

因地制宜开辟县域经济高质量发展新赛道

聚焦两会

□ 本报记者 成 静

2025年全国两会期间,“县域经济”再度成为热议话题。

作为国民经济的基本单元,县域经济的高质量发展不仅是实现区域协调的关键抓手,更是推动乡村振兴、促进共同富裕的重要引擎。今年以来,从地方两会到全国两会,各地围绕“因地制宜培育优势特色产业”展开深入讨论,通过聚焦特色资源、推动产业集群、培育新质生产力等路径,为县域经济开辟高质量发展新赛道。

聚焦特色产业 培育县域经济新增长点

今年的政府工作报告明确提出“全方位扩大国内需求”“建设现代化产业体系”,并将县域经济作为落实这一目标的重要载体。事实上,近年来,随着国家推动县域经济发展的不断前进,各县域立足资源禀赋,挖掘特色产业潜力,形成了一批具有全国影响力的县域经济标杆。

——特色农业产业化升级。

2025年中央一号文件《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》提出“着力壮大县域富民产业”,对发展乡村特色产业、完善联农带农机制、拓宽农民增收渠道作出部署。

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨建议,通过科技创新、全链条协同、联农带农机制优化等举措,推动农业产业链升级,构建“科技+生产+加工+流通+品牌”融合体系,打造“兴村共富链”,助力乡村振兴和共同富裕。

围绕“土特产”推动农业产业链延伸,打造县域产业集群,提升产业整体竞争力,已经成为许多县域“突围”的基础。例如,重庆市城口县依托大巴山生态资源,将传统老腊肉产业打造为全产业链融合的支柱产业。通过引入自动化包装设备、推

动产业链延链补链,“城口老腊肉”2025年产量预计达1.5万吨,全产业链产值突破35亿元,带动当地农民增收超20%。

——区位优势赋能工业转型。

对于很多县域来说,区位优势成为发展的极大助力。如四川省乐至县地处成渝地区双城经济圈、成都平原经济区、成都都市圈“三区叠加”之地,被评为“成渝经济区最具投资潜力”十强县、四川最具投资价值城市。

随着成渝地区双城经济圈加快建设,新时代西部大开发战略深入实施,乐至县承其势、享其利,产业发展迅猛,特色鲜明,形成以食品医药、装备制造、数字经济和纺织鞋服为主导的“3+1”现代工业产业体系,河北宏泰汽车、深圳亿和模具、杭州杭萧钢构等一批行业龙头企业纷纷扎根于此。近日,乐至县借助成渝双城经济圈节点优势引入的奋安铝业西南基地项目正式投产,预计全面投产后年产值可达45亿元,并带动上下游企业形成铝材产业集群。

——文旅融合激活消费潜力。

近年来,国家和地方政府推出一系列政策举措支持县域旅游发展,如出台《县域商业三年行动计划(2023—2025年)》和推出乡村旅游精品线路。同时,县域交通、住宿等基础设施的不断完善,提升了游客的出行便利性和舒适度。由此,县域旅游正逐渐“热”起来。

“一个市场下沉、需求升级的大众旅游新发展阶段已经到来。”全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌认为,最大限度提升城乡旅游消费意愿,释放旅游消费潜力,应是2025年旅游工作着力点和政策发力点。首先,应实施覆盖社会各群体、各年龄段的普惠旅游,加快形成“城里人下乡度假,农村人进城休闲”的城乡居民双向旅游新格局。其次,要适应大众旅游全面发展新阶段的多样化、品质化和个性化需求,壮大城市休闲、乡村度假、铁路旅游、自驾旅游、邮轮游艇旅游、内河游船旅游、旅居康养等旅游新业态。再次,促进文化和旅游消费,应深化文化、艺术、体育、科技、教育与旅游的深

度融合,重点布局冰雪旅游季、避暑研学季和公众假日的优秀文艺作品、优质文旅产品 and 高质量公共服务供给。最后,应鼓励有条件的地区开展“无人机+烟花秀”、非遗市集、演唱会、音乐节等文旅融合的节事活动,促进工业旅游、农业旅游等旅游新场景加速发展。

推动集群发展 从单点突破转向“链群联动”

政府工作报告强调“推进新型城镇化和区域协调发展”,县域经济正从单点突破转向集群联动。

事实上,这样的变化早就显出端倪——近年来,多地探索通过园区提档升级、跨区域协作,形成“链群并重”的发展模式。

比如,2024年,秉持着县域经济强则全省经济大盘稳,县域经济发展要靠产业支撑的理念,湖北省出台了《湖北省县域特色产业集群评估认定管理办法(试行)》,计划至2026年,每年对县域特色产业集群进行评定,安排8000万元财政奖励资金,对排名靠前的优势集群进行激励。《湖北省县域特色产业集群高质量发展实施方案》提出,3年内集

中力量培育40个左右省县域特色产业集群,形成省县域特色产业集群梯队。除了湖北,一些地方在打造产业集群方面的实践已取得显著成效。河北省去年107个省级重点特色产业集群营收3.6万亿元;广东省云浮市以“链主企业+产业集群”模式,推动金属智造、绿色建材、现代农业三大千亿级产业集聚;浙江省乐清市以国家先进制造业集群创建为契机,聚焦智能电气产业整链提升,大力推进电气产业集群高质量发展,已成为国内低压电气产业领域规模最大、配套最全的先进制造业集群……

在产业集群的带动下,各县域园区经济也不断提质增效。江苏省昆山市连续三年地区生产总值超5000亿元;广东省提出“县域经济振兴条例”,支持县域园区引入“矩阵式”项目,如肇庆高新区吸引宁德时代等企业,形成新能源电池全产业

链生态等。

培育新动能 发展县域新质生产力

今年的政府工作报告对因地制宜发展新质生产力作出进一步部署。记者在梳理各地地方两会时发现,在许多的地方实践中,县域地区正在加快布局科创版图,迭代创新体系。县域经济正通过科技创新、绿色转型加速换挡。

例如,江西省信丰县以19家电子信息上市企业为基础,发力5G通信、人工智能领域;江苏省昆山市推动科技创新与产业创新深度融合,丘钛微电子等企业建成智能摄像头模块生产线,带动半导体产业产值增长18%……

全国人大代表,宁波市人大常委会副主任、余姚市委书记傅贵荣表示,县域因地制宜发展新质生产力,要牢牢抓住创新这个“牛鼻子”,让创新成为县域经济发展的强劲动能。

值得一提的是,在县域经济发展竞技场上,创新浓度决定发展高度。而在当下,数字经济对传统产业的赋能越来越成为县域发展的重要支点。如在福建南安,九牧集团泉州科牧智能厨卫有限公司的“绿色黑灯工厂”里,看不见忙碌的工人,只有机器人挥舞着机械臂在流水线上灵活地分拣配件。同样,在福建长乐,福建长源纺织有限公司的智能化工厂车间里,上万平方米的厂房干净整洁,上百台纺织机器整齐排列,生产线上仅有十几名工人在巡检。

这些扎根县域的创新实践,为县域经济高质量发展探索出新路径,通过数智化改造打破传统产业边界。数字化转型已经不是县域经济的选修课,而是高质量发展的必由之路。

2025年,县域经济在政策支持与市场驱动的双重作用下,不仅成为稳增长的重要支柱,更成为区域协调发展、实现共同富裕的关键突破口。未来,随着全国统一大市场的建设与城乡融合的不断深化,县域经济有望进一步释放潜力,为中国式现代化注入强劲动能。

答好惠民生考卷要做好两道“大题”

□ 本报评论员 王晓涛

治国常,利民为本。今年全国两会上,国务院总理李强在政府工作报告中提出了发展的主要预期目标,其中包括城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右。

国民经济社会发展涉及诸多指标,而城镇调查失业率、城镇新增就业人数、居民消费价格指数能成为发展主要预期目标,其重要性不言而喻。要使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚,大力提振消费是一大关键,而就业和物价对于扩大消费的重要性无需赘述。如果说惠民生是张考卷的话,那如何做好就业和物价工作就是两道“大题”。

值得一提的是,去年居民消费价格上涨0.2%,今年为何要将居民消费价格涨幅2%左右作为预期目标呢?设定2%的涨幅目标,旨在推动价格温和回升,改善供求关系,使价格总水平回归合理区间,促进经济良性循环。

李强总理在政府工作报告中提出,实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能,适时降准降息,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

众所周知,社会融资规模的合理增长能为企业提供充足资金用于扩大生产、技术创新等,货币供应量适度增加可保持市场流动性充裕,刺激消费和投资,共同推动经济增长。同时,社会融资规模和货币供应量与价格总水平预期目标相匹配,也有助于维持物价稳定。

发改委主任访谈

勾画首都高质量发展新蓝图

——访北京市发展改革委党组书记、主任杨秀玲

□ 本报记者 张智勇

国际科技创新中心建设、国际消费中心城市建设、京津冀协同发展、服贸会……被写入政府工作报告中的多项“北京亮点”,引人关注。那么,北京的高质量发展取得了哪些成效?未来又有哪些新的谋划?在全国两会期间,本报记者就相关问题专访了北京市发展改革委党组书记、主任杨秀玲。

杨秀玲给记者列出了一份北京市发展改革委2024年的工作“成绩单”:

在创新发展方面,深入推进科技创新与产业创新融合发展。主要措施包括:全力支持和服务在京国家实验室建设,推动怀柔综合性国家科学中心的29个科技设施顺利进入科研状态;制定并实施了一系列政策,如发布全国首个“人工智能+”行动计划,认定了140余个首台(套)产品等。“这些政策和重大项目的实施,极大地激发了首都的创新活力。2024年,全市地区生产总值达4.98万亿元,同比增长5.2%。”杨秀玲说。

在协调发展方面,深入贯彻落实京津冀协同发展战略。具体措施包括:完善了协同发展工作机制,印发实施了京津冀三地共同推进雄安新区高标准高质量建设的行动方案,建立了城市副中心重大项目协调推进工作机制,加快了一批重大项目的建设等。“2024年,京津冀三地的地区生产总值增速实现十年来首次全部高于国家平均水平,这充分说明我们的协同发展策略是有效的。”杨秀玲说。

在绿色发展方面,采取了一系列有力措施。如出台了加快建设国际绿色经济标杆城市的实施意见,明确了绿色发展的目标和路径;印发了促进环境社会治理(ESG)体系高质量发展的实施方案,推动企业和社会各界共同参与绿色发展;推动了一批花园城市建设项目的开工,如六环高线公园、观长城森林步道等。“这些项目的实施,将进一步提升首都的绿色生态品质。”杨秀玲谈到。

在开放发展方面,深入贯彻落实党的二十届三中全会改革部署,坚持

经济增长总体上对就业具有拉动作用,而就业是民生之本。从今年的就业形势看,一方面,稳定和扩大就业任务繁重,就业总量压力不减,例如,今年应届毕业生以及高校毕业生达1222万人,脱贫人口务工规模需要保持在3000万以上;同时,技能不匹配、区域不平衡等结构性矛盾更加突出。另一方面,就业形势总体稳定,并呈现向好态势。一大批新技术、新产品、新场景大规模的应用,多样化、差异化的消费潜力持续释放,各类金融主体和创新创业福利有效激发,为稳定和扩大就业奠定了坚实基础。

居民消费价格适度上涨,能够激励企业增加生产投入、扩大生产规模,带动就业和经济增长。今年政府工作报告提出居民消费价格涨幅要达到2%左右,使之与经济增长目标基本匹配,既有助于提振市场信心,释放需求侧潜力,也可以有效控制物价上涨幅度过大,实现既反“通缩”又防“通胀”的目的。应该说,这一目标是务实的政策指向,有利于推动物价保持在合理水平。

当前我国经济发展面临一些挑战,外部环境更趋复杂严峻,国内经济回升向好基础还不稳固,因此实现政府工作报告所提出的预期目标并非易事。正如李强总理所说:“实现这些目标不容易,必须付出艰苦努力。”乐民之所乐,忧民之所忧,只有把民生当作头等大事,才能做好就业和物价工作两道“大题”,答好惠民生这张考卷。

两会时评

把“中国故事”讲给世界听

——来自全国两会四川代表团开放日的报道



改革开放40多年来,四川以农业改革破题起步,发展成为我国西部经济重要引擎和南向西向开放门户。图为3月7日上午,全国两会四川代表团媒体开放日活动现场。

欧阳杰 摄

目标,四川省将重点推进的三方面工作:一是从服务融入国家战略上发力,培育高质量发展新动能;二是从全方位扩大内需上发力,打开经济增长新空间;三是从优化营商环境“稳企兴业”上发力,激发全社会创新创业新活力。

建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策,自2020年提出以来就备受关注。全国人大代表,四川省委常委、常务副省长董卫民表示,5年来,四川省与重庆市以“一家亲”的深厚情感,唱好新时代西部“双城记”,共同跑出了积厚成势、整体跃升的强劲势头。其中,“一体化”和“高质量”是双方密切合作的关键词,也是做好下一步工作的关键抓手。四川省将在此基础上努力寻求“三个突破”,即在产业建圈强链发展新质生产力上求突破,在畅通经济循环上求突破、在

优化营商环境上求突破,力争到今年底实现两地电子信息先进制造业集群规模突破1.7万亿元、装备制造产业规模突破1.3万亿元、先进材料产业规模突破1.5万亿元;今年两地规划共建320个重点项目,总投资3.7万亿元;以控制成本为核心,推动区域市场一体化,持续推动成渝地区与国际市场“双向奔赴”……

全国人大代表,四川省成都市委副书记、市长王凤朝表示,成都市将与重庆市共同谋划布局一批互惠程度高、辐射效应大的项目,加快推动新出台的3个合作方案、新签署的5个合作协议落地见效,项目化、清单化、可视化推动双核联动联建走深走实。

王凤朝介绍说,当前成都正加快打造西部地区高质量发展的重要增长极。为此,成都将加快实施成都都市圈建设成长期三年行动计划,全面

两会声音

□ 本报记者 王 进

一年一度的全国两会,是中外媒体关注的焦点,两会各代表团的媒体开放日是记者们最期待的主场之一。今年全国两会上,四川代表团开放日格外引人瞩目。

3月7日上午四川代表团媒体开放日活动,吸引了116家中外媒体200余名记者报名参加,从上午9时开始一直到中午,持续了近3个半小时。审议发言环节代表们争先恐后、气氛热烈,媒体开放环节记者问得专业、代表答得精彩,把四川的“中国故事”讲给世界听。

“发展出题目、改革做文章”,全国人大代表,四川省委书记、省人大常委会主任王晓晖表示,四川是我国改革开放的重要策源地,是改革开放总设计师邓小平同志的家乡。改革开放40多年来,四川以农业改革破题起步,逐步从一个欠发达的农业省份发展成为西部经济重要引擎,从不沿边不靠海的内陆省份发展成为国家南向西向开放门户。这一切靠的就是敢为人先、敢闯敢试的改革创新精神。

“四川省两会确定了今年地区生产总值增长5.5%以上的目标,同时也明确了科技、产业、民生各方面预期目标,这是充分考虑了稳增长、惠民生、优结构和高质量发展需要的。实现这些目标有很多挑战,需要跳起摸高。”四川省省长施小琳表示,为实现今年