

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 以改革之力绘就民生福祉新图景

——聚焦十四届全国人大三次会议民生主题记者会

□ 本报记者 程晖

3月9日,十四届全国人大三次会议举行记者会。民政部部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家卫生健康委员会主任雷海潮,就民政、就业和社会保障、住房、卫生健康等相关问题回答中外记者提问。

### 民政民生改革提速

由兜底、基础向普惠发展

党的二十届三中全会指出,“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”,今年政府工作报告对此作出了具体部署。

陆治原表示,党中央、国务院不断推进民政民生改革发展,逐步扩大相关民生保障政策覆盖面,有序推进民政民生保障由兜底、基础向普惠发展。概括讲就是要推进“四个转变”:

第一个转变,保障对象从特定群体向更多需要帮助的群体转变。

普惠性,首先强调的是保障对象的普遍性。比如儿童福利,随着我国经济社会发展和医疗健康水平的提升,孤儿、弃婴大幅减少,流动儿童、留守儿童权益保障成为社会关注的重点,需要推动儿童福利从孤弃儿童生活保障向所有需要帮助的困境儿童关爱服务延伸。再比如养老服务,我国人口发展呈现出少子化、老龄化、高龄化等特点,传统的家庭养老功能在弱化,越来越多老年人对社会养老服务提出需求,需要推动养老服务从“三无”老年人(无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人)向全体老年人拓展。

第二个转变,服务内容从物质保障为主,向物质救助、社会服务和精神关爱兼顾转变。

随着社会进步,困难群众基本生活得到保障的同时,精神关爱、社会融入和自我发展等方面的需求也不断增长,单一的物质帮扶已经不能满足救助对象多样化的现实需要。对此,下一步将在以资金和物质救助为主的兜底保障基础上,探索发展服务类社会救助,开展困境儿童心理健康关爱服务,发展重度残疾人托养照护服务、精神障碍社区康复服务等,更好满足困难群众的需求。

第三个转变,要素保障从主要依靠政府,向由政府主导,积极发挥市场、社会等多方力量作用转变。

比如社会救助,在加强政府投入的同时,还要积极引导公益慈善等社会力量参与,通过“政府救助+慈善帮扶”等方式,多渠道解决好困难群众的难题。比如养老工作,政府要保障好“三无”老年人的养老,支持发展基本养老服务。与此同时,发挥市场资源配置作用,调动社会力量参与,大力发展养老事业和



云南省宣威市普立乡尼珠河村是一个藏在峡谷中的小山村,从前,住在山谷的学生从谷底通往山顶往返一趟近6个小时。如今,孩子们先乘坐六七分钟景区观光车,转乘观光电梯垂直爬升268米,再换乘空中缆车爬升200余米,加上步行,半小时就能到学校。图为尼珠河村的小学生们乘坐空中缆车去学校。

新华社记者 江文耀 摄

养老产业,增加多层次、多样化、高品质的养老服务供给。

第四个转变,手段方式从传统服务方式向数字化、标准化方式转变。

在社会救助、养老、残疾人康复服务等领域,加快推进大数据、人工智能等新技术新产品的研发运用。

陆治原还介绍了深化养老服务改革发展的主要内容和措施。一是加快健全城乡三级养老服务网络。推进在县(区)一级健全综合养老服务管理平台,在乡镇(街道)一级健全区域养老服务中心,在村(社区)健全必要的养老服务站点,构建县、乡、村三级服务网络,形成一刻钟养老服务圈。二是贯通协调居家、社区、机构三类服务形态。大力发展助餐、助医、助洁、助急等上门服务。三是按照兜底、普惠、市场分类推进养老机构改革。发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场型三类养老机构。四是构建政府、市场、社会三方协同机制。五是强调养老规划、财政支持、人才队伍建设、养老金融、养老科技,特别是信息化发展运用等五方面要素保障措施。

### 完善就业优先政策

稳总量、扩增量、提质量

就业是家事,是国事,是民生的头等大事。今年政府工作报告明确经济增长5%左右

的预期目标,体现了稳就业、惠民生的需要;明确城镇调查失业率5.5%左右、城镇新增就业1200万人以上的就业目标,体现了更大力度稳定和扩大就业的要求。

王晓萍说,人力资源和社会保障部将完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,全力稳定就业总量、扩大就业增量、提高就业质量,推动广大劳动者实现就业增收。重点做好五个方面的工作:一是推动构建就业友好型发展方式。二是组织实施就业支持计划。三是有效提高人岗匹配效率。四是着力促进创业带动就业。五是确保重点群体就业稳定。

王晓萍说,今年将强化技能导向的薪酬分配制度,研究出台加大国有企业技能人才薪酬分配激励的政策文件,合理提高生产一线技能岗位的薪酬标准。支持在技能人才聚集的区域、行业,开展工资集体协商,推行技能人才薪酬分配指引,引导合理确定技能人才起点工资,推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜,提高技能人才待遇水平。

今年政府工作报告对完善社会保障和服务政策作出新的部署,提出了更高要求。王晓萍说:“我们将认真抓好落实,努力为群众提供更加充分、更加公平、更有温度的保障。重点是三个方面。”

一是完善重点群体社会保障政策。主要是落实好放开灵活就业人员参保户籍限制要求,可以在就业地或户籍地参加职工养老保险,也可以在户籍地参加城乡居民养老保险。灵活就业人员参加职工基本养老保险的,缴费基数可以在本省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%-300%之间选择,可以选择按月、按季、按年等方式缴费,养老保险也可以跨省转移接续。研究完善参保缴费办法,将更多的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入企业职工社保制度,享有更高层次保障。另外,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。将试点省份由7个增加到17个,并逐步推动在全国实施。

二是稳步提高待遇水平。提高城乡居民基础养老金最低标准,在去年的基础上,每月再提高20元。这项待遇提高涉及1.8亿城乡老年居民。同时,适当提高退休人员基本养老金,重点向中低收入群体倾斜。这项待遇提高涉及1.4亿多名退休人员。

三是持续优化经办服务。主要是完善社会保险关系转移接续政策,切实做到“不论你在哪里干,社会保险接着算”。完善全国统一的社会保险公共服务平台,推进社保卡居民服务“一卡通”,推动更多事项“一网通办”“跨省通办”。

》2版

### 两会时评

□ 本报评论员 李韶辉

开放是中国式现代化的鲜明标识,正在召开的全国两会再奏高水平开放强音。

政府工作报告强调,要“扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资”“无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇”,传递出我国坚定不移扩大高水平对外开放的决心和定力,为世界发展前景注入强劲的信心和动力。

我们的决心和定力,来自坚实强大的“磁吸力”。火爆出圈的DeepSeek在全球多个市场的移动应用下载排行榜上名列前茅;动画电影《哪吒之魔童闹海》海外市场口碑票房双丰收;特斯拉上海储能超级工厂投产;西门子医疗全新研发制造基地项目在深圳奠基……开年以来,我国服务贸易蓬勃发展的同时,一批外资项目陆续落地,彰显出中国市场的强大吸引力。如今,我国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,长期保持全球第二大外资流入国地位。“世界市场”的巨大磁力,让跨国企业在这里打造“生态圈”,也让各国小企业嵌入全球价值链。

我们的决心和定力,来自历史主动的担当。“周末下班去中国”成为国际出游新风尚,“洋面孔”打卡大街小巷,“China Travel”持续升温……入境游火爆的背后,是我国有序扩大自主开放和单边开放的务实作为。我国已与26个国家实现普通护照全面互免签证,对38个国家实行单方面免签入境。计利当计天下利,大国要有大国的担当。以国际高标准经贸规则引领新一轮经济全球化,以数字化绿色化智能化赋能世界发展,以高质量共建“一带一路”推动构建人类命运共同体……面对单边主义、保护主义,中国坚定做开放的大国,以自身开放促进全球开放合作的步伐坚定不移,推动构建开放型世界经济的行动始终不变,持续成为世界经济的“稳定锚”和“动力源”。

我们的决心和定力,来自于以一以贯之的行动力。新时代新征程,我国深入推进高水平对外开放。制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,对与我国建交的最不发达国家给予100%税目产品零关税待遇。近日,“中国稳外资20条”发布——《2025年稳外资行动方案》从4个方面提出20条措施,继续在外资准入上做“减法”,在优化营商环境上做“加法”,在全球提供中国发展红利上做“乘法”。“扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资”,政府工作报告积极落实中央经济工作会议精神,进一步多了“积极”二字。支持有条件的地方发展新形态离岸贸易、推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……面对更趋复杂严峻的外部环境,政府工作报告不仅绘出路线图,更强调“稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放,以开放促改革促发展”,展现出越来越成熟的大国开放姿态。

中国开放的大门越开越大。在习近平经济思想引领下,一个迈向高质量发展、愿与世界共享机遇的中国,必将为全球注入新动能新活力,与世界共同书写“机遇中国”新篇章。

### 重点推荐

### 民营经济“走”在春风里

### 坚定不移扩大高水平对外开放

2版

### 发改委主任访谈

□ 本报记者 甄敬怡

2024年,河南省鹤壁市迎难而上、聚势突破,沿着高质量发展这条最优发展曲线、最佳发展路径扎实迈进,全力以赴稳增长、强科技、壮产业、防风险、惠民生,全市生产总值增长5.5%,全市发展改革工作交出了持续向好、量质并进的发展答卷。

亮眼的发展成就背后,鹤壁有哪些发展改革经验和创新举措?近日,本报记者采访了鹤壁市发展改革委党组书记、主任牛海民。

### 凝心聚力兴经济

以项目带动发展后劲

“2024年,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在鹤壁市委、市政府的坚强领导下,市发展改革委深入贯彻落实市委‘十个聚焦’工作部署,积极主动回答‘三转’之问,应变克难、奋勇争先,全市发展质量持续提升、转型发展步伐加快,发展后劲持续增强,城乡面貌显著改善、人民生活品质不断提升。”牛海民说。

出台实施2024年一季度经济“开门红”23条、攻坚二季度确保“双过半”53条、下半年经济稳进向好86条等政策措施……2024年,全市生产总值增长5.5%、居全省第六。

项目是发展的动力源、增长点,既影响当下效益,更决定未来发展。鹤壁市抢抓机遇,精准发力,积极争取项目资金。2024年,鹤壁市发展改革委共组织6轮项目谋划储备,争取三批增发国债项目96个、资金22.75亿元;争取超长期特别国债项目21个、资金28.35亿元;争取中央预算内投资项目38个、资金7.02亿元。

抓项目,重实效,发展后劲持续增强。牛海民介绍,鹤壁市发展改革委把项目建设作为科学回答“怎么转”的主抓手,全面聚焦项目、全力攻坚项目、全心服务项目,为鹤壁市在奋力谱写中国式现代化河南篇章中奋勇争先提供坚实支撑。

突出项目建设实效。开展“项目建设提质增效年”活动、集中调研促进度活动、手续办理“季度清零”活动、稳经济重点项目集中攻坚行动,为鹤壁市培育完善“3+3”主导产业体系、加快高质量转型发展注入新动能。

强化项目全流程管理。成立市投资项目评估服务中心,制定投资咨询评估管理办法,加强政府投资项目评估服务,着力提升项目质量。

强化重大项目谋划储备。2024年,全市共谋划专项债券项目649个、资金需求1082.7亿元,超长期特别国债项目680个、资金需求967亿元。制定重大项目研究谋划储

备机制,论证筛选形成鹤壁中试城、鱼泉抽水蓄能电站等61个重大项目。

### 强创新提能级 发展质量稳步提升

淇河实验室的落地,有效推动更多优质科技资源向鹤壁集聚;鹤壁科创新城的全面起步,带动了商业航天、数字经济、半导体及工业软件的从无到有、从小到大;中试城的建设打通了从“研”到“产”的“最后一公里”,推动了一批又一批科研成果转化为现实生产力,成功创建3家省级工程研究中心、11家省级企业技术中心,新认定8家市级工程研究中心、9家市级企业技术中心……

牛海民介绍,鹤壁市发展改革委深入推动新旧动能平稳接续转换,进一步促进科技创新与产业创新深度融合,不断开创高质量发展新局面。

加快产业转型升级。美瑞聚氨酯项目一期投产运行、特种异氰酸酯等6种产品产能世界最大。龙宇6万吨聚甲基醚项目建成投产,单套装置生产能力全国最大。中铝鹤壁镁基新材料项目用能获省批复。天章卫星智能制造生产线项目成功获国家发展改革委核准,商业卫星装备制造及应用产业集群入选国家级中

小企业特色产业集群。龙芯中科鹤壁制造基地建成国内第一条全国产装备的芯片测试封装生产线。全市规模以上工业战略性新兴产业增加值增速达到25.3%,排名全省第一。

提速抓好数字赋能。鹤壁市数据局揭牌成立,制定“数据要素×”行动实施方案(2024-2026年)等政策文件,京东(鹤壁)算力中心、中科星云(鹤壁)中试基地及数据方舱等项目建成投用,新建5G基站353个,累计建成3695个。

推动开发区升星晋位。鹤壁中介服务开发区考核全省第二、创建三星级现代服务业开发区,鹤壁经济技术开发区考核全省第七、创建二星级先进制造业开发区,获省委、省政府表彰。鹤壁宝山经济技术开发区、鹤壁高新技术产业开发区创建省级转型升级试点开发区,鹤壁宝山经济技术开发区入选省级先进制造业开发区数字化转型标杆。

有序推动绿色低碳发展。统筹抓好黄河流域生态保护和高质量发展,实施污染治理等34项重点任务,推动国家重大战略落地见效。全市能耗强度累计下降17.7%,完成“十四五”规划目标的104.6%,获省通报表扬。

》2版

新闻热线:(010)81129157  
本版编辑:程晖