“三重视角”看我国营商环境向更优进阶

聚焦两会

□ 本报记者 李宏伟

3月5日下午,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境。

优化营商环境,不仅是深化体制改革的内在要求,更是激发市场活力的重要途径。优质的营商环境对民营企业来说,犹如阳光雨露,是立业兴业的必要条件。

今年全国两会上,围绕打造国际一流营商环境的三个维度——市场化、法治化、国际化,代表委员们纷纷建言献策,提出一系列真知灼见。

近年来,浙江省嘉兴市南湖区在优化营商环境方面持续发力,多措并举,精准高效解决企业诉求,促进民营经济健康发展。图为嘉兴市南湖区政务服务中心政务服务大篷车来到浙江凯乐士科技集团股份有限公司,企业员工在车上咨询社保、医保、人才等方面政策。 新华社记者 徐 昱 摄

市场化:从“服务升级”到“生态重构”

多位受访的代表委员一致表示,目前,我国营商环境的市场化转型正从单一服务升级向系统性生态重构迈进。这一过程不仅涉及政务服务效率的提升,更强调通过制度创新、产业协同、法治保障等多元要素的整合,构建具有竞争力的发展生态系统。

营商环境是一个综合的生态系统,是企业扎根发芽、茁壮成长不可或缺的“热带雨林”。优化营商环境,做好“店小二”仅仅是迈出了第一步,有关方面还应“倾其所有”,更要“竭尽所能”,逐步形成“政府—市场—社会”共生格局。

纵观近年来我国营商环境建设优化工作,记者梳理发现,从中央到地方,从区域到省市,从政府到企业,从政策出台到落地实施,有三大趋势表现较为明显:重视度不断提高、实效性不断增强、系统化不断加速。

比如,开春时节,多地纷纷召开“新春第一会”“专题工作会”,主题聚焦优化营商环境。同时,优化营商环境也是多省市的“一号改革工程”。这体现出各地持续优化营商环境的决心和力度。

实效性方面,在中央统筹下,各地结合区位特色探索优化营商环境实践路径。如上海连续8年发布优化营商环境行动方案,对营商环境的认识和理念不断更新,最新出台的8.0版,把企业“感受”作为出发点和落脚点;浙江强化数字治理驱动“无感服务”,通过“浙里办”生态圈,政务服务“一网通办”率达98%,企业年报“智能填报”系统减少人工填报量70%等。

“营商环境没有最好,只有更好。”全国政协委员、德勤中国董事会主席蒋颖说,近年来,中国在优化营商环境方面取得了可衡量可感知的巨大进展。“好的营商环境也是生产力和竞争力。当有了设计合理、实施有效的制度规则,企业就会不请自来,并且留下来长期发展。”

值得注意的是,今年政府工作报告对有效激发各类经营主体活力亦作出明确要求。如政府要寓管理于服务之中,用服务的暖心增强企业的信心。

对此,业内人士告诉记者,这需要统筹好有效市场和有为政府的关系,把该放给市场和社会的权放足、放到位,把该政府管的事管好、管到位,用好市场和政府“两只手”,以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标,进一步构建亲清政商关系,激发市场活力、制度活力和社会创造力。

当前,大部分政务服务实现网上“能办”,但离“好办”还有一定距离,民营企业反映的“玻璃门”“旋转门”等问题仍然存在。全国政协委员、春秋航空董事长王煜建议,应统筹有为政府和有效市场关系,深入推进市场准入负面清单制度,全面清理各行业隐性政策壁垒,对清单外领域实行“除非法律明确禁止即允许”原则,把市场的还给市场,让民营企业放心干、大胆闯。

法治化:从“给优惠”到“建规则”

法治是最好的营商环境。业内人士告诉记者,目前,我国营商环境建设已经进入从“给优惠”到“建规则”的优化升级阶段。

过去各地比拼招商引资,主要靠减免税收、低价供地等短期政策,虽然见效快,却容易导致企业预期不稳、市场无序竞争。

如今,情况已发生变化。记者近年来在实地走访民营企业过程中,有不少企业负责人反映,在面临投资地选择时,宁可用更高的土地成本、人力成本,去换取更优的营商环境,也不愿意拿着所谓的补贴和优惠去营商环境相对滞后的地区。因为只有便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境,才会有稳定的预期。

优化营商“软环境”,打造发展“硬实力”,已经成为各地各部门的共识和行动。当前,各地各部门将法治建设作为优化营商环境的重点工作,通过营商环境立法、商事制度系统化重构、市场准入负面清单等制度创新,构建起法治化、标准化的规则保障体系,政商关系有法可依、企业办事更加透明,实现了“规则确定性—要素集聚度—市场活跃度”的良性循环。

今年政府工作报告对此也给予了关注。比如,在纵深推进全国统一大市场建设方面,加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引,改革完善招标投标体制机制。

此外,3月6日下午,国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上透露,将出台实施民营经济促进法,同时将加快推动解决拖欠企业账款等问题。

全国人大代表,中国民间商会副会长、依文集团董事长夏华表示,一系列政策部署,充分体现了政府优化营商环境、激发民营经济活力的决心。在法治化保障和持续优化的营商环境下,民营经济必将迎来更加广阔的发展空间。“作为民营企业家,我们将抓住政策红利,加快转型升级,积极参与国家经济建设,为高质量发展贡献力量。”

在全国人大代表,四川省工商联副主席、启阳(成都)投资管理有限公司董事长王麒看来,优化营商环境的关键是法治支撑。“法治化程度越高,市场规则越清晰,交易就越安全,企业家的心理预期就越稳定,干事创业也越有动力。”对于目前不少企业面临的应收账款回收期长、行政审批前置条件多等难题。她建议,应通过健全法律体系,完善产权保护,为民营企业大展拳脚筑牢法治保障。

国际化:从“物理叠加”到“化学反应”

目前,我国优化营商环境取得的成效获得国际社会广泛认可。根据世界经济论坛《全球竞争力报告》,2024年中国市场准入便利度居全球第15位、数字化政务服务居全球第7位、跨境贸易便利化居亚洲第3位。

营商环境“优”无止境。“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳外贸稳外资”……今年政府工作报告明确提出,要持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让外资企业更好发展。这充分释放了进一步全面深化改革开放的强烈信号。

“世界上最大的乘用车单一市场”“最大的新能源汽车市场”“巨大的、不断增长的、充满活力的市场”“创新的引擎”……宝马集团全球政府事务负责人格伦·施密特近日在接待中国企业家代表团期间,这样描述他眼中的中国市场,坚定表达在华投资信心。

乙巳蛇年春节过后,中国贸促会组织企业家代表团赴哈萨克斯坦、德国、南非等国开展经贸活动。这背后是我国企业和政府部门的同向奔赴,也是我国经济与世界经济交融交汇的生动写照。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示,中国超大规模市场优势、全球最完备的产业配套体系正成为重塑全球经济版图的关键变量。依托我国庞大市场需求、丰富应用场景、完善产业配套体系优势,建设现代化产业体系,需要在以下四方面着力。一是营造有利于集聚产业创新发展的国际化一流营商环境,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融服务等领域实现规则、规制、管理、标准相通相容。二是推进全球产业链供应链的开放合作,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,加大对先进制造、高新技术、节能环保等领域的支持力度。三是深入推进自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,将自贸区打造成为现代化产业体系建设的高水平自主创新高地、高素质要素集聚高地、高标准规则测试高地。四是在高水平开放中健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度,积极开展重点领域产业竞争力调查和产业安全评估,完善产业安全管理体系,抓紧打造自主可控的产业链供应链。

“总的来看,外资企业对我们反映的情况是,中国市场的巨大商机和科创活力始终是跨国公司的优先选项。当前,中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,随着新出台的外资政策落地见效,中国市场对外资的‘磁吸力’还会更强。”商务部有关负责人说。

《1版

“因地制宜”发展新质生产力

“过去一年,我国科技和产业创新亮点很多,在国内外引发高度关注。可以说,新质生产力正在全面改造我们的生产方式和改变我们的生活方式,深刻改变中国经济社会发展。”郑栅洁表示,因地制宜发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。国家发展改革委将聚焦“资金、人才、生态”,抓好3个重点:一是抓投入,持续加大科技创新投入力度;二是抓人才,持续培养高素质人才队伍;三是抓生态,持续打造开放包容的创新生态。

吴清表示,资本市场对促进产业和科技创新都具有独特而重要的支撑作用,而科技创新企业越多越强,资本市场的活力、吸引力以及为投资者创造价值的能力也就越强。中国证券监督管理委员会将积极研究、不断完善支持新质生产力发展的体制机制和产品服务体系,更好服务中国式现代化。具体措施包括,加快健全专门针对科技企业的支持机制,大力度培育长期资本、耐心资本,加大支持科创的金融产品服务供给等。

潘功胜也谈到,做好金融支持科技创新工作是落实创新驱动发展战略和金融服务实体经济的重要着力点,也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。“近期,为进一步加大对科技创新的金融支持力度,人民银行将会同证监会、科技部等部门,创新推出债券市场的‘科技板’。同时,将优化科技创新和技术改造再贷款政策,包括进一步扩大再贷款规模,从目前的5000亿元扩大到8000亿元至1万亿元;降低再贷款利率;扩大再贷款支持范围;与财政协同,保持财政贴息力度;优化再贷款政策流程等。”

“集思广益”编制“十五五”规划纲要

今年是“十四五”规划的收官之年,也是谋划“十五五”规划的关键一年。

郑栅洁表示,“十四五”以来,全国上下众志成城,正在把“十四五”发展蓝图一步一步变为现实,各项目标任务进展符合预期,中国综合实力不断增强,社会大局保持稳定,可爱可信可敬的中国形象得到更广泛认可。“经过‘十四五’这几年的发展,我们对高质量发展的信心和底气进一步增强。”

郑栅洁介绍,今年,国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署,认真做好“十五五”规划编制相关工作,重点包括:一是贯彻落实党中央“十五五”规划建议,在充分调查研究基础上,与各方面共同编制规划《纲要草案》,提出一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目,按程序提交明年全国两会;二是组织编制一批重点专项规划和区域规划。

“‘十五五’规划纲要编制是一个集思广益、凝聚共识的过程,我们将通过多种有效方式,认真听取人大代表、政协委员和广大群众、企业家、专家学者等各方面的意见建议,使规划更好体现发展所需、民心所盼。”郑栅洁说。

两会速递

国务院研究室负责人解读政府工作报告

“改革”是今年重要的关键词

本报讯 前方记者赵庆国报道 3月5日,国务院新闻办举行吹风会,政府工作报告起草组负责人及成员解读政府工作报告,并回答记者提问。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳介绍,今年的政府工作报告特别注重高质量、抓改革、惠民生、强信心。其中,在进一步全面深化改革方面,政府工作报告对改革工作进行了总结和安排,除了具体部署推动有效激发各类经营主体活力、纵深推进全国统一大市场建设、深化财税金融体制改革等标志性改革举措加快落地外,在消费投资、教育科技、“三农”工作等部分也都提出了改革任务要求。“政府工作报告全文‘改革’一词总共出现了40多次,是今年报告特别重要的关键词。”

政府工作报告提出,今年国内生产总值增长的预期目标定在5%左右。“这个目标可能高于国外一些机构的预测。”沈丹阳表示,5%左右的经济增长预期目标综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。“总的来看,今年设定5%左右的增长目标符合中国实际,符合经济发展规律,是可以实现的。当然,实现这个目标也绝非轻而易举,必须付出艰苦努力。”

今年的政府工作报告首次提出“更加积极的财政政策”,将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”。“这样的宏观政策组合就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛表示,今年宏观调控思路方面还有不少创新,旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环,更好地促进高质量发展。比如,打破“消费是慢变量”的常规,把提振消费放在更加突出的位置,而且强调促消费和扩投资之间要形成互动;首次把稳住楼市股市写进总体要求;强调推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生等。

两会随笔

体会“5%左右”的内涵与外延

□ 本报评论员 杨 禹

目标是什么?就是个明确了预期、凝聚起共识的奔头。

“国内生产总值增长5%左右”,这是政府工作报告提出的今年经济增长预期目标。放眼全球,这个目标是比较快的。“5%左右”的内涵与外延,都与“快”有关,但也远远不止于这个“快”字。

中国的发展需要速度。过去几十年是这样,今天还是这样。西方很多国家用二百多年走完了现代化进程,我们要用眼前这几十年,把“失去的二百年”找回来。没有速度,哪能行。

“十四五”的经济增长指标,是要“保持在合理区间,各年度视情提出”。从2023年、2024年到2025年,连续三年“5%左右”的预期目标,都体现着把经济增速“保持在合理区间”之意。

“左右”二字很关键——比“5%”高一点或低一点,都无碍大局,只要在“合理区间”就好。

一个国家的经济,保持前进的合理速度很重要。速度带来更大的体量,形成向前的动势。

看今年的增长目标,可与“十四五”的目标、到2035年基本实现社会主义现代化的目标,衔接起来看。也要与稳就业、防风险、惠民生结合起来看——1个百分点的GDP增长,能带来超过200万人的就业,就业是最大的民生,而较好的前进动势也为抵御风险和冲击赢得空间。

经济发展,从来都不是简单的数量增减。我们要GDP,但不唯GDP——这早已是共识。

所以,“5%左右”的内涵与外延,已不只是“速度”这一个维度。

生活中有很多富于“前进感”的场景,跑步、骑车、开车,感受相似。有两件事,对于“前进”,特别重要——

第一件事:人也好,车也好,周身的各个“零部件”不仅要合格有效,还得彼此之间做到匹配得当、运转良好。今天,中国经济的高质量发展,越来越强调体现系统观念,做好协调与协同,加强彼此的融合——各方面宏观政策要做好一致性评估,区域间要协调发展,一二三产业要融合,城乡要融合,实数要融合等。

多个具体发展预期目标之间,也需匹配得当,让“经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步”,构成一个整体局面。

显然,哪个环节“掉了链子”,都会影响全局,形成短板,带来风险。

第二件事:人也好,车也好,得有把子力气,能提供源源不断的前进动能。所以,把速度的压力向深层传导,它会变成对动能的需要:培育新动能,更新旧动能,把传统产业、新兴产业、未来产业在发展新质生产力上的潜力都释放出来。

它也会变成对改革的渴望:通过调整生产关系、推动体制机制变革,为发展增添动力、提供支撑。

这两件事,都与速度有关,更跟质量有关。

速度,是与时间赛跑,与别人赛跑。本质上,是与自己赛跑。要跑出一个有更高质量内核的新的自己。

“5%左右”,从“速度、规模”出发,把对“质量、结构、效益、安全”的要求都带出来了。这就是为什么,每年的发展主要预期目标,都是把经济增长目标摆在第一个,但又远远不止它一个目标。

今年的“5%左右”,统筹了当前与长远、需要与可能,符合中国实际,符合经济规律。把它提出来,更是一种鲜明的预期引导。

如果给中国经济这位勤奋的跑者送上一本奔跑指南手册,去年底中央经济工作会议上提出的五个“必须统筹”,特别合适——必须统筹好有效市场和有为政府的关系,总供给和总需求的关系,培育新动能和更新旧动能的关系,做优增量和盘活存量的关系,提升质量和做大总量的关系。

中国经济经常翻山越岭、爬坡过坎。

再难再累,也总是如期行至每一个目标,又一次一次,带着“事不避难者进”的信念,带着越来越熟练的前进本领,再出发。