

周宁探索集体林权制度“三多”改革试点新模式

□ 周改轩
□ 本报记者 丁 南

2024年初,福建在全省16个县(市、区)开展以促进“多方得益、多式联营、多重服务”为重点的集体林权制度“三多”改革试点工作,宁德市周宁县被确定为“三多”改革先行探索试点县之一。

作为“三库+碳库”绿色生态理念的重要孕育地和实践地,近年来,周宁县深入贯彻落实习近平生态文明思想,以“三多”改革先行探索试点县为契机,全面深化集体林权制度改革,推动绿色发展,在生态保护与经济发展的协同共进中迈出坚实步伐。

下好协同统筹“一盘棋”,促进多方得益

强化理念传播,筑牢生态根基。周宁县通过汇聚省市县各方面资源和力量,成功举办“三库+碳库”重要理念与习近平生态文明思想理论研讨会,出版《人与青山两不负》,打造原创大型音乐剧《树魂》等活动,把学习贯彻习近平生态文明思想不断引向深入,推动“三库+碳库”重要理念家喻户晓、深入人心。

部门协同发力,林权规范增效。整合县林业局、县农业农村局、县自然资源局等多部门力量,进一步加强林权流转合同签订指导审核,推广《集体林地承包合同》和《集体林权流转合同》示范文本,引导和规范合同当事人签约履约行为,减少林权流转合同纠纷

纷隐患,推动林业产业因地制宜发展,促进林农林企持续增收增效。

完善机制建设,保障林农利益。完善林地承包经营纠纷调处机制,将集体林地承包经营合同纠纷调处纳入平安建设考评范围,强化纠纷调处工作责任和工作力度。坚持“分类补偿、分级补助”原则,创新出台新的森林生态效益补偿金及天然林停伐管护补助等政策。2024年共计发放森林生态效益补偿补助700余万元,进一步巩固了生态林的保护与提升,保障了林农的利益。

秉持守正创新“一理念”,强化多式联营

培育经营主体,注入林业活力。周宁县扎实做好新型林业经营主体培育工作,开展经营主体发布、观摩、交流、对接等活动20余场次,有效推动了新型林业经营主体的发展。2024年,新增新型林业经营主体2家、完成新型林业经营主体标准化建设1家、完成市级以上龙头企业申报1家,涉林经营主体进一步提升壮大,为林业发展注入了新的活力。

依托生态项目,夯实产业基础。以闽西北生物多样性保护项目为抓手,以花化彩化美化、增绿增质增效为主攻方向,创新采用“工料法”,重点推进“三沿一环”森林景观带建设、松林改造提升行动和科学森林经营。全年

完成植树造林8838亩,森林抚育20161.7亩,封山育林6460亩,有效增强森林固碳汇碳能力,增大森林碳库储量,为产业发展奠定良好生态基础。

整合数据资源,盘活资产效益。统筹自然资源、林业等多部门力量,高效推进林权登记数据整合。2024年完成林权证办理152宗,林权证面积新增16435.24亩。同时,搭建农村生产要素流转融资平台,推动“沉睡资产”变为“增收活水”,全年盘活流转林地林木1.7万多亩,为林下经济和县域产业发展用林地提供了有力保障,进一步优化了资源配置、推动经济增长。

强化科学引导,推动产业发展。建立健全林下空间利用机制,科学引导林下特色产业发展,统筹林下经济项目补助资金122万元,完成林下经济项目7个,新增林下中草药种植近440亩。围绕“八个一”工程,印发花卉产业蓝皮书,成立花卉协会,争取省级财政花卉产业发展资金421万元,持续推进高山冷凉花卉产业做大做优。

树牢为民理念“一条心”,做实多重服务

强化科技赋能,服务精准解难。周宁县深入开展林业科技特派员服务和“林农点单,专家送餐”活动,坚持以林农需求为导向,强化技术培训、技术指导、科普宣传等工作,帮助解决群众“急难愁盼”。2024年,累计出动技术

人员50余人次,为群众、企业提供“林下经济”“毛竹林丰产培育”“林木病虫害防治”等15个方面的技术指导,基本实现林业生产过程全覆盖,服务企业、合作社10余家。持续打造智慧林业周宁样板,建成投用全省首个森林资源智慧监测标准化示范区,以科技力量守好绿水青山,守护林区平安安定。

严控采伐限额,优化审批提效。严格实行林木采伐限额5年总控,对小额采伐实行告知承诺制审批,取消伐区设计、伐前查验等程序,优化采伐审批流程,提升林农办事效率。2024年全县共办理集体林木采伐审批179份,面积617.1074公顷,蓄积量29249.8938立方米,完成小额采伐告知承诺审批33份,蓄积量220.0938立方米,取消小伐年龄办理1份,面积0.19公顷,蓄积量20.3立方米。

创新金融产品,放活信贷助业。通过降低担保费率、简化担保流程、提高担保额度等措施,创新发放花卉“大棚贷”等金融产品。目前,花卉“大棚贷”在保金额700万元、“碳汇贷”累计发放10笔156万元、“林e贷”授信额度840万元。

推进站所建设,强化基层力量。扎实做好林业站标准化建设工作,2024年完成林业站标准化建设2个,护林员培训2轮18场,培训护林员320人次,为护林员全员购买人身意外伤害保险,以实际行动强化林业基层队伍力量建设,将绿水青山守护落实至“最后一公里”。

日照:全面深化改革促经济稳健向好

山东省日照市2025年将聚力推动港产城高质量融合发展,以进一步全面深化改革为动力,以“项目提升年”为牵引,持续推动传统优势产业“有中生新”,新兴和未来产业“做大育强”,不断促进经济稳健向好、进中提质。图为在三一重能(日照)风电设备制造有限公司,工作人员在风电设备生产车间忙碌。

新华社记者 郭绪雷 摄



北京中西医结合医院加入北京中医药大学“大家庭”

成为国家公立医院改革与高质量发展示范项目(北京市海淀区)的有益探索

本报讯 记者明慧报道 3月12日,北京中医药大学附属北京中西医结合医院揭牌暨医教研协同发展签约仪式举行。北京中西医结合医院将与北京中医药大学、北京中医药大学东直门医院在医学教育、人才培养、科学研究及医疗服务等方面开展全方位、深层次合作,致力于专病专症的治疗与研究,构建七大特色诊疗中心,不断深化中西医结合医疗临床实践,为患者提供更加精准、高效、全面的医疗服务。

北京市海淀区委书记张革在签约仪式上表示,一直以来,海淀区高度重视中医药工作,坚持把推动中医药传承创新发展摆在重要位置,全区中医类医疗机构188家,50家社区卫生服务中心实现中医诊疗全覆盖,中医药事业发展取得了积极成效。北京中西医结合医院正式加入北京中医药大学“大家庭”,同时与东直门医院签订合作协议,是各方合力推动医教研深度融合的一次有力实践。希望北京中医药大学和东直门医院充分发挥人才培养、重大疑难疾病防治、科研成果转化等方面的优势,支持北京中西医结合医院加强学科建设、创新人才培养、提升诊疗水平。海淀区将依托科技优势和人工智能产业集聚优势,积极开展医学科技创新

新,探索中西医结合新路径,培养更多优秀医学人才,为实现协同发展提供智力支撑和技术保障。海淀区将持续加强政策扶持,优化资源配置,完善服务机制,支持医院建设和发展,为双方合作提供全方位保障。希望各方共同努力,将医院发展成为国内领先、国际知名的诊疗中心、教学高地和科研重地,为更多患者提供更优质、更便捷的医疗服务,为中西医结合事业发展作出新的更大贡献。

张革认为,揭牌与签约仪式的圆满举办,标志着北京中医药大学、东直门医院与北京中西医结合医院的合作迈出了实质性的一步,这也是国家公立医院改革与高质量发展示范项目(北京市海淀区)的有益探索。未来,三方将携手共进,在医学教育、人才培养、科学研究及医疗服务等方面开展全方位、深层次的合作,共同为中医药事业的传承创新与发展贡献力量,为民众的健康福祉保驾护航。这一历史性的合作不仅是对过往成就的认可,更是对未来发展的期许,相信在大家的共同努力下,中医药事业将迎来更加美好的明天。

北京市中医药管理局党组书记、局长罗增刚在签约仪式上表示,北京市中医药管理局深入贯彻落实党的二十届三中全会精神以及国家中医药管

理局,北京市委、市政府部署要求,制定实施六个发展机制。北京中医药大学历史悠久、师资力量雄厚、学科发展优势突出,在科技创新、人才培养等方面起到重要带动作用。北京中西医结合医院作为一所集医疗、教学、科研为一体的综合性医院,始终坚持以中西医结合为特色,中医、西医并重,为首都中医药创新发展树立了标杆。此次,双方强强联合,是首都中西医结合事业发展的一件大事,是落实部门协同、提升医疗服务质量、推进科技教育人才一体化、加强产业协同、加快科研成果转化、推动资源开放共享、深化行业治理的一次有力实践。希望双方在医疗诊疗模式、疑难疾病诊疗方案、科室建设等方面积极探索,为全国提供更多可复制可推广经验。教育是根本,希望北京中医药大学充分发挥优势力量,推动北京中西医结合医院人才教育培养高地建设,更好服务人民群众健康需求,更好推动医疗技术创新和产业发展,为首都中医药事业高质量发展贡献力量。

北京中医药大学党委书记王瑶琪在签约仪式上介绍说,北京中医药大学是一所以中医学为主干学科的全国重点大学,始终以“勤求博采,厚德济生”为精神指引,致力于传承创新中医药文化,加快推进教育教学、人才培

养、科学研究、社会服务和国际交流合作,更好服务国家战略需求和健康中国建设。高水平的中医药人才培养需要各类实践教学基地来共同完成,开放式的教育体系离不开社会各界的支持。立足新起点,北京中医药大学将聚焦医教协同,厚植人才沃土,以教学为龙头,带动医疗与科研的一体化综合性合作,实现双方共同成长、共同发展;融合双方资源,通过多维度教学科研活动,培育创新型高素质中西医结合人才。希望双方携手并进,以更高的站位、更宽的视野、更实的举措,积极探索中西医结合的创新之路,为中医药事业的传承创新发展、为增进人民群众的健康福祉作出新的更大贡献。

签约仪式上,与会嘉宾共同为北京中医药大学附属北京中西医结合医院揭牌,共同见证北京中医药大学东直门医院与北京中西医结合医院签订医教研协同发展协议,并参加“厚植橘井三分绿,精育杏林万里春”主题中草药种植活动,一同栽下一片新绿和希望。

北京中西医结合医院相关负责人表示,医院将持续强化科研创新能力,推动中西医结合医疗实践的深入探索与发展,为提升人类健康水平贡献更大力量。

地方传真

湖南启动“五进”活动送法上门

本报讯 记者邢成敏报道 3月11日,湖南省人大财经委、湖南省发展改革委在长沙雨花经开区举行《湖南省优化营商环境条例》《湖南省开发区条例》进机关、进政务窗口、进园区、进企业、进党校课堂的“五进”宣贯动员大会,旨在依法打造一流营商环境、推动开发区高质量发展。

据了解,《湖南省优化营商环境条例》《湖南省开发区条例》是湖南省首部系统性营商环境和开发区立法,分别于今年1月1日和5月1日实施。两部《条例》对市场环境、要素保障、政务服务、法治保障、监督奖惩等内容进行了全面规范,制定了过硬举措,从产业集聚、创新驱动、提质增效等方面支持开发区高质量发展,将为湖南构建“综合成本洼地”和“创新要素高地”、显著提升湖南竞争优势提供法治保障。

营商环境没有最好,只有更好。园区是经济发展的主阵地,也是湖南打造“三个高地”的示范区。近年来,湖南省营商环境和开发区建设成果显著,营商环境实现“三年三级跳”,园区经济贡献度和产业集聚度不断提升。

制度机制更加完善。优化营商环境建立了横纵协同联动、定期调度推进、诉求闭环办理、问题线索移送、社会合力监督、典型案例通报、营商环境评价等制度机制。开发区工作构建了齐抓共管的工作体系,多方扶持的政策体系、支撑有力的数据体系和奖惩有力的评价体系。

改革举措更加有力。优化营商

环境一体推动要素市场化配置、能源价格、公共资源交易等领域改革取得新突破,特别是以“机器管招投标”实现“打不了招呼、打了招呼也没用”、以“扫码入企、联码督查”减轻企业负担等。开发区在完成剥离社会事务管理职能和规范人员管理试点基础上,体制机制改革全面铺开,市场化建设运营等四项改革试点实现园区全覆盖,97家园区探索实行“小管委会+大公司”管理模式,103家园区的平台公司实行市场化运作。

建设成效更加凸显。全省营商环境实现从位居中流到走在前列、从单点突破到全面提升、从政府力推到共同参与,特别是持续擦亮“送解优”、民营经济“六个一”、“五好”园区等品牌,全力提振市场信心,激发市场活力。截至去年底,全省实有经营主体764万户,同比增长7.2%,总量进入全国前十,其中实有企业突破210万户,占比提升至27.5%。全省开发区引擎作用突出,发展动能强劲,去年以占全省约0.5%的面积,贡献了全省74.6%的规模以上工业增加值、41%的税收、92.9%的外商直接投资、85.2%的进出口总额。

湖南省发展改革委相关负责人表示,将充分发挥好牵头部门统筹协调职能,以两部《条例》实施为契机,以钉钉子精神一锤接着一锤敲,确保每一条款从“纸面”落到“地面”、从“法规”化为“口碑”,为全省打造成为全国营商环境、先进制造业发展的高地贡献力量。

安徽建立五项机制为民企解忧纾困

本报讯 丁雯 华焘 记者张海帝报道 安徽省发展改革委坚持“依法依规、热情周到、有求必应、注重实效”的原则,建立五项工作机制,帮助民营企业解决实际困难和问题,助力民营经济高质量发展。

建立常态化沟通交流机制。定期召开民营企业座谈会,面对面解读政策,为企业发展支招。近年来,安徽省发展改革委共召开民营企业座谈会53场,其中委主要负责人召开18场,听取民营企业意见建议279条,已解决276条。

建立要素保障机制。会同财政、自然资源、生态环境、林业、金融监管等部门,共同研究解决用地、用林、用能、环评和融资难融资贵问题。开发区“标准地”出让面积占比达99%,全省新增能耗支持民间投资项目占比达70%,融资信用平台发放信用贷款规模居全国前5位。

建立问题闭环解决机制。建立

涉企问题台账,实行清单化管理、闭环式解决。依托国家民营经济发展综合服务平台,提供“一站式”服务,一键直达“诉求和建议”,收到民营企业侵权纠纷、拖欠账款等问题74个,已解决63个,11个正在办理中。

建立统计监测机制。会同商务、市场监管、统计、税务、海关、金融监管等部门定期开展民营经济发展主要指标数据监测和统计分析,做好趋势研判,及时发现解决苗头性、倾向性问题。

建立宣传工作机制。在安徽省发展改革委网站开设“民营经济发展”专题,设立惠企政策、诉求建议、民间投资、融资对接、企业动态等专栏,及时发布民营经济政策法规、行业动态、发展成效等信息,选树优秀民营企业和企业家典型,及时向国家发展改革委和主流媒体推送,宣传报道助企纾困典型案例,提振民营经济发展信心。

肇州多措并举全面推动项目建设

本报讯 记者袁小峰报道 初春时节,北国大地乍暖还寒。黑龙江省肇州县以时不我待的紧迫感,下好“先手棋”、出好“组合拳”、打好“主动仗”,全面推进“开春即开工”项目建设,为县域经济高质量发展注入澎湃动力。

2025年以来,肇州县项目建设呈现蓬勃发展之势。计划实施投资500万元以上重点项目43个,总投资高达69.7亿元,年度计划投资41.3亿元。与去年同期相比,项目数量增加3个,总投资增长1.2亿元,年度计划投资增长13.2亿元。这些项目涵盖产业发展和民生保障等多个领域,其中产业项目17个,总投资44.4亿元,年度计划投资21.4亿元,将有力促进产业升级,推动县域经济高质量发展;非产业项目26个,总投资25.3亿元,年度计划投资20亿元,聚焦基础设施建设和公共服务提升,改善居民生活品质。从投资规模来看,亿元以上项目达14个,总投资55.4亿元,年度计划投资29.5亿元,5亿元以上项

目有3个,10亿元以上项目1个,大项目引领带动作用显著。

在“开春即开工”的热潮中,肇州县成果斐然。预计30个项目在近期破土动工、加速推进,其中新建项目15个,续建项目15个。为确保项目顺利实施,肇州县精心部署,创新服务模式。对于新建项目,提供全过程手续帮办代办服务,必要时容缺办理,大大缩短了项目审批时间,让项目快速落地。续建项目则实行领导干部包保机制,领导干部深入项目一线,主动对接企业,及时协调解决复工中遇到的问题,保障项目建设不断档。

此外,肇州县积极对上争取,紧跟“两重”“两新”等政策导向,围绕超长期国债、中央预算内资金投向,全力争取高标准农田、城市设施更新等32个项目,预计获取资金46.6亿元,为项目建设提供有力的资金保障。针对未开工项目,倒排工期、现场办公,全力解决政策、手续、融资、用工等问题,推动项目尽早开工、尽快见效。