

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

回应热点话题 共谋发展新篇

——聚焦十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”

□ 本报记者 付朝欢 成 静

3月8日上午，十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。生态环境部部长黄润秋、水利部部长李国英、农业农村部部长韩俊依次亮相，围绕高质量发展、防洪安全、粮食安全等热点问题回应社会关切，共谋发展新篇。

“没有绿色低碳，就谈不上高质量发展”

黄润秋带来了两块从北京市的大气环境监测仪上取下的空气滤膜。其中一块是2015年的，是灰黑色——这一年北京PM_{2.5}的平均浓度是80.6微克/立方米，全年有46天是重污染天。另外一块是2024年的，是灰白色——2024年北京的PM_{2.5}平均浓度是30.5微克/立方米，全年只有1天是重度污染。十年间，北京的PM_{2.5}浓度下降幅度达到62%。

全国的形势怎么样？黄润秋介绍，十年间，全国的生态环境也发生了根本性、转折性的变化。2024年生态环境质量有了新的改善，全国PM_{2.5}平均浓度降到了30微克/立方米以下，达到了29.3微克/立方米。这也是除

疫情期间的2022年以外，全国PM_{2.5}的平均浓度首次降到30微克/立方米以下，大幅度超过“十四五”时期PM_{2.5}浓度下降10%的目标，累计下降幅度达到16.3%。

黄润秋还表示，处理好高质量发展和高水平保护的关系是经济社会发展过程中的一个永恒主题，两者不是“有你无我”或者是“有我无你”的关系，而是相互融合、彼此支撑、相互成就的关系，没有绿色低碳，就谈不上高质量发展。

近年来，生态环境部积极培育和发展绿色生产力。黄润秋介绍，2024年以来，生态环境部相继推出了生态环境领域支持新质生产力发展的一揽子政策举措，出台了支持民营企业的22条措施。同时，生态环境部还完成了一批排放标准的制修订，推动和倒逼传统产业绿色化改造与数智化转型升级。

“保障防洪安全，任何时候都不能掉以轻心”

近年来，随着全球气候变化影响的不断加剧，我国极端暴雨、洪涝灾害频繁出现。李国英介绍，水利部锚定推进防洪安全体系和能力建设目标，积极推进“三个体系”建设。

一是流域防洪工程体系。“这个体系由

‘三个要件’组成。”李国英说，“第一个要件”是水库，其目的在于增强对洪水的主动调控能力。“第二个要件”是河道及堤防，其目的在于增强河道的泄洪或排洪能力。“第三个要件”是蓄滞洪区，其目的在于分蓄超出了河道泄洪能力的那部分洪水。

二是雨水情监测预报体系。“这个体系由‘三道防线’组成。”李国英介绍，“第一道防线”是气象卫星和测雨雷达，负责监测预报“云中雨”。“第二道防线”是雨量站网，负责监测预报“落地雨”。“第三道防线”是水文站网，负责监测预报“河中水”。“三道防线”层层递进、联动发力，实现延长洪水预见期和提高洪水预报精度的有效统一，为防洪调度提供雨水情情报支持。

三是防御工作体系。“这个体系由‘三项机制’组成。”李国英说，“第一项机制”是责任落实。锚定防洪对象和防御工作的关键环节，将责任分解落实到最小单元，让各级责任人都明责、守责、尽责。“第二项机制”是决策支持。通过数字孪生平台，在数字流域中提前推演洪水的风险影响和防洪工程体系运用方案。“第三项机制”是调度指挥。明确各级水利部门防洪决策制定、防洪指令发布、防洪指令执行等工作程序，保障防御工作有力有

序有效。

李国英说，“总体上看，我国防洪安全体系和能力在逐步提升，但极端暴雨洪涝灾害多发重发的态势没有变。保障防洪安全，任何时候都不能掉以轻心。”

“粮食安全这根弦，要始终绷紧”

今年政府工作报告将粮食产量1.4万亿斤左右纳入主要预期目标。韩俊表示，最近三年，我国粮食平均产量已经达到1.39万亿斤，1.4万亿斤左右的目标，是经过严格科学论证的，是通过努力可以实现的。

“解决吃饭问题，根本出路在科技；建设农业强国，科技是利器。”韩俊认为，现在农业科技还有一些短板弱项和瓶颈制约，农业农村部将聚焦提升农业科技创新的综合效能，加快关键核心技术的攻关，特别是推进以企业为主的产学研深度融合，大力培育农业科技领军企业，加快农业科技成果的推广，加快实现高水平农业科技自立自强，为稳产保供和农业强国建设提供有力支撑。

“作为14亿多人口的大国，必须靠自己养活自己，别人是靠不住的。粮食安全这根弦，要始终绷紧。”韩俊说。



听见她们的声音

出席十四届全国人大三次会议和全国政协十四届三次会议的女代表和女委员，将时代的命题写入履行职责和参政议政答卷。从田间地头到工厂车间，从文化传承到民生关切，她们的声音亲切有力，在庄严的会场激荡出时代的回响。

左图为“三八”国际劳动妇女节当天，女代表们在人民大会堂前合影。

张贵东 摄

上图为出席全国政协十四届三次会议的妇联界委员进行小组讨论。

新华社记者 周茂潇 摄

以“产城人”深度融合推动新型城镇化高质量发展

——访全国人大代表、安徽省发展改革委主任陈军

代表委员访谈

□ 本报记者 王健生

城镇化是现代化的必由之路。2024年，安徽省常住人口城镇化率提升至62.6%，新型城镇化建设迈出关键步伐。2025年是“十四五”规划的收官之年，也是安徽新型城镇化建设的关键之年。安徽如何破解市民化难题？新型城镇化的实践路径是什么？未来如何规划？全国两会期间，记者就此采访了全国人大代表、安徽省发展改革委主任陈军。

以人为本，深化农业转移人口市民化

“农业转移人口市民化是新型城镇化的核心任务。”陈军表示，安徽始终以存量优先、带动增量，从户籍、就业、公共服务三方面破解市民化难题。

户籍制度改革破壁垒。安徽推动优化省会城市主城区落户政策，将社保缴纳时限由1年放宽至6个月。全年促进39.8万农业转移人口落户城镇。同时，全面推行户籍类证明“全程网办”，通过“皖事通”发放电子居住证14.2万张，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。

就业服务提质量。2024年，安徽开展补

贴性农民工职业技能培训30万人次，开发政策性岗位21.1万个，“3公里就业圈”覆盖全省社区，并通过以工代赈带动16万农民就地就业。“稳就业不仅是民生工程，更是提升城镇化质量的关键抓手。”陈军强调。

公共服务均等化增归属。随迁子女公办学校就读率达98%以上，新增保障性租赁住房12.4万套，发放住房租赁补贴13.1万户，覆盖67万新市民。“从教育到住房，我们致力于让农业转移人口‘留得住、过得好’。”陈军介绍，安徽正加快落实持有居住证人口与户籍人口同城待遇政策，推动基本公共服务向常住人口全覆盖。

优化布局，构建城市协同发展新格局

“城镇化不是单一城市的扩张，而是大中小城市协同发展的系统工程。”陈军指出，安徽以合肥都市圈为龙头，强化中心城市辐射力，夯实县域载体功能，形成“圈群带”联动格局。

合肥都市圈强引擎。合淮产业走廊实现跨市域资源整合，都市圈环线高速公路加速建设，定制公交专线开通4条，推动圈内交通、产业、创新一体化。陈军透露，“‘十四五’期间，合肥都市圈将深化要素市场化改革，打造国家级临空经济示范区，并联动南京、上海都市圈，融入长三角高质量协同发展。”

中心城市提能级。合肥加快建设“五大名城”，芜湖打造省域副中心，阜阳、蚌埠、安庆、黄山等区域性中心城市综合承载力显著

提升。过去十年，合肥、芜湖、滁州经济总量全国排名分别跃升6、12、30位，“中心城市正成为区域发展的动力源”。

县城城镇化补短板。安徽“一县一策”推进县城建设，59所县中与高校建立托管帮扶，68家县级医院晋升三级，培育72个县城特色产业集群，其中26个产值超百亿元。“县城强则全省强，我们正以产业和公共服务‘双升级’夯实城镇化基底。”陈军表示。

品质提升与城乡融合，打造宜居智慧城市

“城镇化不仅要‘快’，更要‘好’。”陈军介绍，安徽以城市更新、智慧治理、城乡融合为路径，推动城市迈向宜居、韧性、智慧。

城市更新焕活力。2024年，安徽实施43个重点片区更新项目，改造老旧小区1545个，合肥成为全国城市更新示范城市。城市生命线安全工程建成“1+16”监测体系，燃气、供水等领域风险实时预警，“合肥经验”正向全省县城推广。

智慧治理增效能。安徽全省一体化数据平台上架资源超1万个，芜湖算力集群打造全国首个“四算合一”平台。“未来，我们将深化‘人工智能+’行动，推动智能语音、工业软件等技术赋能城市治理。”陈军提到，安徽人工智能产业已居全国第6位，星火大模型应用场景扩展至77个领域。

城乡融合促均衡。安徽农村集体经营性

建设用地入市试点成交2.41亿元；农村公路提质改造、5G网络全覆盖、县域医共体建设等工程缩小城乡差距。“城乡融合不是‘削峰填谷’，而是通过要素流动实现互补共赢。”陈军强调，2024年安徽农村产品网络销售额突破1400亿元，家庭农场数量居全国第一，印证了城乡产业协同的潜力。

以“四大行动”推动“产城人”深度融合

陈军告诉记者，2025年，安徽将以“产城人”融合为内在逻辑，实施“四大行动”。

一是新一轮农业转移人口市民化行动。全面推行经常居住地登记户口制度，扩大保障性住房供给，强化职业技能培训。

二是潜力地区城镇化水平提升行动。深入推动皖北四大重点产业集群建设，推动43个城镇化潜力县（市、区）打造一批专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。

三是实施现代化合肥都市圈培育行动。高标准建设合肥新桥科技创新示范区（合淮合作区），推进合六（金安）、合滁（定远）市际产业园区合作。

四是实施城市更新和安全韧性提升行动。推动城市更新提质，推行“策规建管运”全过程一体化模式更新。推动实现城市生命线安全工程全覆盖。

“安徽将始终坚持以人民为中心，走出一条具有江淮特色的高质量发展路径。”陈军说。

两会时评

推动标志性改革举措落地步伐加快

□ 本报评论员 王健生

今年的政府工作报告，充满改革决心。2万余字的报告，“改革”一词总共出现了40多次，令人印象深刻。

政府工作报告注重进一步全面深化改革，紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通篇体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别提出要推动标志性改革举措加快落地。

如何推动在改革全局中具有重要战略意义和全局性影响的标志性改革举措落地见效？中央经济工作会议明确提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。政府工作报告则进一步强调，推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。

从“发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效”到“推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用”，体现了推动重点领域改革的重要性和紧迫性。从中可以看出，以重点突破带动全局，为“十四五”规划收官与“十五五”开局衔接提供动力的改革路径。

改革就是要集中解决最关键、最迫切的问题。今年推动标志性改革加快落地的主要任务聚焦于三大领域，即有效激发各类经营主体活力、纵深推进全国统一大市场建设、深化财税金融体制改革，均瞄准制约发展的体制机制障碍，着力创造更加公平、更有活力的市场环境。

坚持和落实“两个毫不动摇”，推动国企民企共同发展、各展所长，方能汇聚强大发展合力。政府工作报告特别强调，有效激发各类经营主体活力。加快建立国有企业履行战略使命评价制度，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

“加力推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，落实解决拖欠企业账款问题长效机制。”“开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。”政府工作报告中的这些提法直指问题症结所在，可操作性强，有着极强的指导意义。

近日，备受关注的民营经济促进法案草案二审稿已提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议。民营经济促进法将进一步突出法治保障作用，这是市场基础制度不断完善的新举措。

我国一年有近50万亿元的消费，有超过50万亿元的投资，进口的商品和服务也超过20万亿元。如果各个地方都自己搞保护、搞小循环，甚至搞小的分割性市场，规模经济的优势无法发挥，企业无法充分竞争。正如政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛所言，“如果不搞统一大市场，相当于自废武功”。

纵深推进全国统一大市场建设，就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更好畅通国内大循环，让人享其行、物畅其流。

政府工作报告提出修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境，并针对“内卷式竞争”实施综合整治。例如，统一交通运输市场建设与物流成本降低专项行动，将显著提升要素配置效率，为国内大循环疏通堵点。

在深化财税体制改革方面，政府工作报告强调，今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。这项改革有利于减轻生产企业的资金压力，并且不会增加纳税人的负担，还有利于引导地方改善消费环境，积极拉动本地消费。政府工作报告还提出，“支持地方深化零基预算改革”“大力推动中长期资金入市”“严控财政供养人员规模”等，改革决心之大可见一斑。

改革决定突破方向，实干决定改革成效。国企民企协同发展、统一大市场贯通循环、财税体制改革纵深推进，每一项改革都在重塑中国经济的内在逻辑。唯有以“刀刃向内”的勇气和务实进取的作为推动改革举措落地，方能将制度优势转化为发展胜势，为高质量发展开辟新境界。

重点推荐

首发经济：催生供给创新，驱动消费变革

2版