

成都双流：“立园满园”创新破局，“一港三区”强势崛起

□ 何子蕊
□ 本报记者 王 进

2024年11月12日，第十五届中国国际航空航天博览会在广东珠海盛大启幕，四川省成都市双流区作为全国首个也是唯一一个国家级临空经济示范样板在中国民航局展馆惊艳亮相。今年2月24日，总投资31.52亿元提质改造后的成都双流国际机场1号航站楼焕新归来，双流机场重回“双航站楼时代”。

双流区临空而起、因港而兴。作为国家临空经济示范区的重要承载地、成渝世界级机场群建设的核心支撑，近年来，双流区以改革奋进之势探索实践，提升国际航空枢纽能级，将空港势能转化为发展动能，创新谋划“一港三区”环港经济区，着力打造体现新发展理念先进制造业和现代服务业动力源和增长极。

双流区聚力攻坚、扩大开放，构建“通道带物流、物流强贸易、贸易聚产业”新格局，不断推动“城市的机场”向“机场的城市”转型。2024年，“一港三区”环港经济区航空产业规模达到1295亿元、同比增长10.6%，预计到2027年产业规模将达到1500亿元。

空港国际门户枢纽能级跃升

10秒钟刷脸畅行安检，2.56分钟内“易安检”快速通关，3分钟内全流程办理自助乘机手续，AI精准定位视频寻人系统，“一键启动”后1分钟迅速完成远程对接的L4级登机桥……这是日前记者在双流国际机场1号航站楼体验到的便捷出行。

“双流国际机场是全国距离中心城区最近的4F级机场，打造‘一港三区’是双流践行‘国之大者’、省之大计、市之大事的重要举措，是推动高质量发展的双流实践。”双流区相关负责人说。

“一港”即空港，“三区”即环空港四周的航空智能制造区、航空口岸贸易区、航空现代商务区。其中，“一港”主要是协同四川省机场集团“客货并举”提升区域航空枢纽能级，推动可持

续航空燃料SAF在双流机场试点应用，助力成都打造绿色航空“第一城”。

双流区以“一港”为核心，聚焦聚力“两业”融合，按照“地上一座城、地下一座城、云上一座城”理念规划构建“三座城”港城融合空间体系，推动机场与城市一体规划、衔接融合，优化城市业态、形态和生态“三态”，强化地下交通、通讯等基础设施联通，实施TOD综合开发，打造区域智慧化运营、能源数字化管理、服务智能化体验“三大场景”，服务40万人职住平衡需求。

近年来，双流区大力实施空港“提质、扩容、增值”行动，基本实现内陆地区航空口岸功能全覆盖，具备“7×24小时”通关服务能力，形成直达全国70余个大中城市的客运航线网络和20余条覆盖“欧美亚”的国际货运航线网络。2024年，双流国际机场实现旅客吞吐量3243万人次。

双流区将着力“客货并举”建强高能级开放航空门户枢纽，加密织优“北上广深乌拉宁杭”快线网络，构建“欧线为主、兼顾美亚”国际货运航线网络，力争2025年客运吞吐量冲刺3500万人次、货邮吞吐量突破65万吨。

航空智能制造区集群成链

春雨过后，天空放晴。2月25日，记者一行前往双流区，与“一港三区”来了一场亲密邂逅。透过车窗远远望去，双流机场周边车来人往，一片繁忙的生产建设场景。

记者在航空智能制造区一处在建工地看到，项目主体结构已经封顶，工人们正在进行室内装饰和总平施工。“这是总投资2.42亿元的民航机载设备研发制造中心项目，全国唯一的民航机载设备审定中心——中国民用航空适航审定中心成都机载设备审定分中心也将入驻这里。”项目施工方相关负责人介绍，项目于2023年10月开工，预计今年5月建成投用。

“‘一港三区’既是区委、区政府一个大的战略构想，也是推动成都‘立园满园’的务实之举和使命担当，片区建设将进一步为空港双流高质量发展赋



成都双流国际机场

刘 婷 摄

能。”成都双流航空经济区（成都双流经济开发区）管理委员会副主任、成都高新综合保税区双流园区管理委员会主任彭芸在接受记者采访时说。

据介绍，“一港三区”规划面积31.92平方公里。其中，航空智能制造区位于机场二跑道西侧，规划面积5.26平方公里，主要聚焦培育航空新质生产力，策划打造航空先进制造业聚集地，重点是用好“三大链主”、布局“三个赛道”、建强“三大产业链”。

围绕链主空客，规划布局空客全生命周期配套产业园，打造航空循环利用产业链；围绕链主中国商飞，布局国内领先的央地合作大飞机创新示范园，打造国产大飞机零部件制造产业链；围绕链主审定中心，布局‘设计研发+成果转化+审定取证+制造维修’全生态产业园，打造机载航电和航油航化产业链。

按照计划，双流区将“企地并进”做强航空智能制造区，大力实施“优化提质、特色立园，赋能增效、企业满园”行动，突出专业化、特色化方向，抓住用好空客、中国商飞、四川国际三大“镇园之宝”，打造航空产业高质量发展主战场、主引擎。

目前，航空智能制造区已聚集中国商飞、成都航空、空客、顺丰、迈客航空、大飞机高原研究中心等19家知名企业，2024年实现航空产业规模96亿

元，正加快建设14个重点项目，力争到2027年产业规模达150亿元以上。

航空口岸贸易区创新突破

位于双流机场二跑道东侧，规划面积5.06平方公里的航空口岸贸易区是双流“一港三区”之一，这里是改革创新的前沿，也是扩大开放的口岸。这里既有“505.28米”地下通道开创“中国民航示范样例”的成都机场前置货站，也有推动北欧三文鱼最快48小时端上成都餐桌的西部生鲜港。

成都空港现代服务业发展有限公司副总经理孔舒说，成都空港国际快件中心是成都国际快件和出口跨境电商集散地，也是成都唯一运营中的跨境电商航空口岸。近年来，中心聚焦企业“急难愁盼”，创新“国际快件中心+安检前置”模式，货站到中心的505.28米地下通道把先海关后货站的两个功能“合二为一”，通关时间从原来的10多个小时缩短为2分钟。

2024年，中心通关总票数超过1亿票、货重约145万吨，比上年增长263%。2024年12月18日，国内航空货运代理行业第一家上市公司中外运（DHL）落户双流，目前正准备把整个西部的货都集中到这里来。

“上述例子，是航空口岸贸易区创新突破的一个缩影。”彭芸说，近年来，双流区深入推进自贸先行先试，改革

“试验田”变成“高产田”。

比如，创新“冰鲜水产品两段准入监管模式”，降低生鲜仓储成本2元/公斤，获国务院批准在全国复制推广；国际出口货物监管模式等四项改革在全省推广；航空物流全流程数字化案例在全国示范；保税维修监管模式带动发动机保税维修成本降低2%~5%；“双流壹号”空客A330飞机租赁填补四川飞机租赁空白……

面对未来，双流区将进一步全面深化改革，以大开大进促大开发，“产贸并行”赋能航空口岸贸易区，“物流提效+口岸转化”双轮驱动，以“区港联动”提升口岸集疏运能力，以“集约高效”壮大航空物流，以“口岸赋能”发展枢纽经济，推动口岸与产业融合发展，力争到2027年片区产业规模达到150亿元。

航空现代商务区竞展新颜

一家二手车销售企业是如何成为旅游目的地的？一个专收地沟油的公司为何受追捧？位于双流“一港三区”中的航空现代商务区内的这两家企业，让记者大开了眼界。

澳康达（成都）名车广场是双流区引进投资30亿元建设的西南最大二手车交易地标，12万平方米建筑面积的汽车综合体气势恢宏、匠心独运，宛如一座超级汽车博物馆，现代化的玻璃幕墙搭配着流动的光带，焕发着汽

车科技的魅力，尽显时尚气息。今年1月，澳康达（成都）名车广场被成都市评选为“文化创意类主题旅游目的地”。

四川天舟生物能源科技有限公司则是“变废为宝”的科技创新企业。该企业以地沟油为原料，经过一系列精深加工将其变成航空燃煤，添加到大飞机里，实现全生命周期减排，1吨地沟油最高可生产0.7吨燃煤。目前，企业总部和研发在双流，工厂在内江，设计年产能50万吨，投产后将成为西部第一家“SAF”企业。

近年来，双流区优质的营商环境和生态吸引企业纷至沓来。记者在同一栋大楼的中国（四川·双流）二手车出口基地采访时看到，这里正在举行一场帮助企业“请进来”的座谈会。据双流区商务局副局长张玉哲介绍，自2024年8月16日基地投运以来，已招引培育二手车企业74家，出口额近10亿元，预计今年出口额将达20亿元。

古蜀“三都”之一的双流，至今已有2300多年建城史。站在航空现代商务区“空港云”的二层360度观景平台上眺望，春风拂面、心旷神怡，与机场“一网之隔”的环港生态带尽收眼底，2700多亩高品质生态绿洲内，空港体育公园犹如一颗璀璨的明珠。

这里是绝佳的观景平台，从机场出来到空港国际会议中心只要6分钟，与其他地方相比，航空现代商务区有独特优势。双流国际机场的两条错位跑道，留下了太多的空侧资源，打造“一港三区”存在着一些亟需破题的问题短板。“两场一体”下，如何让旅客“慢下来、留下来、住下来”，是双流区重点思考和努力的方向。

航空现代商务区位于双流机场一跑道东西两侧，规划面积11.65平方公里，将“商展并重”提质增效，围绕聚人气、兴产业、强功能，建设城市“会客厅”，打造“来川到蓉”的空港商圈。

双流区将突出“消费引流、会展创流、总部聚流”，将“枢纽流量”转化为“经济增量”，站前区域打造航空旅客“来川到蓉”的“首站”沉浸式消费地标，站后区域打造临空总部、精品展会、时尚消费等产业集群，力争2025年片区产业规模达1000亿元以上。

春生万物，蓬勃奋起。双流“一港三区”，其势已成，未来可期！

地方传真

重庆聚力打造民营经济发展高地

本报讯 雷茂盛 记者赵庆国报道 2月28日，重庆市政府新闻办举行《重庆市打造民营经济发展高地若干措施》新闻发布会。重庆市发展改革委党组成员、副主任朱江在发布会上介绍，重庆市委常委会已审议通过《若干措施》，将于近期印发。《若干措施》聚焦民营企业最关心、最紧迫、最现实的问题，细化提出具体工作举措，重点聚焦六个方面。

激发民营经济创新活力。支持民企抢占未来产业新赛道、助推数字化转型升级、助力科技创新能力提升等。比如，对民企承担的具身机器人关键技术攻关、开源社区等重点专项项目，按规定给予不超过500万元项目经费支持。

增强民营经济发展动能。引导民企融入“33618”现代制造业集群体系，鼓励支持民企发展现代生产性服务业等。比如，对民企开发创新药、生物类似药等新产品，按规定给予每个项目100万元~1000万元支持。

完善民营经济法治保障。严格规范涉企

行政执法、加强民营企业产权和企业家权益保护、防范化解拖欠企业账款等。比如，持续实施“大综合一体化”行政执法改革，减少行政检查数量和频次。

优化民营经济发展环境。严格落实公平竞争政策、优化信用体系建设、完善招投标等。比如，实施统一的市场准入负面清单制度，着力破除招投标、政府采购等领域对民企设置的隐性门槛和壁垒。

强化民营经济要素供给。提供多元化金融服务、提高用能用地保障、提高人才用工支持等。比如，建成投产“疆电入渝”工程，加快推进渝黔直流背靠背、川渝特高压交流加强工程等，为企业提供持续稳定的电力供应。

促进民营经济人士健康成长。加强新时代商培养、构建亲清政商关系等。比如，深入推进年轻一代民营经济人士“十百千万”培育工程，梯次培育一批具有较强影响力的“新重庆·新渝商”队伍。

天津667个重点续建项目全面复工

本报讯 李揽月 记者朱波报道 今年以来，天津市发展改革委坚定实施项目带动战略，以“开局即决战、起步即冲刺”的奋进姿态，狠抓重点项目复工。截至目前，总投资1.36万亿元的667个重点续建项目已全面复工，一批好项目、大项目加速推进，奋力冲刺一季度“开门红”。

立足抓早，强化统筹部署。市领导高位推动，节后第一时间召开全市重大项目建设推进会，市区联动加大重点项目复工推进进度，锚定2月20日前复工率达90%以上、2月底前达100%的目标任务，系统梳理项目清单，逐项明确时间节点，做到台账式管理、清单化推动。

立足抓细，强化调度推动。建立重点项目复工“日调度、周通报”机制，依托重大项目智慧管理平台，加强项目监测调度，实时跟踪复工进展，有针对性地加强辅导推动，及时协调解决堵点难点问题，确保项目“应开尽开、能开

快开”。

立足抓实，强化引领带动。结合实际开展重点项目集中开工复工活动，滨海新区春季新质生产力项目集中开工、武清区重点项目集中开工、静海区首季新质生产力项目集中签约等活动相继举办，全面掀起项目开工复工热潮，进一步提振企业投资信心。

立足抓效，强化包联服务。市重点项目办分组开展项目包联，加强全流程要素服务保障，现场协调解决物资供应、人员返岗等问题，确保渤海南港新材料产业园、空客二线、津潍高铁、兴港高速等百亿级项目提速建设，加速形成更多实物工作量。

下一步，天津市发展改革委将压紧推进重点项目谋划储备、开工建设，着力扩大产业投资，优化基础设施投资、稳定房地产投资、引聚民间投资，以高质量项目、高效益投资推动高质量发展。

龙岩：矛盾纠纷“大调解”绘就基层善治好“枫”景

□ 翟凤采 吴旭红
□ 本报记者 丁 南

调解是具有中国特色的矛盾纠纷化解方式，是维护社会大局稳定的“第一道防线”。福建省龙岩市司法局将调解工作作为深化基层治理的首选方式，助力打造一站式受理、高效率调处、全链条解决的矛盾纠纷多元化解新模式，全力构建新时代革命老区“大调解”工作格局，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，促进社会和谐稳定。

2024年，龙岩市司法行政系统共排查调处各类矛盾纠纷52270件，调解成功52193件，调解成功率99.85%，在省对市平安建设考评中矛盾纠纷调解位居全省第一。

机制创新 构建“多元”解纷新格局

在“大调解”工作格局中，龙岩市司法局在分类指导下下功夫，增强针对性、把握规律性、注重实效性，推动形成“调解+N”的龙岩调解发展模式。

在纵向上，龙岩市建成了以市级矛盾纠纷多元化解服务中心为枢纽、7个县（市、区）多元调解服务中心为支撑、133个乡镇（街道）调解服务中心为基点、1955个村（社区）调解室为触角的四级体系，实现调解组织全域覆盖；在横向上，指导总工会、妇联、工商联、城市管理等部门设立行业性调解委员会和调解室，加快推进行业性、专业性和行政调解组织建设。截至目前，已成立行业性、专业性调解组织225个，行政调解组织112个。

怎样才能用好“大调解”格局，织密治理网，让矛盾化解在基层？作为全国市域社会治理现代化试点合格城市，龙岩市按照“1+6+N”模式整合基层调解力量，提升基层治理效能。整合司法行政力量，以“调解+律师”为契机，推动建立律师调解专家库；以“调解+行政复议”为引领，指导建立7个县（市、区）行政争议调解中心，打造行政争议调解样本，促进行政争议实质化解；以“调解+仲裁”“调解+公证”为创新，缩短调解期限，赋能调

解协议效力。

与此同时，龙岩市统筹多方资源，将调解触角延伸到社会治理末梢，从婚姻家庭、生产经营、征地拆迁到医疗、交通等，人民调解服务范围不断扩大，并指导成立了全省首家生活服务行业调解中心和全国首家铁路行业人民调解委员会。

“以‘抓前端、治未病’理念加强衔接联动，使矛盾‘一站式’化解、系统性预防，努力把‘调’向前延伸，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动诉调、公调、访调等衔接联动工作的开展。”龙岩市司法局党组成员、副局长张友生说。

科技创新 打造“一站式”解纷新体系

当前，人工智能等前沿技术迅速发展，对基层社会治理产生了深刻影响。龙岩市司法局聚焦调解“数智化”建设，针对调解组织分散、纠纷信息孤岛和调解效率不高等问题，充分利用“互联网+调解”手段，开发“龙岩e调解”平台，推动信息资源从“千条线”向“一张网”转变，通过科技赋能不断提升调解服务能力，进一步凝聚法治治理的强大合力。

“龙岩e调解”平台对上联通省级信息平台，横向对接市综治网格化信息系统、法院调解平台，以及12345、12348、12338等政务热线，对下覆盖县乡村三级调解中心，设立“当事人申请、网格员上报”等11个矛盾纠纷信息汇聚渠道，平台在收到矛盾纠纷后自动实时分流转办至各级调解中心、行业性专业性调解组织和相关职能部门，并精准分类以图表形式形成一屏可视化展示，对全市安全稳定情况作出综合判断和预测预警。

平台还设置了“书记直通车”，由各级党委政府领导亲自协调督办重大疑难复杂纠纷，极大提升化解纠纷质效。为使调解更便捷利民，“龙岩e调解”与“闽政通”“e龙岩”“易企办”等建立链接，让调解服务随时随地触手可及。截至2024年底，平台共汇聚纠纷信息26万余件，发出重要预警信息1.5万余条，指导调处重大疑难复杂、扬言类纠纷1117

件，平均个案化解时间仅10天，与传统的调解方式相比，化解效率显著提高。

“龙岩e调解”被福建省司法厅评为省“优秀148”品牌，入选“2024数字政法创新案例”和“2024中国（厦门）国际公安法务科技展主题馆优秀案例”。

品牌创新 传承创新新时代“枫桥经验”

六十二载栉风沐雨，“枫桥经验”穿越时空焕发新活力。

龙岩市充分利用红色资源丰富、客家文化传承保护完整、森林覆盖率高、水土流失治理成效显著等优势，深入开展新时代“枫桥经验”闽西实践，“大调解”格局下不但保障了“大和谐”，更是“多点开花”涌现出了汇聚地方特色和文化底蕴的“红土枫桥”调解品牌。如秉承家风家训，打造“客家枫桥”品牌，继承革命传统，打造“红色枫桥”品牌、“道路枫桥”品牌等，其中打造新就业形态劳动者权益保护的“驿站枫桥”品牌在全国工会法律工作会议上作典型发言，并在新罗区建设成立了全省首家新时代“枫桥经验”实践馆。

亮眼的成绩单背后，是龙岩市横向到底纵向到边、根据需要配备专职人民调解员的辛勤付出。为了推进调解员队伍专业化职业化发展，龙岩市加强人民调解员选聘、管理，从“两代表一委员”、退休政法干警、各行业专家中选聘优秀调解员，如指导陈如金成立省人大代表调解室，组织开展“百所千会调解大比武”专项行动、全市“依法调解”技能竞赛等活动，形成比学赶超的工作氛围。

龙岩市实行人民调解员等级评定和人民调解案件补贴“县、乡、村”三级同补，强化人民调解员业务培训，开展线上线下100余期各类培训，覆盖全市调解员8000多人次。

下一步，龙岩市司法局继续创新工作机制，拓展调解领域，推动构建新时代大调解工作新格局，全面筑牢维护社会稳定‘第一道防线’，携手构建闽西革命老区高质量发展共建共治共享社会治理格局。”龙岩市司法局党组书记、局长江勋善说。