四川：营商环境评价有了“指挥棒”

□ 何子蕊
□ 本报记者 王 进

3月13日，四川省发展改革委召开《四川省营商环境评价管理办法》政策解读会。记者从会上获悉，《四川省营商环境评价管理办法》（以下简称《办法》）已于近日由四川省发展改革委正式对外印发实施。

《办法》共七章30条，涵盖评价内容、评价方法、结果运用、数据安全、监督管理、实施保障等多个方面，评价对象为21个市（州），可根据工作需要拓展选取县（市、区）及新区、开发区、高新区、自贸区等特殊经济功能区，首次从制度层面明确了营商环境评价的职责分工和实施流程，确保评价体系的稳定性和可操作性。

四川省发展改革委相关负责人表示：“这是继去年四川省委、省政府出台《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》之后优化营商环境的又一创新举措。”《办法》的出台，标志着四川省营商环境评价工作迈入制度化、规范化新阶段，为打造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供了更加科学的指引。

有章可循 推动评价体系制度化

“营商环境评价不仅仅是一项评估工作，更是优化营商环境的重要抓手。”四川省发展改革委营商环境优化处处长杨亚辉介绍，《办法》的出台，是对四川省6年来营商环境评价经验的全面总结，也是推动评价体系规范化的重要举措。

过去，评价工作的标准和规则更多依赖于政策指引；如今，《办法》的正式发布，使评价的每一个环节都有法可依、有章可循。

《办法》规定，四川省发展改革委负责全省营商环境评价工作的统筹，具体评价工作委托第三方专业机构独立开展，数据主要来源于公开数据、系统调取、企业调查和实地调研，并采用交叉验证、溯源复核等方式进行核验，确保数据客观真实。

杨亚辉表示，现阶段全省营商环境评价工作的目的主要在于以评促建、以评促优，通过评价鞭策市（州）积极作为、省直部门主动发力，致力将评价一直强调的过程公开透明、不考不答不汇报、多维印证不失真的理念融入到评价办法中，推动评价体系制度化和规范化。

同时，《办法》明确，评价结果不作简单排名，而是划分为“优秀”“良好”“一般”三个梯队，并通过问题反馈、典型案例推广、政策优化等方式，帮助各市（州）对标对表，推动全省营商环境整体优化提升。

四川省社会科学院副院长郑泰安认为：“《办法》质量很高，主要有四个创新点：一是两点论和重点论的统一，二是科学性和可操作性的统一，三是可读性和可用性的统一，四是硬保障与软保障的统一。”

以评促优 营商环境评价再升级

“评价工作主要围绕谁来评、如何评、评什么、评后怎么办四个方面展开，从这几个维度来看，四川的营商环境评价经历了‘跟跑’到‘领跑’的升级。‘跟跑’不仅意味着沿用世行、国家评价体系，同时也是四川在扎根本土优化后进行的跟进优化。而‘领跑’则体现在四川省营商环境评价的六个导向上，即价值导向、需求导向、质量导向、效果导向、开放创新导向以及减负增效导向。”四川大学公共管理学院教授、四川大学城市治理研究院院长姜晓萍在接受记者采访时表示。

记者了解到，为让评价体系更符合本地实际，姜晓萍教授团队自2021年牵头开始课题研究，着手优化营商环境评价体系，构建更具四川特色的评价指标，新增“民营经济”“开放合作”等一级指标，首次开展外资企业营商环境评价，以更全面地反映不同类型经营主体的营商环境感受。同时，经营主体满意度调查的权重逐年提升，从30%提高到40%，进一步强化“营商环境好不好企业说了算”的价值理念，使评价结果更具客观性和指导意义。

2024年，四川省提出“以控制成本为核心优化营商环境”的新思路，并据此调整评价体系，将政务环境、法治环境、要素环境、创新环境作为一级指标，强化企业运营成本、制度性交易成本的考量。

“优化营商环境不仅是提高审批效率，更重要的是降低企业的整体经营成本，让企业能更安心地发展。”姜晓萍说，新评价体系进一步细化了对企业经营成本的考察维度，并通过数据分析与企业反馈的结合，精准发现各地优化空间，为企业降本增效创造更优的发展环境。

创优生态 为民营经济赋能增效

近年来，四川省以改革创新为根本动力，把发展着力点放在实体经济上，进一步创新体制机制、优化营商环境，在省发展改革委设立民营经济发展局、营商环境优化处，在制度性交易成本、生产经营成本上做“减法”，在维护合法权益、激发经营主体活力上做“加法”，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，取得明显成效。

统计数据显示，2024年，四川省经济总量达到6.47万亿元，其中民营经济实现增加值3.6万亿元、增速达6%，21个市（州）民营经济增加值全部实现正增长。2024年，四川省新登记经营主体105.1万户，实有经营主体达920万户，高新技术企业总量达到1.8万家。

“希望通过更加科学的评价体系，帮助四川打造更加公平、高效、透明的营商环境，为民营经济发展赋能增效。”四川省发展改革委相关负责人表示，“我们将进一步全面深化改革，完善营商环境评价体系，在国家和省一揽子政策基础上，接续精准制定出台相关措施，推动政策优化和服务升级，有效帮助企业降成本、减负担、增收入、扩需求，让更多企业愿意来、留得住、发展好，为四川经济高质量发展提供强有力支撑。”

2025年京津冀首趟银发旅游列车启程

3月15日，2025年京津冀首趟银发旅游列车从天津站始发，开启为期12天的跨区域文旅深度体验。本趟列车将开往江西、湖南、广东等地，以“铁旅融合”模式进一步拓展京津冀文旅空间，让更多银发族游客乐享春日“慢时光”。图为银发旅游列车的餐车。 新华社记者 张晨霖 摄

地方传真

合肥蜀山区：民企“小巨人”迸发“大能量”

□ 李陵莉 刘亚萍
□ 本报记者 华 铭

创新是专精特新企业的灵魂。近年来，安徽省合肥市蜀山区持续健全政策引导体系和创新支撑体系，大力支持民营企业走专精特新发展之路。2024年，蜀山区新增专精特新企业67家，总量位居合肥市四城区第一。截至目前，全区累计培育国家级专精特新“小巨人”企业8家、省级专精特新中小企业161家，其中民营企业占比近九成。

走进位于“中国环境谷”的中水三立数据技术股份有限公司，一张张动态数据图跃入眼帘。作为一家国家级专精特新“小巨人”企业，中水三立是国内专业从事水利信息化建设的领军企业。其自主研发的SUNYZM智能测控一体化闸门，采用先进的电子通信、信息和自动控制等技术，实现了集水位流量数据采集、闸门远程自动化控制、太阳能驱动、无线通讯等功能于一体，成功入选安徽省新产品名单。

在蜀山区，众多像中水三立一样的企业凭借其掌握的“独门绝技”，在产业链供应链中扮演重要角色，对于推动制造业乃至经济高质量发展发挥着重要作用。

位于蜀山经济技术开发区的安徽新境界自动化技术有限公司依托工业自动化、人工智能、大数据等先进技术，自主研发的全自动铸件打磨机器人突破了复杂曲面结构铸件适应性差、铸件变形缺陷检测补偿难等关键技术难题。“遇到凹凸不平的铸造件时，我们的机器人可以自动检测、柔和进退，实现精净打磨，降低损耗。”该公司负责人介绍，基于首创的柔性贴合自动补偿算法，打磨机器人将打磨完成率从进口设备的70%提升至95%。

面对市场变化和技术迭代，蜀山区积极采取措施，加快培育一批创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业。《蜀山区关于加强科技型企业和专精特新企业梯次培育工作的三年行动方案》明确提出，构建以专精特新“小巨人”企业为龙头、省级专精特新中小企业为主干、创新型中小企业为根基的优质中小企业梯度培育格局。

服务赋能方面，蜀山区工信局深入开展“专精特新企业行”、“一起益企”中小企业服务行动等活动，帮助企业掌握并享受各项惠企政策；金融赋能方面，定期收集整理专精特新企业融资需求，组织专场融资路演活动；人才赋能方面，通过建立高层次人才库，提供免费培训项目，培养一批优秀专精特新企业经营管理人才和技术人才，推动企业综合素质提质升级。

下一步，蜀山区将大力实施新一轮专精特新企业三年倍增培育行动，从做优培育机制、支持科技创新、强化要素保障、推动转型升级、完善服务体系等方面加大培育力度，力争到2027年底实现专精特新“小巨人”企业数量倍增。

春耕里的“科技范儿”

春回日暖，田耕正忙。今年的春耕生产中，各种新技术、智能化农业机具纷纷“上岗”，一幅幅“科技春耕图”在广袤田野铺展开来。左图为江苏省句容市何庄村农民操作植保无人机在麦田里施肥。上图为山东省滨州市大杨村农民通过操作手机上的“现代农业远程控制系统”软件管护蔬菜大棚。 新华社发

福鼎：畲村写好“畲”文章，绘就共富新“丰”景

□ 林燕蓉
□ 本报记者 丁 南

“全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队，要以时不我待的担当精神，创新工作思路，加大扶持力度，因地制宜，精准发力，确保如期啃下少数民族脱贫这‘硬骨头’，确保各族群众如期实现全面小康。”这是习近平总书记2015年1月29日对福建省宁德福鼎市赤溪畲族村脱贫作出的重要批示。

十年来，福鼎市始终牢记习近平总书记的关怀与嘱托，以政治保障为基础，以产业发展为方向，以畲族文化为核心，努力探索走出一条具有福鼎特色的少数民族乡村振兴之路。

坚持政策引领 民族发展积累丰硕成果

福鼎是福建省重要的少数民族聚居地，现有两个畲族乡和29个民族村，其中畲族人口3.2万人，占全市总人口的5.6%。十年来，福鼎市坚持政策引领，加大帮扶力度，奋力推动少数民族村实现脱贫致富。

突出强化统筹部署。深入贯彻落实省、市关于支持少数民族乡村振兴有关要求，制定相关文件持续加大少数民族发展项目资金投入，每年相对固定为民族村提供资金保障203万元。十年来，累计争取各级财政下拨少数民族村资金4768万元，用于四好农村路、美丽庭院、民族村文化广场等基础设施建设。

巩固拓展脱贫攻坚成果。精准锁定全市230户821人的少数民族建档立卡脱贫户，落实科级以上领导干部定期挂钩帮扶，确保少数民族群众一个都不能返贫。在此基础上，继续落实市副处级以上领导和市直单位挂钩帮扶村、干部包户跟踪帮扶等工作制度，健全完善防止返贫监测帮扶机制，开发乡村公益性岗位119个，落实“雨露计划”补助76.35万元惠及256人，确保脱贫家庭至少一人稳定就业，全面巩固提升“两不愁三保障和饮水安全”成果。

加快发展集体经济。打造“大柏洋”“大赤溪”等少数民族乡村振兴典型集群，谋划生成30多个集体经济增收项目，全面消除年经营性收入20万元以下的“相对薄弱村”，集体经济经营性收入达50万元以上的村有101个，其中百万村有43个。

坚持产业先行 民族发展促进丰收致富

乡村要振兴，因地制宜选择富民产业是关键。十年来，福鼎市坚持“县域统筹、以城带乡、城乡融合、一体推进”的产业发展思路，因地制宜找准少数民族村高质量发展的“金钥匙”。

稳固提升富民产业。白茶是福鼎的支柱产业，也是少数民族乡村发展的“金钥匙”。硖门畲族乡全力推进茶园基地化、茶叶生态化、产业标准化发展，采取“公司+基地”“公司+企业联合社+农民利益激励”“村级组织+区域茶企联合+社会化绿色防控”等模式，对严格执行茶园绿色防控的茶农，制定绿色反哺激励机制，提高茶农收入，持续打响“生态畲乡白茶”品牌。截至目前，全乡茶叶企业75家，2024年完成茶青交易2444.5吨，总金额达1.6亿元。

突出壮大优势产业。不同少数民族乡村资源禀赋各异，发展特色产业也需因地制宜。佳阳畲族乡立足“福九味”“鼎畲味”“畲药鼎七味”等本土道地药材优势，建设智慧药园平台，引种本地155种药用植物，探索出“树上石斛、地表红菇、边缘金线莲”等立体高效林下经济模式，走出一条集农业、中药材种植、加工于一体的新型综合性农业发展之路。硖门畲族乡深耕海洋渔业，推行蓝色塑胶浮球生蚝养殖、玻璃钢撑杆紫菜养殖模式，全乡共有紫菜养殖区800亩、生蚝养殖区2300亩，年产值达6000万元。

融合发展文旅产业。用活用足“好资源”，利用少数民族乡村丰富的山海资源、文化资源、地缘优势，积极探索“旅游+”经济。硖门畲族乡整合渔井滨海民宿集群、石兰明代抗倭古堡、瑞云古刹等旅游资源，把美丽乡村串珠成链，因地制宜发展休闲农业、观光农业、研学、农耕体验等乡村旅游业态，柏洋、渔井等实体取景地实力“出圈”，全年接待游客达100万人次。

坚持保护传承 民族文化内涵丰富多彩

福鼎市持续加强少数民族文化保护传承工作，努力推动畲族文化之花迎春绽放。

加强文化保护。谋划设立福鼎市畲族文化传承中心，建成集畲族文化展示、研究、体验、传习、交流等功能于一体的综合性文化活动场所。委托宁德师范学院开展畲族文化普查工作，共调查畲族传统民居、宗祠、桥梁、路亭等古建筑和古墓葬、石碑刻28个，征集和登记造册畲族历史文物300多件（套），6处畲族文物点被列入文物保护单位。编写畲族文化丛书，《福鼎畲族风情录》《福鼎畲族歌言集》《福鼎市畲族志》已交稿进入出版阶段。

开展文化宣传。鼓励畲族非遗传承人走进民族中小学校，开展畲歌畲语、畲族武术、畲族服饰等畲族传统文化传承教学。支持福鼎市民族中学、佳阳民族学校配备3名畲歌畲语教师。发挥海峡两岸合作交流基地作用，成功举办首届闽台（福鼎）少数民族合唱展演，进一步增强台胞的文化认同、民族认同。

打造文化品牌。持续抓好畲族非遗项目传承工作，实行畲族非遗传承人认定和补贴制度，全市14名畲族非遗传承人每人每年可享受2000元补助。加强畲歌畲舞人才培养，成立畲族歌舞团（队），《春天畲山采茶忙》畲族提线木偶戏等优秀作品开展巡回展演。硖门瑞云村“四月八牛歇节歌会”被列入国家级非物质文化遗产名录，佳阳双华村“二月二歌会”等四个项目被列入省级非物质文化遗产名录，列入宁德、福鼎的畲族非遗项目达40多项。

大庆龙凤区：工业“硬实力”筑牢“压舱石”

□ 本报记者 袁小峰

工业企业抢跑“春天里”，开足马力奋战“开门红”。日前，黑龙江省大庆市龙凤区在产业发展的赛道上全力冲刺，19个项目实现“开春即开工”，拥有高新技术和专精特新企业达70家，预计今年新增“四上”企业15家、引进项目22个。

数字智能产业发展如火如荼。海鼎新材料和隆锋机械宛如两颗璀璨的新星，分别斩获省级数字化示范车间、标杆企业的殊荣。数字产业中心更是一片热闹景象，亿兴科技等15家数字企业纷纷入驻，为这片土地注入了满满的“数字活力”。

绿色化工与装备制造领域成绩斐然。汉光新材料项目顺利投产并进规，为产业发展插上腾飞的翅膀；烯烃催化剂项目成功转化落地，为化工产业升级按下“加速键”；华禹石油、新科华石化获评省级服务型制造示范企业……这些企业就像产业发展的“先锋队”，不断推动着技术创新与产业升级。

商贸物流、特色文旅和新型地产领域亮点纷呈。庆购超市门店如雨后春笋般增长到90家，极大方便了居民生活；顺丰分拣中心投用，让物流配送更加高效快捷；学府金街项目封顶，为城市增添了新地标；希尔顿、全季等4家品牌酒店入驻，以及悦东汇商业中心业态集聚，使商业氛围愈发浓厚，文旅产业更具吸引力。

项目建设火力全开。31个市级重点项目有序推进，新建14个、续建17个，年度计划投资18.8亿元，其中11个产业项目涵盖了绿色化工、现代大农业等多个关键领域，年度计划投资11.4亿元。

招商引资成绩优异。坚持以链聚商、政企联动，在“招商之冬”里积极对接北京大有科技、上海在象商业等30余家企业，储备在谈项目31个，总投资94.9亿元，成功完成签约6个，投资4.2亿元。目前，计划申报建设首批省级中试熟化平台，推动高附加值特种蜡等科技成果转化；依托海鼎、汉光等链主企业，推进油化产品智慧供应链、化工新材料产业园等项目落地；推进坤和道科技、绿骏环保等现代生物项目落地，计划全年引进项目22个，签约金额30亿元，为产业发展升级引来“源头活水”。

科技创新驱动未来发展。紧紧抓住“两新”政策红利，助力鑫鑫龙鑫新材料等企业实现产品迭代，推动安惟特机械等企业裂变升级，促进盛威科技等企业数实融合，扶持迈亚微云等11家数字企业发展壮大。预计全年新增高新技术和专精特新企业10家，不断塑造发展新优势，培育未来竞争力。