

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

从增收到提质全面布局 八大举措提振消费

□ 本报记者 程晖

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《提振消费专项行动方案》。行动方案部署了8方面30项重点任务，包括城乡居民增收促进行动、消费能力保障支持行动、服务消费提质惠民行动、大宗消费更新升级行动、消费品质提升行动、消费环境改善提升行动、限制措施清理优化行动、完善支持政策。

促进城乡居民收入增加

行动方案明确，促进工资性收入合理增长，拓宽财产性收入渠道，多措并举促进农民增收，扎实解决拖欠账款等问题。

如实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。延续实施失业保险稳岗返还政策。结合形势变化加大就业支持力度，促进重点群体就业等。多措并举稳住股市，加强战略性力量储备和稳市机制建设，加快打通商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企(职)业年金基金等中长期资金入市堵点等。

在促进农民增收方面，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的住房，实施农村低收入人口增收行动等。

同时，加快推进落实偿还拖欠企业账款工作，压实地方政府属地责任，对拖欠企业特别是中小微企业账款“应付快付、应付

尽付”，加强审计监督，强化失信约束，健全清欠长效机制。

在消费能力保障支持行动方面，加大生育养育保障力度，研究建立育儿补贴制度。指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。强化教育支撑，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。提高医疗保障能力，健全基本养老金待遇合理调整机制，2025年提高城乡居民基础养老金和城乡居民基本医疗保险财政补助标准，适当提高退休人员基本养老金。全面实施个人养老金制度等。加强低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶，推动健全基本生活救助制度，提高专项救助水平，强化产业就业等开发式帮扶。

服务消费提质惠民

行动方案明确，优化“一老一小”服务供给，扩大文化旅游消费，推动冰雪消费，发展入境消费；加大消费品以旧换新支持力度，更好满足住房消费需求，延伸汽车消费链条。

在优化“一老一小”服务供给方面，推进全社会适老化改造，支持地方试点探索、整体推进多层建筑加装电梯和发展老年助餐服务。积极发展抗衰老、银发旅游等产业，释放银发消费市场潜力等。

在促进生活服务消费上，加强服务供给能力建设，支持服务消费场景创新、业态融合、产业集聚等。在扩大文化旅游消费上，

深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合，创新多元化消费场景等。在推动冰雪消费上，启动实施冰雪旅游提升计划，组织开展冰雪消费季等促消费活动，建设一批冰雪主题高品质旅游景区、度假区，支持冰雪资源富集地区建设全球知名冰雪旅游高质量目的地。同时，发展入境消费。有序扩大单方面免签国家范围，优化完善区域性入境免签政策。推出更多优质入境旅游线路和服务，提高境外旅客在华旅游便利化水平，培育面向国际的医疗、会展等市场等。

大宗消费更新升级

行动方案指出，加大消费品以旧换新支持力度。用好超长期特别国债资金，支持地方加力扩围实施消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，支持换购合格安全的电动自行车，实施手机、平板、智能手表(手环)3类数码产品购新补贴。推动二手商品流通试点建设，培育多元化二手商品流通主体，创新二手商品流通方式。

同时，更好满足住房消费需求。持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。允许专项债券支持城市政府收购存量商品房用作保障性住房。落实促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策。适时降低住房公积金贷款利率。扩大住房公积金使用范围，支持缴存人在

提取公积金支付购房首付款的同时申请住房公积金个人住房贷款，加大租房提取支持力度，推进灵活就业人员缴存试点工作。

另外，延伸汽车消费链条。开展汽车流通消费改革试点，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。培育壮大二手车经营主体，持续落实二手车销售“反向开票”、异地交易登记等便利化措施。加强汽车领域信息共享，支持第三方二手车信息查询平台发展，促进二手车放心便利交易。

行动方案还提出了消费品质提升行动，包括强化消费品牌引领，支持新型消费加快发展等。聚焦商贸、物流、文旅等服务领域，分类制定提升服务品质政策，打造更多中国服务品牌。深入实施数字消费提升行动，大力培育品质电商。开展“人工智能+”行动，促进“人工智能+消费”，加速推动自动驾驶、智能穿戴、超高清视频、脑机接口、机器人、增材制造等新技术新产品开发与应用推广，开辟高成长性消费新赛道。开展健康消费专项行动。加快完善低空经济监管体系，有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费。不断丰富邮轮航线和旅游产品，推进游艇登记注册和报备便利化。

在保障休息休假权益方面，行动方案明确，严格落实带薪年休假制度。鼓励带薪年假与小长假连休，实现弹性错峰休假。依法保障劳动者休息休假权益，不得违法延长劳动者工作时间。鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假。

发展改革动态

央行：实施好适度宽松货币政策择机降准降息

本报讯 记者程晖报道 日前，中国人民银行党委召开扩大会议，重申“实施好适度宽松的货币政策”。会议提出，将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息，综合运用公开市场操作等多种货币政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

会议认为，2025年全国两会是在“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇布局的关键节点召开的一次十分重要的会议。2025年《政府工作报告》科学提出了今年经济社会发展的总体要求、主要预期目标和宏观政策取向，全面部署了今年重点工作任务。中国人民银行要注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

会议明确，实施好适度宽松的货币政策。平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡与外部均衡、支持实体经济与保持银行体系自身健康性的关系。根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息，综合运用公开市场操作等多种货币政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，推动社会综合融资成本下降。加强与市场沟通，提升政策透明度。坚持市场在汇率形成中的决定性作用，强化预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

教育部：实施高校学生就业能力提升“双千”计划

本报讯 记者荆文娜报道 日前，教育部印发通知，部署实施高校学生就业能力提升“双千”计划(简称“双千”计划)，推动全国范围内开设1000个“微专业”(或专业课程群)和1000个职业能力培训课程。

“双千”计划以促进就业为目标，立足推动高等教育人才培养供需适配，帮助学生补齐知识和技能结构短板，助力毕业生在离校前迅速提升就业能力，促进高质量充分就业。“双千”计划面向未来产业和战略性新兴产业发展、传统产业转型、数字经济、绿色经济、低空经济以及民生服务保障等人才急需，建设“微专业”和职业能力培训课程，主要面向本科、高职(专科)中高年级学生开设。

“微专业”主要分为急需紧缺型、应用技能型、交叉复合型三类。高校要结合实际需要开设多种类型的“微专业”，优先开设急需紧缺型、应用技能型，发挥“小学分、高聚焦、精课程、跨学科、灵活性”等优势，支持学生通过线上线下方式学习专业课程群的3到10门课程，完成学习任务。职业能力培训课程主要分为基本素质提升类、专业技能训练类、人工智能应用类、实习实践类。高校要优先发动2025届毕业生参与并获得相应学习成果证明，帮助提升就业能力，尽早落实去向。

高校是实施“双千”计划的责任主体，要建立更加灵活的学习制度，探索学习成果证明等采集查询机制，广泛汇聚培训资源，开发系列课程。下一步，将在国家高等教育智慧教育平台、国家职业教育智慧教育平台、国家大学生就业服务平台分别开设专区，年内分批发布1000个“微专业”和1000个职业能力培训课程，建设一批大学生职业能力培训中心。同时，鼓励企业、社会组织、培训机构等自主开发培训资源，支持高校与人力资源社会保障部门、用人单位协同，深化校企对接合作，紧密结合当前就业市场用人需求，组织学生参与培训和实习实践。

最高法：预付式消费霸王条款应依法认定无效

本报讯 记者刘政报道 最高人民法院日前发布《最高人民法院关于审理预付式消费民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》，解决预付式消费领域群众反映集中的卷款跑路、霸王条款、收款不退等问题，更好保护消费者权益。

明确常见预付式消费交易模式下的责任主体，明确收款不退、丢卡不补、限制转卡等霸王条款应依法认定无效，明确消费者自付款之日起七日内有权请求经营者退还预付款本金……司法解释作出一系列规定，破解消费者面临的追责主体认定难、退卡难、转卡难、举证难等问题。

同时，司法解释明确防范滥用权利的不诚信行为，引导当事人遵守合同，注意避免不当加重经营主体责任等，维护诚实守信、加强经营者权益保护。

重点推荐

固成果 促振兴 谱写中国式现代化定西篇章 2版

自贸港封关在即 春潮涌动话心声

——海南各界热议如何加快推进海南自由贸易港核心政策落地

□ 周发源
□ 本报记者 刘念

春风荡漾，万物萌动。海南自贸港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。今年是海南自由贸易港封关运作，加大开放之年。

今年的《政府工作报告》字里行间充满着务实奋进，洋溢着家国民生情怀。报告中特别提到“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”。这是《政府工作报告》连续七年提及海南自由贸易港。如何确保高标准高质量如期顺利封关运作？本报记者日前采访了参加了全国两会的海南的代表委员，他们真情流露，积极建言献策。

加快推进核心政策落地

海口市市长丁晖告诉记者，作为海南的省会城市和海南自贸港建设核心引领区，去年海口完成该市全部封关运作项目建设，建立“定制化服务+技战法管控”等离岛管控和快速通关模式，对标高水平经贸规则先试先行，发展临空经济、新型离岸国际贸易等新业态，创新航空器维修免税模式，保税维修货值突破200亿元，增长超5倍；服务进出口总额增长18%，对外投资目的地覆盖26个共建“一带一路”国家和8个RCEP成员国。

丁晖表示，今年海口将深度融入国内国际双循环重要交汇点建设，完善“一线放开、二线管住”进出口管理制度措施，深化落实加工增值内销免关税等政策，取消外资准入限制措施，全面实施跨境服务贸易负面清单，服务企业开拓海外新市场，不断扩大优势产品出口。

丁晖表示，“拓展跨境数据应用场景，加快跨境数据信息产业园建设，推动联通海口国际信息港建成投用；全面完成项目、任务、压力测试‘三张清单’各项工作，加快推进海南自由贸易港核心政策落地，以制度创新、模式创新、服务创新放大既有政策效应，打通政策落地堵点，充分开展压力测试，精准做好风险防控，实现功能上可行、标准上引领、流量上承载、服务上最优。”

对于“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”，海南省财政厅党组书记、厅长蔡强深受鼓舞。蔡强说，这不仅为海南指明方向，同时饱含对海南自由贸易港建设的新期待。



在海南省儋州市大成镇的橡胶林下，由海南儋州食用菌科技小院指导种植的白背木耳长势喜人。图为海南儋州食用菌科技小院负责人罗灿(前)在指导学生。
新华社记者 郭程 摄

“我们将做好封关运作各个实施项目的保障工作，加快核心政策落地，支持现代化产业体系建设，在稳外贸稳外资方面发挥好职能作用，确保顺利实现封关运作。特别是要实施好更加积极的财政政策，做到持续用力、更加给力。”

创新助力发展新质生产力

《政府工作报告》中关于创新的话题引发热议。海南省副省长、农工党海南省委会主委、海南省科技厅厅长谢京表示：近年来，海南省科技战线立足“三度一色”，紧扣“五向图强”扎实推进科技创新和产业创新深度融合，全社会研发投入强度和国家级科创平台数量、国家自然科学基金立项数和获资助额均实现五年翻番，技术合同成交额五年增长超三倍，科技“创新水平综合潜力”指标排名全国第一。

谢京介绍，下一步海南将加强高能级科创平台建设；加大国际科技开放合作力度；完善科研项目生成方式；推动科技

和产业进一步融合，为打造新质生产力重要实践地提供科技支撑。

扩大高水平对外开放

海南封关运作后，将对有序扩大金融高水平对外开放、持续提振离岛免税消费市场提出更高要求。海南省发展控股有限公司总经理李国红表示：当前和今后一个时期，横跨海南自由贸易港封关运作前后，是海南推进高水平对外开放的战略机遇期，应聚焦贸易投资自由化便利化，把海南自贸港建成我国全方位对外开放的重要高地。

李国红建议：“海南区位优势独特、政策优势显著，具备发展离岸金融的良好基础。支持将海南自贸港打造成为亚太地区财富管理中心。”李国红认为，海南国际旅游消费中心加快建设的大背景下，虽然离岛免税产业发展取得了一定成效，但国际旅游消费要求还有一定差距。特别是其作为海南吸引国内外游客的一块“金字招牌”，在促进境外消费回流中发挥着重要作用，

必须加大力度推动产业高质量发展。要进一步对标国际一流自由贸易港先进做法，加快推动离岛免税消费业态优化升级，以适应消费者多元化需求，加大力度推动产业高质量发展。

“作为全国政协委员，我将竭尽全力，发挥专业特长，认真履职尽责，为发展献计、为人民发声，展现新时代政协委员新风采，新作为。”李国红信心满满。

持续优化营商环境

营商环境就像空气和水，是经济社会发展的生命线。正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司行政后勤部主管黄海文说，近年来，海南高度重视营商环境建设，出台了一系列政策措施，推出了一系列创新做法，从打造“有求必应、无事不扰、有诺必践”企业服务体系，到“诚信海南”建设蹄疾步稳，再到构建多元化国际商事纠纷解决机制，推动营商环境优化取得明显成效。