



# 从“明星企业”到生态嬗变 人工智能成为产业变革重要引擎

## 聚焦两会

**开栏的话** 当春风拂过神州大地,2025年全国两会如期而至。今年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”谋篇布局之年。关键之年的全国两会备受瞩目。从今天起,中国发展改革报社媒体矩阵推出“聚焦两会”系列报道,与广大读者阔步春风里,奋进向未来。

□ 本报记者 艾丽格玛

“DeepSeek 公司取得的重大进展,代表着一批中国公司在人工智能领域的崛起,由中青年组成的主创团队正在挑起中国科技事业进步的大梁,值得点赞!”

3月4日举行的十四届全国人大三次会议新闻发布会上,大会发言人姜丽俭在回答外国记者提问时这样回答。

人工智能(AI)作为当今世界最具变革性的技术之一,以无法阻挡的势头,正在深刻地影响着全球经济、社会的各个层面。

从中央经济工作会议到全国两会,从政策文件到专题会议,人工智能的热度持续攀升。

2024年《政府工作报告》第一次提出“人工智能+”行动,人工智能成为产业创新的关键抓手和驱动新质生产力的关键引擎。如今,人工智能这四个字所代表的已经不仅仅是一两个“明星企业”,而是涵盖了芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节在内的数以千计的企业、万亿规模的产业,并将以更富有创新性的方式引领更广泛的产业变革。

### 拥抱变革,引领创新

人工智能大幅提升了人类认识世界和改造世界的能力,是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,也必然会对生产关系产生影响。

实际上,人工智能的力量已开始显现:全国人大代表、北京大学第三医院骨科主任医师刘忠军表示,计算机视觉技术可以通过分析医学影像,在早期筛查中识别出微小的肿瘤病灶,其准确性甚至超过了部分经验不足的医生。在广西钢铁集团有限公司炼钢厂内,“AI炼钢”让生产效率进一步提升——早年间,工人们需凭经验“望火断钢”,判断结果受个人经验影响较大,还存在一定的危险性。如今,通过各类探头和AI算法,可以实时捕捉并解析火焰颜色、形状、亮度等信息,精准指导投料与生产。在福建的电池产线,智能算法将良品率推至99.9%;在南极,AI智能机器人可在零下60℃的极端环境中负重70公斤探测……

2024年,“人工智能+”行动首次被写入政府工作报告,明确提出深化大数据、人工智能等技术的研发应用,打造具有国际竞争力的数字产业集群。2024年底,中央经济工作会议进一步强调推动“人工智能+”行动,将其作为培育新质生产力的重要抓手。

全国多地已出台专项政策,推动人工智能与各产业深度融合。例如,北京发布《北京市推动“人工智能+”行动计划(2024—2025年)》,设立5大标杆应用工程和10大示范性应用项目。河南、浙江等地也分别制定了为期3~4年的“人工智能+”行动计划,布局教育、医疗、农业等多个领域。就在3月3日,深圳市科技创新局发布了《深圳市具身智能机器人技术创新与产业发展行动计划(2025—2027年)》,旨在通过三年行动,提升深圳具身智能机器人产业综合实力至国际领先水平。

世界丰富多彩,技术进步也不只有一条路径。通过DeepSeek这类公司的兴起,可以看到中国在科技发展上的创新性和包容性。“坚持创新、开放共享、增进人民福祉才是正确选择。”姜勤俭坦言。

### 代表委员建议提案“升级”

人工智能通过优化生产流程、提升服



在武汉格蓝若智能技术股份有限公司,研发团队正对人形机器人进行力量和动态平衡的精细化调试。新华社记者 杜予璇 摄

务质量、降低运营成本、催生新兴产业等方式,在制造业、医疗、农业、服务业等各种领域,都展现出巨大的潜力和价值。

正因如此,全国两会期间,与会的代表委员带来的建议和提案有不少都涉及人工智能领域。

全国人大代表,海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰聚焦人工智能,建议发布国家级工业场景图谱、语料库和数据集,设立国家专项,推动“一图四清单”行动方案,为人工智能在工业领域的应用提供基础;利用人工智能技术优化血液管理,整合物联网和AI技术,打通从采血到临床用血的全链路数据,完善全国血液管理大数据平台。

针对中小企业难以负担大模型应用智算成本的问题,全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏提出,存算协同发展,降低企业智算成本、提升计算效率;同时,可推动链主企业向中小企业开放智算配额,实现产业智算普惠。

关于人工智能深度融合各行各业,代表委员结合自己的经验,提出了很多值得关注的观点。

例如,全国人大代表、中国电气装备科技创新部部长张帆提出加快推动制造业与AI深度融合。“希望加快形成工业领域统一的AI数据格式规范和具体行业标准等,促使企业间对数据资产的交易基础达成共识。”

全国人大代表,小米集团创始人、董事长兼CEO雷军提出,推动人工智能终端发展,健全人工智能终端标准体系,强化产业协作,构建应用协同生态,推动人工智能终端在智能手机、智能汽车、智能家居等领域的应用。

全国政协委员、新希望集团有限公司董事长刘永好表示,要求公司部分业务接入AI技术,并探索机器人与传统产业场景的应用结合,提升农业新质生产力。

全国政协委员、大湾区进出口商业总会会长林龙安提出,AI大模型的不断突破,为我国跨境电商行业带来了前所未有的机遇和变革,成为推动产业升级和数字化发展的重要力量。

### 需重视AI安全性问题

不过,正如姜勤俭提到的,“不可否认,人工智能技术的发展也伴随一系列难以预知的风险挑战,在安全、社会治理、道德伦理等方面带来众多新课题。中国政府高度重视人工智能技术的发展和风险防范。”

全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东认为,人工智能大幅提升了网络攻击的烈度和广度,网络攻击窗口不断扩大、网络攻击手段不断翻新,网络犯罪门槛持续降低,给传统产业发展带来了新风险、新挑战,引发了社会高度关注。为此,他提出,应探索“AI+安全”创新应用,抢

占安全领域的人工智能战略制高点。

雷军也提出,促进人工智能发展的同时,有序监管也很重要。例如,“AI换脸拟声”不当滥用造成了违法侵权行为的重灾区,易引发侵犯肖像权、侵犯公民个人信息以及诈骗等犯罪行为,甚至造成难以挽回的大规模形象和声誉损害,带来社会治理等风险。建议加快单行立法进程,在安全与发展并重的基础上提升立法位阶,同时强化行业自律共治,压实平台企业等各方的责任和义务,加大普法宣传的广度力度,增强民众的警惕性和鉴别力。

对于大模型生成“幻觉数据”充斥互联网带来的危害,全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰建议,从技术研发和管理机制上构建可信的信息环境。如构建安全可信数据标签体系,提升内容可靠性;研发AIGC幻觉治理技术和平台,定期清理幻觉数据等。

全国政协委员郑春阳提出,充分保障个人信息安全,维护公民在网络空间的合法权益,有助于加快建成数字经济强国,实现国民经济高质量发展。建议完善法律体系,强化协同执法,可设立各级政府“数据安全监管局”;明确企业责任,推动行业自律;加大技术研发,增强自主可控;规范跨境数据,优化流动管理。

刘忠军从医疗领域结合人工智能技术的角度分析称,医疗和其他行业相比具有特殊性。“我们面对的是生命、是病人,容错率极低。即便数据上仅有万分之一

的错误,放在每一个个体患者身上,都是难以承受的沉重负担。”因此,他建议,将AI嵌入医疗诊疗流程、推动AI技术面向患者,必须谨慎而行,一步一个脚印,每一步都要更扎实、更慎重。只有当技术相对成熟,经过了无数次试验验证,其准确率确实有保障时,才能将其投入实际使用。

此外,值得关注的是,对于“AI替代”问题,刘庆峰建议发展AI新岗位,完善AI失业保障,“打造AI就业友好型社会”。他呼吁,构建“就业监测—预警—响应”全链条监测机制,建立“AI就业动态监测平台”,在长三角、珠三角等制造业集聚区试点“失业风险预警系统”,大规模部署AI的企业提交替代岗位数量、再就业方案等社会责任报告,确保技术应用与社会公平协同发展。

回顾2024年,我国科技创新和产业创新加深融合,一系列科技成果接连亮相,一项项“黑科技”闪亮登场。根据公开数据,截至2024年10月,我国完成备案并上线为公众提供服务的生成式人工智能服务大模型近200个,注册用户超过6亿。超过4500家人工智能相关企业覆盖了从基础层、框架层、模型层到应用层的完整产业体系,专精特新“小巨人”企业中,属于人工智能产业领域的数量占比约为8%。我国人工智能企业数量快速增长,行业呈现蓬勃发展态势。中国在全球人工智能领域的竞争力和创新潜力正逐渐凸显,并必将将发挥出更加具备建设性的力量。

## 两会声音

刘连新委员:

## “AI+医疗”能为患者提供更精准服务

**本报讯 记者安宁报道** 当前,人工智能技术正走向众多领域,加速渗透到公众生活的各个场景中,同时其应用边界也在不断向垂直领域延伸。今年全国两会,全国政协委员、中国科大附一院(安徽省立医院)党委书记刘连新重点关注“AI+医疗”,希望人工智能在医疗领域有效地应用,为患者提供更精准高效的医疗服务。

刘连新表示,我国是人口大国,人口基数大,疾病谱丰富而广泛,医疗领域每天都会产生大量的数据包括电子病历、医学影像、实验室检查结果等,通过大数据技术,可以将这些分散的数据整合起来,建成一个有效、详实、完备的数据库系统。

“人工智能可以根据数据库中已有的医学知识和大量的临床案例,为医生提供诊断决策参考。对于基层医生来说,庞大的医疗数据库的优势将更为凸显。”刘连新认为,将人工智能和大数据技术结合起来,让DeepSeek等AI大模型深度融入医疗

场景,系统可以通过深度学习海量医学数据和优秀诊疗案例,为基层首诊医生提供快速、精准的诊断建议,有效提高诊断效率和准确率,降低误诊、漏诊风险。

虽然人工智能在医疗领域应用前景广阔,但也面临诸多挑战。刘连新表示,目前阶段,人工智能是一项良好的辅助手段,如何甄别和选择其给出的意见尤为重要,这便需要有扎实专业基础和经验积累的医生与AI相互协作、优势互补,为患者作出最终的诊断。此外,运用人工智能,在模型训练和数据处理过程中,要严格保证医疗数据安全性与患者隐私保护。

不久前,中国科大附一院(安徽省立医院)正式完成DeepSeek本地化部署,成为安徽省内完成本地化部署的医疗机构。

刘连新坦言,目前,人工智能软件都是通用型,希望未来随着人工智能和大数据技术的不断发展和完善,更多医疗领域的专业型AI大模型能够走向临床,为医疗卫生事业服务。

## 两会速递

## 近三年我国工业机器人装载量 达全球1/2以上

**本报北京3月4日电 记者安宁报道** 3月4日,全国政协十四届三次会议首场“委员通道”集体采访在人民大会堂举行。

率先亮相“委员通道”的全国政协委员、多模态AI系统实验室主任、中国科学院院士乔红在介绍我国机器人相关产业发展情况时表示,我国机器人技术已经得到飞跃式发展,和国际先进水平的距离显著减少。近三年我国工业机器人的装载量达到全球的1/2以上,人形机器人的技术迅猛发展。

“人形机器人的形状像人,自由度非常多,可以直接使用我们的工具,很可能在不久的将来影响我们的生产和生活方式。”乔红表示,人形机器人不仅是人工智能的重要表现形式和重要载体,也是通用实体人工智能系统的典型代表。

据介绍,中国科学院自动化研究所自主研发了Q系列

人形机器人,构建了人形机器人大厂这一核心技术底座,核心技术底座通过智能算法对硬件系统不足的补偿,通过类脑智能、神经科学、人工智能技术的充分融合,形成了核心的壁垒。

在谈到我国机器人下一步的发展时,乔红介绍,未来我们的机器人系统将面临国家更大更重要的舞台,这样的舞台不仅需要考虑机器人系统的批量性,更重要的是要考虑机器人系统的可靠性、稳定性、通用性、智能性、安全性,这不仅是市场的需求,也是广大科技工作者和企业家的共同梦想和挑战。如何把人工智能的通用性泛化性,把自动化的稳定性可靠性,把机器人的系统性和类脑智能材料等前沿技术充分融合,也成为这个领域的科技工作者和企业家的共同梦想和挑战。

## 《1版

## 中国经济从来都是在风雨洗礼中成长

今年2月17日,习近平总书记出席民营企业座谈会发表重要讲话强调,党和国家对民营经济发展的基本方针政策,已经纳入中国特色社会主义制度体系,将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变。

去年12月,民营经济促进法(草案)由国务院提请全国人大常委会初次审议;上个月又进行了再次审议。一审后,草案在人大网公布,征求社会公众意见;全国人大有关专门委员会和工作委员会还通过座谈、调研等方式听取包括民营企业在内的各方面意见。

“法治是最好的营商环境。”姜勤俭说,草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”写入法律,把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范,对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,进一步优化民营经济发展环境,提振民营企业发展信心,促进民营经济健康发展、高质量发展,具有重大而深远的意义。

姜勤俭表示,下一步,将根据继续审议情况和各方面的意见建议,认真做好草案修改完善工作,推动法律尽快出台。

### 大湾区经济总量超14万亿元

粤港澳大湾区建设是重大国家战略。去年12月,习近平主席在视察澳门时指出,港澳“要积极主动参与粤港澳大湾区建设,整合优质资源,深化协同发展”。

“香港、澳门一直是我国对外开放的重要窗口,在改革开放40多年历程中地位独特、贡献重大、作用不可替代。”姜勤俭表示,中央出台了一系列政策举措,全力支持香港、澳门参与粤港澳大湾区建设。大湾区基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、粤港澳居民“心联通”不断提升。

姜勤俭介绍,从经济情况看,5年多来,大湾区经济总量上升至超过14万亿元。从要素流动看,粤港澳三地货物、资金、人员流动更便捷,“1小时生活圈”从发展愿景成为生活现实。2024年访港旅客数量达到4500万人次。从民生角

度看,在中央大力支持下,香港多措并举增加房屋和土地供应,解决居民住房问题;澳门协和医院建成使用,增加了医疗资源的供给。从法治建设看,国际调解院总部落户香港,充分体现了国际社会对“一国两制”下香港独特地位和优势的高度认可。

姜勤俭表示,全国人大常委会积极推动粤港澳大湾区发展,今年将开展专题调研,推动大湾区建设把“一国”之本、“两制”之利、三地优势结合好。

去年底,坐落国家“东数西算”广东韶关集群的中国联通粤港澳大湾区(韶关)数据中心一期工程竣工。在国家“东数西算”战略背景下,韶关凭借得天独厚的资源禀赋与前瞻布局,加速向“算力新城”迈进,成为粤港澳大湾区数字经济发展的关键引擎。

### 加快建立政府债务管理机制

2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议决定,批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。截至去年年底,2024年2万亿元置换债券额度已全部发行完毕,大部分地区已完成置换。2025年2万亿元置换债券发行相关工作已经启动。这有效防范化解了地方政府债务风险,有力保障了地方财政平稳运行,支持推动了高质量发展。

“要把事情办好,监督必不可少。”姜勤俭说,去年,全国人大常委会首次听取和审议了国务院关于政府债务管理情况的报告;组织深入调研,广泛听取各方面情况报告,形成了调研报告,针对政府债务管理和风险防范化解方面存在的困难和问题,提出了意见建议,并依法送国务院研究处理。

姜勤俭表示,下一步,全国人大常委会将依照有关法律的规定,加强政府债务管理情况的监督,特别是加强增加地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督,推动进一步加强政府债务管理,积极稳妥防范化解地方政府债务风险,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,助力经济社会持续健康发展。