华社记者 刘颖 摄

党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，多次强调坚持“两个毫不动摇”。2025年2月17日，在民营企业座谈会上，习近平总书记发表重要讲话强调，“党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于“两个毫不动摇”的重要论述，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，更好激发全社会内生动力和创新活力，推动高质量发展走深走实。

一、深刻领会坚持和落实“两个毫不动摇”的重要意义和丰富内涵

坚持和落实“两个毫不动摇”，是坚持和完善社会主义基本经济制度的重要内容，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，具有深刻的理论意义、历史意义和实践意义。

从理论层面看，坚持和落实“两个毫不动摇”是习近平经济思想的重要组成部分。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持和落实“两个毫不动摇”多次发表重要讲话、作出重要指示批示，提出一系列新思想新观点新论断，强调“实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求”，“把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的”等，深刻回答了新时代坚持和完善社会主义基本经济制度面临的一系列理论和实践问题，为处理好公有制经济和非公有制经济的关系、促进不同所有制经济共同发展提供了科学指引。这些重要论述既坚持了科学社会主义关于生产资料公有制的基本原理，又结合中国实际和时代特征，对公有制主体地位的内涵和实现形式、不同所有制经济的定位作出了新的阐释，是马克思主义政治经济学中国化时代化的重要理论成果。我们要深入学习贯彻习近平经济思想，深刻领悟“两个毫不动摇”的精神实质、丰富内涵和实践要求，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

从历史层面看，坚持和落实“两个毫不动摇”是我们党推动经济建设实践经验的宝贵结晶。社会主义基本制度和市场经济有机结合、公有制经济和非公有制经济共同发展，是我们党推动解放和发展社会生产力的伟大创举。改革开放以来，我们党立足基本国情，科学总结社会主义建设经验，不断探索适应社会生产力发展要求的所有制结构。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度，党的十六大首次提出“两个毫不动摇”，党的十八大提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”，党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，党的二十大再次强调“坚持和完善社会主义基本经济制度”和“两个毫不动摇”。党的二十届三中全会对坚持和落实“两个毫不动摇”作出全面部署。在这一重要方针政策的指引下，我国各类经营主体蓬勃发展，公有制经济的主体地位不断巩固，为经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，非公有制经济从小到大、由弱变强，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。回顾改革开放的伟大历程，正是坚持和落实“两个毫不动摇”，充分发挥不同所有制经济的功能和优势，我国才能在短短40多年间积累雄厚的物质基础，创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。我们要一以贯之坚持和落实“两个毫不动摇”，创造更加公平、更有活力的市场环境，让不同所有制经济各展所长、大显身手。

从实践层面看，坚持和落实“两个毫不动摇”是推动高质量发展的有力支撑。习近平总书记指出，“我们国家这么大、人口这么多，又处于并将长期处于社会主义初级阶段，要把经济社会发展搞上去，就要各方面齐心协力来干，众人拾柴火焰高。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰”。当前，我国经济运行仍然面临不少困难和挑战，世界百年变局加速演进，世界经济增长动能不足、分化加剧，地缘局势动荡不安，外部输入性风险明显增多。国

内经济回升向好基础还不稳固，有效需求仍然不足，社会预期和信心还需要进一步提振，推动高质量发展进入滚石上山、爬坡过坎的关键吃劲阶段。越是形势严峻复杂，越要充分激发各类经营主体的活力、动力、创造力，既发挥国有企业在中国特色社会主义经济中的“顶梁柱”作用，又发挥民营企业提升经济发展动力活力的“生力军”作用，促进公有制经济和非公有制经济优势互补、携手共进，共同推动中国经济这艘大船乘风破浪、行稳致远。我们要贯彻落实党中央关于坚持和落实“两个毫不动摇”的决策部署，自觉贯彻到发展改革工作中，形成推动高质量发展的强大合力。

二、全面认识新时代坚持和落实“两个毫不动摇”取得的显著成效

党的十八大以来，我们持续深化国资国企改革，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推动落实“两个毫不动摇”不断取得新进展新成效。

国有企业高质量发展迈出实质性步伐。国有经济战略支撑作用充分发挥，规模实力和经济效益明显提升。一是国有经济规模持续扩大。全国国有企业（不含金融企业）资产总额由2012年的89.5万亿元增长至2023年的371.9万亿元，年均增长13.8%。国有资产质量效益稳步提升，2024年全国国有企业（不含金融企业）营业总收入84.7万亿元，利润总额4.35万亿元，应交税费5.88万亿元，较2012年分别增长100%、98%、75%。二是国有经济布局优化和结构调整加快推进。国有企业功能定位更加明晰、布局更加优化，国有资本进一步向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。近年来，中央企业在战略性新兴产业领域年均投资增速超过20%，2024年投资达2.7万亿元，占总投资比重首次突破40%。三是国有企业核心功能和核心竞争力不断提升。研发投入持续加大，2024年中央企业研发投入1.1万亿元，连续3年超过万亿元。国有企业积极承担国家重大科技任务和科技创新重大项目，深入推进原创技术策源地建设和关键核心技术攻关，在集成电路、工业母机等方面组建了一批创新联合体。创新成果不断涌现，在载人航天、深海深地探测、高端制造、新能源、新材料等领域取得一批重大成果，“嫦娥六号”在人类历史上首次实现月球背面采样返回，时速450公里的CR450动车组完成设计制造，C919大型客机实现规模化运营，累计承运旅客超100万人次。四是有力带动各类所有制经济共同发展。国有企业特别是产业链龙头企业主动发力，牵引带动上下游高效联动、产供销循环畅通，建立供需对接、项目共建、成果共享等机制，提升协作效率。

民营经济持续发展壮大。按照党中央、国务院决策部署，围绕完善产权保护制度、弘扬企业家精神、支持民营企业改革发展、促进民营经济发展壮大等出台实施一系列重要文件和重大政策，在国家发展改革委成立民营经济发展局，与民营企业常态化沟通交流机制不断健全，民营经济促进法立法加快推进，支持民营经济发展的政策体系和组织保障不断完善，

民营经济整体实力、创新能力、市场竞争力明显提升。从总量规模看，民营经济已形成相当的规模、占有重要的分量。民营经济税收占比保持在50%以上，2012年以来，登记注册的民营企业占全国企业总量的比重由79.4%提高至92%以上。从创新成果看，民营经济创新发展取得新突破。2012年以来，国家高新技术企业中民营企业从2.8万家增长至42万家，占比由62.4%提升到92%以上。一批科技企业坚持自主创新，取得了全球瞩目的突破性成果。比如，华为全自研的鸿蒙系统成为全球第三大移动操作系统，深度求索公司以“低成本+开源”模式掀起了全球性科技浪潮，等等。从投资领域看，民间投资不断开拓新空间。重点行业和领域竞争性业务放开取得突破性进展，首条由民间资本控股的杭绍台高铁建成通车，民营企业参股的浙江三澳核电站一期工程等开工建设。2024年民间固定资产投资完成25.8万亿元，占固定资产投资比重保持在50%以上。从外贸出口看，民营企业为我国高水平对外开放注入新活力。民营企业已成为我国第一大外贸经营主体。2012年以来，民营企业进出口额年均增长10%以上，占全国进出口额的比重由30%左右增长至55%以上。出口结构持续优化，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口强劲，民营企业贡献超过一半。参与共建“一带一路”取得显著成效，绿色经济、数字经济、海洋经济等领域合作不断加强。

中国特色现代企业制度不断完善。坚持以制度建设促发展，企业治理结构更加健全，企业国际竞争力稳步提升。国有企业党的领导全面加强。坚持“两个一以贯之”，推动国有企业党的领导融入公司治理各环节。国有企业公司制改革全面完成，市场化用工深入推进。企业社会责任充分履行。国有企业建立覆盖经济、社会、环境等多维度的社会责任体系，在科技创新、产业转型、保障民生、应急响应等方面的引领作用进一步发挥。民营企业积极响应党和国家号召，投身乡村振兴、绿色发展、社会慈善等各类事业，为我国经济社会持续健康发展作出了重要贡献。企业家精神进一步弘扬。一大批企业家厚植家国情怀，坚持务实创新，诚信经营，在市场竞争中迅速成长，具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍加快壮大，一批世界级企业快速成长。我国企业积极参与国际标准制定，国际话语权不断提升。

三、坚持和落实“两个毫不动摇”的经验启示

事非经过不知难。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们把坚持“两个毫不动摇”作为做好经济工作的重要遵循，形成了一系列规律性认识和经验启示。

必须始终坚持和加强党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。正是因为始终坚持和加强党的领导，充分发挥党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的政治优势，我们才能坚持不懈探索社会主义初级阶段所有制结构，不断深化理论实践、廓清思想迷雾、凝聚广泛共识，将“两个毫不动摇”纳入中国特色社会主义制度体系，将相关要求写入

党章和宪法，作为党和国家的一项大政方针确定下来。前进道路上，只有始终坚持和加强党的全面领导，才能推动各方面一以贯之坚持和落实“两个毫不动摇”，切实把我国政治优势、制度优势转化为高质量发展效能，为推进中国式现代化提供坚强保障。

必须始终坚持“两个结合”。“两个毫不动摇”是我们党团结带领全国人民立足中国国情，经过长期艰辛探索形成的重大理论和实践成果。“两个毫不动摇”既遵循马克思主义基本原理，又根植于中国大地、反映中国人民意愿、汲取中华优秀传统文化、适应中国发展进步要求，创造性解决了我国社会主义市场经济建设中的一系列重大问题。前进道路上，只有紧跟时代步伐、顺应实践发展，在马克思主义科学原理指导下，大力弘扬中华优秀传统文化，才能充分激发各类经营主体的内生动力和创造精神，确保中国式现代化始终充满蓬勃生机、展现旺盛活力。

必须始终坚持社会主义市场经济改革方向。“两个毫不动摇”的发展和演进伴随着由计划经济向市场经济转变的改革进程，与党和国家发展的阶段性战略目标紧密相连。实践证明，社会主义市场经济改革极大调动了亿万人民的积极性，极大促进了生产力发展，也为“两个毫不动摇”创造了基本条件。“两个毫不动摇”在社会主义市场经济改革中应运而生并不断发展，具有显著的先进性、科学性、人民性、实践性。前进道路上，只有坚持社会主义市场经济改革方向，解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新，才能把“两个毫不动摇”的战略部署转化为推进中国式现代化的磅礴力量。

必须始终坚持对各种所有制经济一视同仁。社会主义市场经济本质上是法治经济，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护是坚持和落实“两个毫不动摇”的必然要求。前进道路上，只有从法律和制度上把平等对待各种所有制经济的要求落实下来，坚持鼓励支持和教育引导两手抓，才能为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境，引导各类经营主体争当中国式现代化的建设者、促进者。

必须始终坚持优势互补、共同发展。公有制经济和非公有制经济共同发展是社会主义基本经济制度的重要要求，符合14亿多中国人民的根本利益。实践证明，在社会主义市场经济条件下，各种所有制经济各有优势、各具特色，不是相互对立、此消彼长的关系，而是完全可以相互促进、共同发展的。前进道路上，只有推进公有制经济和非公有制经济优势互补、协作共进，才能形成各展所长、相得益彰的发展格局。

四、全面贯彻落实党中央关于“两个毫不动摇”的重大决策部署

习近平总书记强调，我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。当前，党中央关于坚持和落实“两个毫不动摇”的大政方针和战略部署已经非常明确，我们要以时不我待的精神不折不扣抓好贯彻落实，带动各方面立即行动起来，以更多有力有效、可感可及的务实举措，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，推动经济持续回升向好、顺利完成全年经济社

会发展目标任务，为“十四五”顺利收官、“十五五”良好开局打牢坚实基础。

持续推进国资国企改革。深入推进国有经济布局优化和结构调整，按照国有经济布局优化和结构调整指引部署，推动国有资本和国有企业增强核心功能、提高核心竞争力，把提升国有企业战略功能放在优先位置，加强国有资本在关键核心技术攻关和前瞻性战略性新兴产业领域的投入布局，增加民生领域公共服务有效供给，强化重要能源资源托底作用。健全国有企业推进原始创新制度安排，发挥国有企业市场需求、集成创新、组织平台优势，联合高校科研院所和上下游企业，承担实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目。构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。完善国有企业分类考核评价体系，探索实行“一业一策、一企一策”考核，充分体现对科技创新的高度重视，充分体现国家战略导向、战略要求，充分体现对共性量化指标与个体差异性的精准把握。深化垄断行业改革，持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制，更好发挥市场机制作用。

扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。持续促进民间投资发展，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，在铁路、核电、水利、公共服务等领域推出一批吸引民间资本参与的重大项目，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建项目，更大力度支持基础设施领域不动产投资信托基金市场扩容。继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题，加快建立民营企业信用状况综合评价体系，统筹融资信用服务平台建设，提升民营企业融资便利水平，用足用好支持小微企业融资协调工作机制。着力解决拖欠民营企业账款问题，从政府、国企带头做起，用好新增地方政府专项债等政策，切实加快清欠进度，强化源头治理和失信惩戒，严防边清边欠、互相拖欠以及拖欠员工薪酬等问题。加强法治保障，推动民营经济促进法尽快出台，加快配套制度建设。开展规范涉企执法专项行动，健全涉企收费长效监管机制，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。认真落实各项纾困政策，进一步构建亲清政商关系，用好常态化沟通交流机制和民营经济发展综合服务平台，点对点帮助企业解决实际困难和问题，寓政府管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。积极营造支持民营经济发展的良好氛围，加大民营经济宣传舆论工作力度，总结推广民营企业发展的经验好做法，讲好民营企业和民营企业故事，坚决抵制批驳“国进民退”等质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化公有制经济的错误言论和做法。

加力支持国企和民企协同发展。增强创新合力，鼓励国有企业扩大创新资源开放共享，支持有能力的民营企业牵头承担国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。强化产业协作，鼓励各类所有制企业围绕产业链、供应链、价值链建立长期稳定合作关系，推动产业链上下游企业共同补链、延链、固链、强链。激发企业发展内生动力，完善中国特色现代企业制度，加快培育世界一流企业，弘扬企业家精神，引导各类经营主体胸怀创业和报国激情，不断提升理想境界，厚植家国情怀，做强做优做大企业，积极履行社会责任。促进国有企业真正按市场化机制运营，引导民营企业不断提高质量、效益和核心竞争力，重视企业接班人培养。

营造公平竞争市场环境。完善市场基础制度，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，修订出台《市场准入负面清单（2025年版）》，进一步压减清单事项，做到“非禁即入”，开展市场准入壁垒清理整治行动，坚决破除地方保护和市场分割。深化要素市场建设，出台公平竞争审查条例实施办法，强化反垄断反不正当竞争监管执法。推动修改招标投标法，推进招标投标全流程电子化，减少人为干预。加强产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定。健全社会信用体系，构建统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制，全面推行以专项信用报告替代有违法违规记录的证明，培育各类主体契约精神，形成守信信用自觉意识。

（原载于《求是》杂志2025年第6期）