

代表委员聚焦绿色发展建言献策,助力低碳转型

降能耗优结构推动经济社会绿色转型

□ 本报记者 白 雪

随着全球气候变化形势日益严峻,推动经济社会发展全面绿色转型,已成为我国实现可持续发展的必然选择。今年全国两会期间,围绕绿色低碳发展,从政府工作报告到各项提案议案,一系列规划和举措为我国绿色低碳发展描绘出清晰蓝图。

绿色低碳转型步伐加快

过去一年,我国持续加强生态环境保护,提升绿色低碳发展水平。强化生态环境综合治理,主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程,荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。推动重点行业节能降碳改造,推进新能源开发利用,非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场,全国碳排放权交易更趋活跃。

按照“十四五”规划的部署要求,近年来,我国在推动绿色低碳发展方面采取了一系列政策措施。发布《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强生态环境保护的意见》等,不断完善美丽中国建设实施体系;出台《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》等文件,形成覆盖能源、工业、交通等领域的“1+N”政策体系,推动能耗双控向碳排放双控全面转型;初步建立起有效市场和有为政府相结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度体系等。

全国政协委员、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源送表示,随着这些政策措施落地落实,我国绿色低碳转型步伐加快,主要体现在以下方面:空气质量稳中向好,全国地级及以上城市PM_{2.5}浓度从2020年的33微克/立方米降到2024年的29.3微克/立方米;水环境质量继续改善,全国地表水优良(Ⅰ—Ⅲ类)水质断面比例从2020年的83.4%提高到2024年的90.4%,近岸海域优良(一、二类)水质面积比例从2020年的77.4%提升到2024年的83.7%;万元GDP(国内生产总值)能源消费量降低、结构优化,煤炭消费量占能源消费总量的比例从2020年的56.8%降低到2024年的53.2%,天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费量占比从2020年的24.3%增长到2024年的28.6%;国家节水行动持续实施,全国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别从2020年的57.2立方米、32.9立方米降低到2024年的46立方米、25立方米;森林覆盖率不断提高,目前,我国森林蓄积量超过200亿立方米,人工林面积居世界首位。我国天更蓝、山更绿、水更清,经济发展的“含绿量”显著提升。

单位国内生产总值能耗降低3%左右

政府工作报告在今年发展主要预期目标中明确提出:单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

为实现上述目标,政府工作报告也提出了具体任务,协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要



位于重庆市渝北区的长安汽车数智工厂于2024年正式启用,工厂设计新能源汽车年产能达28万辆左右。图为长安汽车数智工厂总装车间自动化生产作业现场。

新华社记者 王全超 摄

成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用能单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

代表委员建言献策

能源结构优化是绿色低碳发展进程中重要一环。全国政协委员、美

锦能源董事长姚锦龙提交了多份有关能源的提案。我国氢能产业发展迅速,但基础设施建设滞后。截至2024年,国内输氢管道总长度仅400公里,终端加氢站数量约500座,且分布不均衡,主要集中在广东、山东、江苏等省份,氢燃料电池汽车累计推广量为2.7万辆。为此,他建议完善氢能管理体系,明确归口管理部门,制定统一规划、建设和审批流程;研究构建全国氢能管网“一张图”,有序推进项目建设;制定《全国跨区域氢能高速建设总体规划》,优先在经济圈布局氢能高速网络。同时,加大对核心技术研发的政策支持,推动资源丰富地区与需求旺盛地区协同发展,加大对加氢站建设的财政补贴和政策支持,吸引社会资本参与,目标到2030年,全国加氢站数量达到1000座以上。

全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴关注到农村新能源发展问题。她所在的畲族乡风能、太阳能、生物质能源等生态资源丰富,但传统电网难以支撑高比例新能源接入,乡村旅游设施用电需求与新能源发电时段错位。她建议政府大力支持农村电网智能化升级改造,推动新能源消纳体系与绿色旅游乡村建设深度融合,探索“电—景—产”协同发展新路径,构建“新能源+旅游+农业”融合发展模式,带动当地农旅产品销售,拓宽农民增收渠道。

全国人大代表、山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽长期

关注污水处理行业的绿色低碳发展,她建议应进一步加大对中水管网的建设,尤其是在工业园区或是道路建设时,把中水管网放到同自来水管网、供热水管网同等重要的地位,让用户能更方便使用再生水,提升再生水回用率,助力可持续发展。

绿色低碳发展要求企业在产品设计、生产、销售和服务等全生命周期中实现低碳化。全国人大代表,海信集团党委书记、董事长贾少谦建议,对于中小企业在绿色低碳发展方面可能面临的困难,政府应给予更多支持和引导。“国家已经设定了碳达峰碳中和的长期目标,企业应该积极响应并主动作为。政府可以通过政策引导和资金支持等方式,帮助中小企业提升绿色低碳发展水平。”

围绕绿色建筑行业,全国政协委员,中国铁建党委书记、董事长戴和根提出多项建议。首先,进一步完善绿色低碳领域有关政策、标准。具体来看,加快构建建筑领域碳排放的核查和监管体系,推动建筑碳排放数据采集和分析技术的应用,确保碳排放目标的精准实施。其次,进一步支持企业开展碳足迹核算,鼓励绿色建筑认证,完善碳排放交易机制,推动建筑领域碳市场的健康发展。尽快细化政策法规,明确新建建筑与既有建筑低碳改造的标准、年限、比例等问题。加速出台具体方案,提出建筑低碳改造的推动节点、保障措施等,推动临电(光伏)上网、绿电收益分配等机制落地。

以能耗之“降”促发展之“升”

□ 白 雪

在今年的政府工作报告中,明确提出单位GDP(国内生产总值)能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善的发展目标。作为衡量经济发展质量的重要指标,单位GDP能耗的降低,既体现了我国经济结构的优化升级,也彰显了我国在绿色发展上的坚定决心。

单位GDP能耗是衡量经济发展与能源消耗之间关系的重要指标,反映了一个国家经济发展的质量效益。根据国家统计局数据,自2005年以来,我国单位GDP能耗逐年下降,已从1.4吨标准煤/万元下降至0.5吨标准煤/万元以下,表明我国经济增长对能源的依赖程度逐步降低。这一趋势的背后,是高新技术产业和服务业的快速发展,以及传统产业能源利用效率的显著提升。

降低单位GDP能耗不仅是实现“双碳”目标的关键举措,也是推动经济高质量发展的重要抓手。通过降低能耗,可以倒逼高耗能、高污染产业转型升级,推动经济结构向低能耗、高附加值方向转变,从而为经济可持续发展注入新动能。

从经济结构转型的角度来看,降低单位GDP能耗是推动产业升级的关键动力。长期以来,我国部分行业依赖高能耗、高投入的发展模式,资源利用效率低下,不仅造成了大量的能源浪费,也限制了产业竞争力的提升。如今,提高能耗标准,倒逼企业加大技术研发投入,采用先进的生产工艺和节能设备,淘汰落后产能。以钢铁行业为例,通过优化工艺流程、采用新型余热回收技术,在降低能耗的同时提高产品质量,实现经济效益与环境效益的双赢。这将促使传统产业向绿色、低碳、高效的方向转型升级,培育出更多以新能源、新材料、节能环保为代表的新兴产业,为经济高质量发展注入新动能。

生态环境的持续改善是关乎民造福祉的大事。随着生活水平的提高,人们对清新空气、清澈水源、清洁环境等生态产品的需求愈发迫切。高能耗带来的往往是高排放,对大气、水、土壤等生态系统造成严重破坏,雾霾天气频发、河流污染等问题严重影响着人们的生活质量与身体健康。降低能耗,能够从源头上减少污染物排放,还大自然以蓝天白云、绿水青山,让人们享受到优美的生态

环境,提升民众的获得感和幸福感。

在全球应对气候变化的大背景下,我国积极履行国际责任,承诺降低能耗强度。这不仅是对全球生态安全的贡献,也有助于提升我国在国际舞台上的形象和影响力。近年来,我国在新能源开发利用、碳减排等方面取得显著成就。通过不断提高国内能耗标准,能够进一步推动我国在绿色技术创新、绿色产业发展等方面走在世界前列,引领全球绿色发展潮流。

实现这一目标并非一蹴而就,需要政府、企业和社会各方共同努力。政府要加强政策引导与监管,完善能耗标准体系,加大对节能项目的支持力度;企业应主动承担社会责任,将绿色发展理念融入生产经营全过程,积极开展节能减排行动;社会公众也要增强环保意识,倡导绿色消费、绿色出行,形成全社会共建共享绿色生活的良好氛围。

单位GDP能耗降低3%左右的目标,不仅是我国绿色发展的具体体现,更是实现“双碳”目标的重要一步。通过经济结构优化、能源结构调整、政策支持,实现能耗之“降”,换来的将是经济发展质量之“升”、生态环境之“美”。

两会声音

四川代表团建议:

支持西部商业航天港建设

本报讯 记者王进报道 3月4日下午,十四届全国人大三次会议四川代表团举行全体会议,会上讨论通过了以四川代表团名义提出的30件建议。其中,关于支持西部商业航天港建设的建议让人眼前一亮,值得期待。

记者了解到,四川代表团之所以提出这项建议,主要原因是,西昌卫星发射中心具有纬度低、海拔高、云雾少、“发射窗口”好、发射倾角佳、地空距离短等天然优势,是我国三大航天发射中心、四大卫星发射场之一。

四川省将凉山州纳入全省航空航天重点产业链主要承载地之一,提出“要着力推进西部商业航天港建设,加快构建星、网、端一体的产业协同网络,推动商业航天高质量发展”。

近年来,凉山州大力实施航空航天产业链突破提升行动,加快推进西部商业航天港建设,力争到2030年形成

2000颗卫星的年发射能力和千亿级商业航天产业集群。目前,西昌航天高端智造产业园第一期核心区,以及深圳魔方卫星基地项目已开工建设。

为此,四川代表团提出四项建议。

一是建议将西部商业航天港及相关产业项目纳入国家“十五五”商业航天规划、国家关键产业备份基地规划及国家国防科技专项规划等推动实施。

二是建议在布局航天产业规划时,支持商业航天产业在凉山集聚发展,加快形成“快速制造—快速响应—快速发射”能力。

三是建议尽快完成西部商业航天港航天发射工位的立项审批,力争2025年上半年启动建设,2026年初步形成发射能力。

四是建议在超长期特别国债和中央预算内资金等方面给予西部商业航天港项目大力支持。

重庆代表团建议:

支持成渝打造具有全国影响力科创中心

本报讯 雷茂盛 记者赵庆国报道 在今年的全国两会上,重庆代表团向十四届全国人大三次会议提交建议,吁请国家层面支持成渝地区加快打造具有全国影响力的科技创新中心。

一是推动高新技术企业享受减计收入税收优惠。建议通过调整税基方式,支持川渝高新技术企业叠加享受西部大开发企业所得税优惠政策和高新

技术企业所得税优惠政策,降低企业所得税税率。

二是在优势领域开展高新技术企业认定“报备即批准”试点。建议对川渝优势领域生产研发类规模以上企业认定高新技术企业时,对满足从业一年以上、且在境内发生的研究开发费用总额占全部研究开发费用总额的比例不低于50%的,实行“报备即批准”。同

时,考虑规模以上工业企业研发投入特征,在川渝地区试点分行业认定高新技术企业,差异化设置研发投入强度要求,引导工业企业实现更好创新。

三是在川渝先行探索高技术人才移民制度。该项工作已在党的二十届三中全会作出部署,建议在川渝先行探索。以更开放的姿态、更灵活的政策,打造一流创新环境,完善生活保障体系,确保高技术人才愿意来、留得住、能发展,推动川渝在全球科技竞争中占据领先地位。

四是对新建的概念验证、中试研发等平台用地纳入科研用地管理。建议支持新建的概念验证、中试研发等平台享受科研用地政策,鼓励重大科技成果加快转化为现实生产力,助推经济高质量发展。

全国人大代表张天任:

制定《低空空域管理法》加强低空飞行安全管理

本报讯 记者白雪报道 全国人大代表、天能集团董事长张天任表示,为促进低空经济健康有序发展,加强低空飞行安全管理,建议国家研究制定《低空空域管理法》。

张天任提出,制定《低空空域管理法》应将保障低空飞行安全作为核心,无论是航空器的适航标准制定、飞行规则设定,还是人员资质管理和基础设施建设,都要确保低空活动不危及国家安全、人民生命财产安全以及公共安全为首要考量,最大程度降低各类安全风险,预防安全事故的发生,构建稳固可靠的低空安全防护网。

明确低空空域安全红线是立法重点之一。张天任建议,在法律中明确规定各类低空飞行活动的安全标准和禁区范围,对违反安全规定的行为制定严厉处罚措施。例如,针对未经许可闯入敏感区域或在人口密集区进行危险低空飞行的行为,明确罚款、吊销飞行资

质甚至追究刑事责任等具体处罚细则,确保低空飞行活动不危及国家主权、重要目标和人民生命财产安全。

同时,总结试点省份成功经验,完善配套制度规范。在飞行审批、空域使用规划、飞行服务保障等方面制定详细的操作指南和标准流程,形成全国统一且可操作性强的低空经济管理制度体系,避免各地“盲目投资”和“低水平重复建设”。

“要构建低空空域管理体系,完善低空空域新基建。”张天任表示,随着空域改革的推进,飞行高度降低、飞行密度增加等问题需要解决,因此低空新基建的建设变得尤为重要。他建议,加大对低空新基建的投入,包括建设先进的空管系统、通信导航设施、监视雷达网络以及通用机场和直升机起降点等基础设施,提升低空飞行的安全性和便捷性,为低空经济发展提供坚实的物质基础和技术支撑。



3月8日,第十四届全国人民代表大会第三次会议第二场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。图为全国人大代表盛弘(左)和杨宝玲向广大妇女致以节日祝福。

新华社记者 吕 帅 摄