

2024年全国两会建议提案国务院部门全部按时办结

□ 本报记者 付朝欢

2月28日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,民政部副部长唐承沛、财政部副部长郭婷婷、自然资源部副部长许大纯、住房城乡建设部副部长姜万荣,介绍2024年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况并答记者问。

国务院新闻办新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜介绍,2024年,国务院各部门扎实做好建议提案办理工作,共承办两会全国人大代表建议8783件,政协提案4813件,分别占建议、提案总数的95.1%、96.1%,均已按时办结,代表委员对办理工作表示满意。各部门共采纳代表委员所提意见建议5000余条,出台相关政策措施2000余项,有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众切身利益的重点难点问题。

健全完善分层分类社会救助体系

民生无小事。唐承沛介绍,2024年,民政部共承办全国人大代表建议313件、全国政协委员提案174件,主要涉及老龄养老、社会救助、社会事务等方面,都已经按时办结。

到2024年末,我国60岁及以上人口数量已经突破3.1亿大关。人民群众对于养老服务的需求越来越多元化,其中“家门口”的社区养老服务是代表委员们关注的焦点。

“发展‘家门口’的社区养老,能够让广大老年人在相亲相熟、就近就便的环境中安享幸福晚年,这符合我国国情,也顺应老年人的期盼。”唐承沛介绍,2024年,民政部共承办了这类相关建议提案87件。民政部还将其中的部分内容纳入党中央、国务院关于深化养老服务改革发展的意见起草当中,促进养老服务资源向老年人周边、身边、床边汇聚,努力让老年人享受“家门口”的养老服务。

唐承沛给出一组数据:近年来,累计支持建成家庭养老床位36.6万张,提供助浴、助洁、助医、助行、助急等居家养老上门服务67.5万人次;实施居家适老化改造工程,累计完成208万户特殊困难老年人居家适老化改造,同时支持84万户社会老年人居家适老化改造;积极发展老年助餐服务,全国老年助餐点达到7.5万个。

党的二十届三中全会《决定》提出要“健全社会救助体系”。困难群众始终是以习近平同志为核心的党中央最牵挂的群体,也是代表委员普遍关心的对象。近年来,不少代表委员就完善低收入人口监测预警机制、加强刚性支出困难家庭救助、提高救助保障水平、发展服务类社会救助等提出很多很好的建议和提案。

民政部又如何通过办理建议提案,让困难群体得到更及时、更有效的帮扶?唐承沛说,对于上述建议提案,民政部认真研究、积极吸纳,体现到社会救助相关政策的制定和落实工作中。



甘肃省华亭市着眼于老年人多层次、多样化、品质化的养老服务需求,全面加强综合性养老服务体系建。图为老人在活动室参加文化社团活动。

新华社记者 陈斌 摄

“下一步,民政部将聚焦更好发挥社会救助保基本、防风险、促发展的功能作用,加大改革创新力度,进一步健全完善分层分类社会救助体系,让困难群众得到精准及时、可感可及的救助帮扶。”唐承沛说。

财政政策加力保障和改善民生

财政部在经济运行中扮演着关键角色。郭婷婷介绍,2024年,财政部共承办建议提案3398件,继续保持在高位,其中建议2256件、提案1142件。

2024年以来,中央财政在保障和改善民生方面,采取了哪些措施、进展如何?郭婷婷表示,财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,以务实的财政政策举措,积极回应代表委员关切,加力保障和改善民生。

在就业方面,加大援企稳岗支持力度,延续降低失业保险、工伤保险费率,优化实施失业保险稳岗返还、技能提升补贴、一次性扩岗补助等阶段性促进就业政策。支持高质量开展职业技能培训,适当放宽技能提升补贴的申领条件。研究扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

在养老方面,从2024年1月起,按照全国总体3%的比例提高退休人员基本养老金水平;从2024年7月起,将城乡居民全国基础养老金月最低标准提高20元。

在医疗卫生方面,2024年城乡居民医保人均财政补助标准增加30元,达到每人每年670元。目前,职工医保和城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例分别稳定在80%和70%左右。

在教育方面,保持财政教育投入的持续稳定增长。完善学生资助政策,从2024年春季学期起,提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助国家基础标

准,惠及学生约2000万人。调整完善高等教育阶段国家助学贷款政策和国家助学贷款政策,将国家奖学金奖励名额翻倍,提高本专科生国家奖学金、励志奖学金和国家助学金资助标准,提高国家助学贷款额度、降低贷款利率,惠及学生2300万人次。

在困难群众保障方面,财政部健全最低生活保障标准动态调整机制,兜牢困难群众基本生活保障底线。截至2024年底,城市、农村低保平均标准分别达到每人每月798元、594元。在新中国成立75周年之际,按照每人1000元的标准向困难群众发放一次性生活补助,惠及人群1153.9万人。

此外,财政部还持续加大民生领域资金监督力度,扎实开展相关财会监督专项行动,推动规范资金管理,提高资金使用效益。

山区林区“含绿量”“含金量”同步提升

许大纯介绍,2024年,自然资源部(含国家林草局)共办理建议提案1487件,其中人大的建议是886件,政协的提案是601件,全部按时办结。

发展林下经济是山区林区重要的绿色富民产业,也是绿水青山转化为金山银山的重要途径。许大纯表示,今年正好是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年。林下经济是践行这一理念的生动实践。

2024年,不少代表和委员提出的建议主要围绕提高林地利用率、完善扶持政策、规范公益林管理等方面,我们高度重视、认真研究、及时办理,在深入调研的基础上,也加强和相关部门的沟通协调,推动落实工作。

许大纯提到,自然资源部鼓励各地

积极探索创新机制。比如,福建省南平市建立了林下空间流转机制,实现林下空间可确权发证、抵押融资。浙江省衢州市探索了“土地共用、生产共管、效益共享”的发展模式,推动林区共同富裕。这些好经验好做法,都为林下经济发展添了活力、增了动力,推动山区林区的“含绿量”“含金量”同步提升。

“目前,全国林下经济规模化经营和利用面积有6亿多亩,产值1万多亿元,从事林下经济生产的人数达到了3400多万人,发展林下经济年人均增收1万多元。”许大纯说。

有序有效推进城中村改造

住房城乡建设事业,一头连着民生,一头连着发展,是代表委员长期关注的重点。姜万荣介绍,2024年,住房城乡建设部共承办建议提案805件。

据介绍,在办理过程中,住房城乡建设部多次专题研究推进“加快保障性住房建设”“稳步推进城中村改造”“加快推进城市更新”等重点督办建议提案办理工作。坚持办前联系、办中沟通、办后回访,与代表委员同频共振、问题共答。

姜万荣介绍说,代表们针对“稳步推进城中村改造”,围绕扩大政策支持范围、加大推进力度等方面提出意见建议。在办理过程中,住房城乡建设部邀请提出建议的代表一起专项调研,实地查勘改造项目,并多次召开座谈会听取意见和建议。在工作落实过程中,积极研究并采纳代表提出的意见建议,会同有关部门指导各地有力有序有效推进城中村改造。

“2024年,全国实施城中村改造项目1863个,惠及居民136.7万户,建设筹集安置房189.4万套,起到了消除安全隐患、改善居住条件和生态环境、推动城市高质量发展等积极作用。”姜万荣说。

新观察

2025年长江经济带发展将呈现六大趋势

□ 本报记者 张治荣

近日,重庆智库暨长江国家战略研究院联合中国大运河智库联盟,在渝发布《2025年长江经济带发展趋势总报告》之春季洞察报告。重庆智库暨大运河智库理事长、长江国家战略研究院院长王佳宁表示,今年作为推进长江经济带发展战略实施的第9个年头,以及“十四五”规划收官之年,长江经济带发展将呈现六大趋势。

一是高度衔接、深度融汇。长江经济带发展战略将持续高度衔接、深度融汇成渝地区双城经济圈建设、长三角区域一体化发展、西部陆海新通道建设、长江国家文化公园建设,以及大运河文化带发展暨国家文化公园建设等多个区域重大发展战略和重要政策安排。

二是统一布局、分类指导。其中,上海、重庆作为长江经济带“一头一尾”的超大城市,需要在国土空间规划编制过程中,综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等多方面对空间的需求并进行统筹平衡;而作为长江经济带沿线特大城市的南京和武汉,需要对区域国土空间保护、开发、利用和整治在空间及时间上作出合理安排,实现人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一,形成高水平保护和高效能治理。

三是各展所长、各美其美。比如,在长江上游,重庆正迭代升级“六区一高地”建设体系构架,建设“西部领先、全国进位和重庆辨识度”标志性成果;在长江中游,湖北正加快建设中部地区崛起重要战略支点;在长江下游,江苏一体推进建设具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽;上海和南京同步提出抢占营商环境高地,进一步优化政策服务整体性清晰性便利性;浙江提出以缩小“三大差距”为主攻方向,高质量发展建设共同富裕示范区。

四是服从整体、合作多赢。今年长江经济带沿线11个省市将持续加强生态环境系统保护修复,主要涉及强化源头治理,持续推进生态环境突出问题整改和污染治理。另外,今年长江经济带各省市还将加强综合交通运输体系建设,发挥长江沿线中心城市和城市群带动作用,推进上中下游协同联动发展,促进公共服务便捷共享。

五是局部干预、上下同频。比如,江西将聚焦发展、深化改革,加快培育完整内需体系;湖南提出以招商引资新成效,拼出经济发展新气象;贵州将构建现代化的农业体系,聚焦“品种、品质、品牌”做优特色农业,推进农业“接二连三”等。

六是目标一致、未来可期。目前正在实施的长江国家文化公园建设,是在长江经济带11个省市基础上,将青海、西藏同时纳入13个省(区、市)政策实施范围,各地将共同保护传承弘扬长江文化研究关注的空间和领域,坚持生态优先、绿色发展的战略定位,以及共抓大保护、不搞大开发的战略导向。

《1版

政策“组合拳”效果初显 北京力促一季度“开门红”

——扶植培育中小企业。

王育玲介绍,为给中小企业塑造良好发展环境,北京市完善中小微企业首贷贴息细则,修订优质中小企业梯度培育管理细则,就农产品加工中小企业发展出台专门支持政策。

“今年以来,北京市经信局发布多份文件,向中小企业释放多重利好信号。”北京市经信局中小企业服务中心主任陈鹤中举例,2月20日,北京市经信局联合6部门修订印发《北京市中小微企业首次贷款贴息实施细则(2025年修订版)》,着眼优化金融服务生态、切实降低中小微企业融资成本。其中,对创新性中小企业予以重点扶持,将其贴息比例相较广大中小微企业的20%提升至40%,激励创新性中小企业持续加大创新投入。

2月17日,北京市经信局联合市农业农村、市发展改革委等7部门联合印发《北京市关于支持农产品加工中小企业发展的若干措施》,加大对农产品加工中小企业首次贷款信贷支持力度,对企业首次贷款按实付利息的20%或40%给予贴息支持,重点培育一批“小而精”“优而美”的特色农产品中小企业。

——提升企业获得感。

王育玲表示,北京市为切实提升财政资金使用效益,坚持资金“应下尽下”“能早尽早”,发布高精尖产业发展、新能源供热、光伏发电、城市精细化管理、外贸企业国际化经营能力提升等一批专项资金、项目征集、揭榜挂帅等支持计划。

王育玲特别提到了今年以来北京市发展改革委出台的、涉及资金安排的部分政策,如《北京市社区嵌入式服务设施项目运营管理办法(试行)》,其中明确,将对项目中基本公共服务类功能给予30%工程总投资补助,对普惠非基本公共服务类功能给予不超过30%工程总投资补助,两项补助资金总额不超过5000万元;征集首台(套)重大技术装备产品,将对研制和应用企业给予相关政策和服支持;征集2025年清洁生产示范储备项目,将安排市级财政资金给予不超过项目审定投资30%的补助支持等。

陈鹤中透露,2025年,北京市经信局将通过实施“挂牌倍增”行动,进一步加大对北京“专精特新”专板的支持力度。一方面,将市级财政资金支持金额提升到2000万元,通过奖励金额倍增推动专板企业数量和私募股权融资金额的双倍增,力争实现2025年底专板企业数量突破1000家。另一方面,通过不超过200万元的财政资金,支持北京区域性股权市场助力专板企业实现直接融资,对年度累计直接融资额在20元至25万元(含)区间部分按照融资额的2‰给予奖励,对于超25万元(含)部分按照融资额的3‰给予奖励。

“创新引领变革 方向决定未来”

——访悦康药业集团股份有限公司创始人、董事长于伟仕

□ 本报记者 刘念

悦康药业集团股份有限公司(以下简称悦康药业)是一家集新药研发、药品生产、流通销售及国际贸易于一体的企业,连续多年获评中国医药工业百强企业,是国家技术创新示范企业、全国“质量标杆”企业。

作为悦康药业集团的创始人、董事长,于伟仕是改革开放后第一代民营医药企业家,他凭借着孜孜不倦的事业追求,二十余年风雨兼程,带领悦康药业从一家名不见经传、仅有10亩半白地的小药厂,发展成为如今的中国医药工业百强企业、科创板上市公司。

“药品质量只有一百分”

近日,在位于北京经济技术开发区的悦康药业总部,记者见到了于伟仕。谈起悦康药业的发展历程,从当年医药贸易起家,到后来仿制药龙头和如今的科创板新贵、创新药黑马,于伟仕的眼神中闪烁着坚定与自豪。

“‘诚信、勤奋、责任、创新’是悦康药业的核心价值观。这些年,我们在创新

发展的过程中遇到过很多困难和挑战,但我们始终秉持‘药品质量只有一百分,九十九分等于零’的质量理念,坚持做老百姓用得起的好药,这是我们赢得消费者信赖的关键。”于伟仕说。

2001年,于伟仕毅然舍弃在广东多年打下的基业,北上北京创办悦康药业,开始向医药研发、生产、销售一体化领域进军。

成立之初,于伟仕便发挥优势,决定让企业走上以头孢类药物生产为主的发展路线。很快,悦康旗下多个头孢类药物在市场中占据重要地位。此后,于伟仕又瞄准奥美拉唑、银杏叶提取物注射液、注射用兰索拉唑等产品,并让这些品种成为国内市场同产品的领头羊。于伟仕始终坚定“用心做药 踏实做人”的处事原则,稳扎稳打,每一步都踏在了产业发展的关键节点上。

“创新是企业发展的动力”

在距离悦康药业总部不远处的科创7街11号院,坐落着悦康药业药物研究院。据介绍,悦康药业药物研究院成立之初,研发人员只有不足100人,短时间内已经

发展壮大成一支近400人的研发队伍。

“药品研发是一项周期长、投入大、风险高的工程。”于伟仕回忆说,在建厂初期,悦康药业生产的产品多为仿制药,利润微薄,但公司每年的盈余几乎都用于研发投入,只为追求更为优质的产品。

“创新是企业发展的动力”,这是于伟仕常挂在嘴边的一句话。他深知,只有掌握核心技术,才能在国际竞争中立于不败之地。他强调,“方向比努力更重要”。对于生物医药产业,创新是企业生存和发展的核心竞争力。

悦康药业多年来始终坚持创新引领高质量发展,通过打造核酸药物、多肽药物、中药创新药、高端化药等十一大核心技术平台,实现了从仿制药向创新药的转型,并储备了20余项一类新药重点管线,获得授权专利突破300余项,并两次荣获国家科学技术进步二等奖。他认为,只有通过技术创新,才能解决临床未满足的需求,研发出真正符合市场需求的创新药。

“做有社会责任感的企业”

对于当前我国生物医药产业的发展,于伟仕也有着深刻的理解和独到的

见解。于伟仕认为,我国生物医药产业正处于快速发展的关键时期,科技创新和产业升级成为核心驱动力。随着国家对医药创新的重视,“创新药”首次被写入政府工作报告,这标志着医药产业新质生产力的发展基调已经明确。我国生物医药产业在政策支持、技术进步和市场需求的推动下,正在从仿制药为主向创新药转型,逐步走向全球创新前沿。

同时,他也坦言,我国生物医药产业在发展过程中仍面临一些挑战,例如基础研究薄弱、高端人才短缺、创新生态尚不完善等问题,“但这些问题也正是产业发展的机遇所在,通过持续的创新投入和产业升级,可以逐步解决。”

“通过制度创新、管理创新、技术创新、研发创新,解决未被满足的临床需求,研发出安全有效、质量百分、老百姓用得起的好药,就是制药企业发展新质生产力的应有之义。”于伟仕说。

企业发展壮大的同时,于伟仕始终不忘回馈社会。他积极参与公益事业,捐资助学、扶贫济困,用实际行动践行着“做有社会责任感的企业”的承诺。