

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报微信

不负人民 书写赶考路上崭新答卷

——感悟习近平总书记的思想足迹和深厚人民情怀



□ 本报记者 张子麟 荆文娜

全心全意为人民服务，是中国共产党不变的宗旨。习近平总书记强调，“人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气”“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观”。以人民为中心的发展思想，充分体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

从“理论传承”到“丰富实践”，一份为人民办实事的初心

不忘初心，牢记使命。人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场。中国共产党自成立之日起，就把坚持人民立场、始终代表人民利益、坚持人民主体地位、始终贯彻全心全意为人民服务的使命铭记于心、责任扛在肩上。

追溯“以人民为中心的发展思想”的源头，要从黄土地上一个小村庄——陕西省延川县梁家河村说起。1969年至1975年，青年习近平在这里度过了一段难忘的知青岁月。他同乡亲们打成一片，一起挑粪拉煤，一起拦河打坝，一起建沼气池，一起吃玉米“团子”，切身体会到了百姓的稼穡之难、衣食之苦和他们的美好生活的热切渴望。闲暇之余，习近平同志将毛泽东同志撰写的《为人民服务》捧在手中，反复看、反复读。“陕北高原是我的根，因为这里培养出了我不变的信念：要为人民做实事！”

这个信念伴随习近平同志一路前行——在河北正定县工作期间，习近平同志和正定人民“一块苦、一块过、一块干”，坚定地开启了改变“高产穷县”面貌的改革，



近年来，我国通过完善价格形成机制，推动扩大普惠托育服务供给，有效减轻人民群众托育整体负担，更好满足人民群众托育需求。图为日照市东港区知子树幼儿园，老师陪伴孩子做游戏。

新华社记者 郭绪雷 摄

提出发展“半城郊型”经济，大力发展商品经济和乡镇企业。善抓机遇促好事，多方筹资建起荣国府、修复隆兴寺，创下旅游业的“正定模式”。招贤引智办实事，亲自主持编制“人才九条”，一大批人才纷至沓来。在福建工作期间，习近平同志深入基层，听民声、察实情，以调研开路、实干创新，进行一系列探索实践，其中许多更成为党的十八大以来重大国策的“样板”。在厦门，习近平同志亲自主持筲箕湖综合治理，成为习近平生态文明思想的重要发源地。在宁德，习近平同志提出“四下基层”工作制度，并身体力行，跑遍了绝大多数乡镇，和群众同坐一条板凳、讲掏心窝子的话。在福州，习近平同志亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略构想》，即“3820”战略工程，系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等，其中对城市建设、环境保护、文化、教育、养老等内容都作了专章规划，里面始终贯穿着“以人民为中心”的发展思想。当时参与制定“3820”战略工程的相关负责同志回忆说，“‘3820’战略工程确定的目标如期实现，给福州带来了历史性变化，留下了宝贵的精神财富，体现了科学系统的发展理念、人民至上的价值追求和滴水穿石的干劲韧劲”。

习近平同志以“民有所呼、我有所应”的历史担当，推动福建在全国率先开展了以“明晰产权、盘活经营权、落实处置权、确保收益权”为主要内容的集体林权制度改革，后来成为全国“林改”的标杆。同时，福建率先提出建设生态省的战略构想，随后成为全国第一批生态建设试点省。在浙江工作期间，习近平同志首次提出的“绿水青山就是金山银山”理念，如今已成为全国人民的高度共识。在全面深入调研基础上，习近平同志提出要充分发挥浙江八个方面的优势、推进八个方面的举措，即“八八战略”，指引浙江走出一条改革创新开放图强之路。从整治农村人居环境入手，习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动了“千村示范、万村整治”工程，即“千万工程”，改善农村生产、生活、生态环境，提高农民生活质量。习近平同志强调要牢固树立“发展是硬道理，稳定也是硬道理”的政治意识，充分珍惜“枫桥经验”，大力推广“枫桥经验”，不断创新“枫桥经验”，切实维护社会稳定。习近平同志还在浙江推广武义县在村支部、村委会之外设立“村务监督委员会”的经验，对基层民主建设的实现形式进行了积极探索，成为听民意、察民情的成功实践。

在上海市工作期间，习近平同志下基层、做调研，抓党建、谋创新，发展高新技术，为上海发展明确目标、指引方向，鼓励上海当好“全国改革开放排头兵”，为全国改革开放大局作出重要贡献。同时，他始终心系人民，倾心倾力关注和解决民生问题，用坚守初心的实际行动诠释了人民至上的深厚情怀。比如，筹办世博会是习近平同志在上海工作期间的一项重要工作。他指出，要通过举办世博会，使“城市，让生活更美好”这个主题延续到上海城市的未来发展，转化为全市人民共同的追求，让我们这座城市更加美丽，让上海人民的生活更加美好。习近平同志对放大世博效应这一点看得很重，讲了“三个带动”，即以办博带动和谐社会建设，解决人民群众最直接最关心最迫切的现实问题，让人民群众享受到实惠；带动城市管理，在交通、安全等方面创造成功范例；带动市民素质的提高，实现从大处着眼、小处着手。2019年11月，习近平总书记上海市杨浦区考察时强调，“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

》2版

“硬联通”+“软协同” 京津冀“链”出新活力

——中央区域办、国家发展改革委负责人就京津冀协同发展成效进展答记者问

□ 新华社记者 魏玉坤

京津冀，是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一。2014年2月，以习近平同志为核心的中共中央站在国家发展全局的高度，作出了推进京津冀协同发展这一重大决策。

京津冀协同发展最新进展如何？取得了哪些新成效？中央区域协调发展领导小组办公室、国家发展改革委负责人2月27日接受了新华社记者专访。

问：疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”，这项工作进展如何？

答：国家发展改革委认真履行中央区域办职责，会同有关方面在推进京津冀协同发展中，始终牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，压茬推进标志性疏解项目落地，不断完善疏解支持政策体系，取得了突破性进展。

高校方面，北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学、中国地质大学（北京）4所高校的雄安校区正在紧锣密鼓地全面施工，北京理工大学、北京航空航天大学、华北电力大学、北京语言大学、中国传媒大学雄安校区正在编制报批总体规划建设方案。

医院方面，北京大学人民医院雄安院区加快建设，北京协和医院国家医学中心

（雄安院区）很快将开工，阜外医院、整形外科医院、广安门医院雄安院区正在编制报批可研报告等前期要件。

央企方面，中国星网总部及4家所属企业已于2024年10月入驻雄安办公，中国中化、中国华能雄安总部也将在未来几个月建成投用，中国矿产集团雄安总部正在加快建设。中国大唐、中国华电、中国诚通、中国农业发展集团雄安总部今年将开工建设。国家电网、中国中化、中国华能所属的30多家二、三级子公司也将向雄安新区搬迁。

按照“三个不低于”的原则，即保障疏解人员在雄安新区的创业条件、居住条件、福利待遇不低于留在北京时的水平，围绕交通、住房、医保、教育、养老等方面，出台了系列支持政策，目前北京的医保、公积金等在雄安使用和在北京一样。

下一步，将积极稳妥推进后续疏解项目落地，进一步细化完善配套服务举措，让疏解单位在雄安新区实现更好发展，让疏解人员更有获得感。

问：作为千年大计、国家大事，雄安新区建设进展如何？

答：雄安新区是党中央明确的北京非首都功能疏解集中承载地，当前已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重的阶段，一座现代化新城正在拔节生长。

现代化城市框架加快形成。截至2024年底，雄安开发面积累计超过200平方公里，完成投资超过8300亿元。先行启动区域内的路网框架已经成型，总部商务区、互联网产业园及4个综合居住片区基本建成。

公共服务水平不断提升。新区新建片区已建成200多个社区便民服务场所，群众购物、休闲等基本需求在步行“15分钟生活圈”内就能满足。北京援建的雄安北海幼儿园、史家胡同小学和北京四中雄安校区已经顺利开学。京津冀共有70多所优质学校、近70家高水平医疗卫生机构与新区建立了帮扶合作关系。

白洋淀生态治理成果持续巩固。淀区水质稳定保持Ⅲ类，生物多样性持续提升，野生鸟类从新区设立前的206种增至295种，野生鱼类从27种增至48种，蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态画卷进一步显现。

问：作为北京“新两翼”之一，北京城市副中心发展情况如何？与城市副中心一河之隔的河北廊坊北三县在与北京通州一体化高质量发展方面取得哪些新成效？

答：去年，北京第二批市级机关已完成向副中心搬迁，目前累计80余个北京市级部门、约3.3万名工作人员在副中心办公，优质医院和学校等配套项目、商务活动和

文化旅游等服务功能日益完善。

通州区与北三县朝着一体化的方向加快前行，区域内450多项高频便民事项和290多项涉企服务事项实现区域通办。厂通路及跨潮白河桥梁建成通车，连通通州区与北三县的跨界道路已有11条、跨河桥梁6座。京津冀区域内首条跨省城轨平谷线加快建设，北三县连通的公交线路达到20多条、日客运量约14万人次。

同时，积极支持京津冀三省市因地制宜、各展所长，重点地区表现出良好的发展势头。去年，国务院出台了支持天津滨海新区高质量发展的若干政策措施，现在政策效果已经初步显现，天津滨海一中关村科技园去年新增注册企业超过800家，天津港2024年集装箱吞吐量完成2328万标准箱，同比增长5%。张家口首都水源涵养功能区及生态环境支撑区2024年细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为19微克/立方米，与北京等地共同发布涵盖红色文化、冰雪、民俗、美食等领域的11条热门旅游线路。唐山市去年地区生产总值首次突破1万亿元，单位GDP能耗“十四五”期间累计下降超过25%。2024年对接引进京津地区节能环保等科技成果70多项，曹妃甸累计实施亿元以上京津项目100多个。

》2版

改革时评

辩证看待两个“不允许”与两个“允许”

□ 本报评论员 王春华

今年的中央一号文件有些“不一般”。整个一号文件，改革贯穿全文，以进一步破除城乡二元结构为主攻方向，以进一步缩小城乡差距为目标，大有重塑农村财富版图之势。

对于进一步深化农村改革，文件提出很多新的要求。其中，农村土地改革的两个“不允许”和两个“允许”格外引人注目。

辩证认识这两个“不允许”与两个“允许”，对准确理解并推动这一轮农村土地改革至关重要。

两个“不允许”，即不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。严格地说，两个“不允许”并非新提法，之所以反复强调并进一步加以明确，足见其对当下现实问题的针对性、对未来发展的必要性。

为什么城市里的房子允许买卖，农村的房子不允许呢？首先，我国以前实行城乡二元制，城里土地交易相对自由，农村土地除村集体内部流转外，不能随意买卖。换句话说，农村宅基地的所有权不属于农户，而属于村集体。农村宅基地改革必须守住底线，把住不能借土地流转之机搞“非农化”的大方向大原则。

其次，关于农村宅基地制度改革，一直强调“稳慎推进，避免一刀切”“宅基地使用权退出，不能简单以几万元的价格买断”。其用意除了要更好保护耕地，更是要给农民权益加上一道“安全阀”，对农民长远利益加以兜底保障，确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。

此外，在推动乡村全面振兴背景下，社会力量投资热情很高，重申“红线”和“禁区”，可以避免各地在执行相关政策时出现执行偏差和漏洞，确保政策落准落实。以政策“硬杠杠”规范农村宅基地的买卖，正是为了遏制资本下乡中的冲动和无序，避免囤耕地、赚差价、炒地租等损害农民利益、不利农村发展的行为。

不允许买卖，农村的房子还有什么价值？这就要看两个“允许”怎么说。

两个“允许”，即探索农户合法住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。

就是要盘活农村土地利用，为农民增收。其一，宅基地建房，可以像城里人一样把房子租出去，或者合作经营，通过房子获取财产性收益；其二，激活农村经营性建设用地，保障包括农民集体在内各类主体的合法权益。这就意味着，要在加强农村土地规范管理和有序利用的情况下，赋予农民更加充分的财产权益。

总之，两个“不允许”与两个“允许”，明确了宅基地权属和盘活利用两个层面的问题。一是，通过扎实做好房地一体的宅基地确权登记颁证，规划和管控资源边界，防止无序开发；二是，盘活利用宅基地，在确权的基础上，探索农民在保留资格权的前提下流转使用权。

该守的底线坚决守住，该打开的路子必须打开。在农村改革的滚滚浪潮中，积极回应农民关切，盘活利用农村闲置宅基地、闲置房屋等资源资产，就是要创造条件多渠道增加农民财产性收入。归根结蒂，我国农村改革的探索，就是为了农民更富、农村更好、农业更强。

改革动态

福州新区锁定“创新” 制定30多项提升战略举措

本报讯 记者程晖报道 日前，福州新区（自贸区）就持续深化拓展“三争”开展“奋勇争先”行动召开部署会议，会上公布了福州新区今年工作安排并印发《福州新区2025“奋勇争先”落实“九大攻坚专项行动方案”》。力争在“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划的关键之年，奋勇争先，迈上新台阶。

在产业发展方面，福州新区将开展招商攻坚行动，围绕“全方位、全流程、全链条、全生命周期、全员参与”抓招商，针对新型材料、人工智能、低空经济、新能源等风口产业，多元化拓宽引资渠道，创新招商方式；结合现有产业发展条件，聚焦加快培育发展新质生产力，推动传统优势产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，谋划布局前沿未来产业，全力做现代产业硬支撑。

“创新”依然是福州新区发展的关键词。新区将制定关于实施自贸试验区提升战略的工作方案，围绕重点领域和关键环节，推出首创新举、集成式创新举措30项以上。加强与国内外先进地区交流合作，复制推广改革开放先进经验；做大做强自贸创新发展平台，优化提升现有平台，打造新平台。继续提升平台能级，充分利用“两国双园”、闽港合作等重要平台，积极拓展海外市场，吸引外资深度参与新区建设；充分发挥侨胞独特优势，搭建侨智侨力服务平台，汇聚海外智慧力量，为新区发展注入新的动力与活力。